

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-2-14 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 18-14/259-124
Karar Tarihi : 08.05.2018

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER : İ. Atalay YOLCU, Kemal KÜÇÜKKAVRUK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - GE Oil & Gas Panafricana Holdings I B.V.
- Sibintek LLC
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Hakan ÖZGÖKÇEN,
Av. Baran BAŞ, Av. Zeynep BUHARLI, Av. Ali TUNÇSAV,
Av. Gülce KORKMAZ
Çitlenbik Sok. No:12 Yıldız Mah. No:17 34349
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: GE Oil & Gas Panafricana Holdings I B.V. ve Rosneft Oil Company arasında predix platformu tabanlı endüstriyel dijital çözümler üreten, geliştiren ve pazarlayan bir ortak girişim kurulması işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına en son 19.04.2018 tarihinde giren yazıyla tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 27.04.2018 tarih ve 2018-2-14/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirim konusu işlem ile kurulacak olan Smart Digit'in, %(.....) hissesine GE Oil & Gas Panafricana Holdings I B.V. (GE), %(.....) hissesine ise Sibintek LLC (Sibintek) sahip olacaktır.
- (5) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir."* hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm uyarınca bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (6) Ortak kontrol, iki ya da daha fazla teşebbüs ya da kişinin başka bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahip olması durumunda söz edilmektedir. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un 50. vd. paragraflarında, bir ortak girişimde ortak kontrolden söz edilebilmesi için tarafların eşit oy hakkına sahip olması, stratejik kararların alınmasında veto haklarının bulunması ya da oy haklarının ortaklaşa kullanılması gibi şartların sağlanması gerektiği belirtilmektedir.

- (7) Ortak Girişim Sözleşmesi'nin 2.4. maddesine göre, Smart Digit'in yönetim kurulu, tarafların karşılıklı olarak anlaşması sonucu oluşturulacaktır. Sözleşme'nin 5.4. maddesinde ise, her iki tarafın da üçer üye atama hakkı bulunduğu belirtilmektedir. Anılan Sözleşme'nin 5.5.e. maddesine göre, yönetim kurulu toplantı nisabının oluşması için her iki tarafı temsilen birer yönetim kurulu üyesinin bulunması gerekmektedir. Dolayısıyla söz konusu Sözleşme'nin incelenmesinden, bildirim konusu işlem sonrasında kurulacak olan Smart Digit'in tarafların ortak kontrolü altında olacağı anlaşılmaktadır.
- (8) Bağımsız bir iktisadi varlık olması bakımından bir ortak girişimde aranan tam işlevsellik, ortak girişimlerin bağımsız bir teşebbüsün tüm işlevlerini uzun süreli olarak gerçekleştirmesi anlamına gelmektedir. Böyle bir ortak girişimin günlük faaliyetlerini yürüten bir yönetime; ortak girişim anlaşmasında sunulan faaliyetleri gerçekleştirmeye yönelik mali ve beşeri kaynaklara erişim olanağına sahip olması gerekmektedir.
- (9) Smart Digit, prefix tabanlı olarak İnternet of Things (IoT) teknolojileri geliştirmek amacıyla kurulmuş bir teşebbüştür. Dosyadaki bilgi ve belgelerin incelenmesinden, işlem sonucunda şirketin muhasebe, personel ve idare bakımlarından kendine ait organlara ve yeterli kaynaklara erişim imkânına sahip olacağı anlaşılmaktadır.
- (10) Bu bilgiler doğrultusunda bildirim konusu işlemin, bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim kurulması niteliğini taşıdığı ve 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu sonucuna varılmıştır. Ayrıca, tarafların ciroları incelendiğinde, aynı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan eşiklerin aşıldığı, dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (11) Tarafların ve ortak girişimin faaliyetlerine bakıldığında; Sibintek'in bağlı olduğu ana teşebbüs olan Rosneft Oil Company'nin (RN), esas itibarıyla petrol ürünleri üretimi alanında faaliyet gösterdiği; Türkiye'de ortak girişimin kurulacağı alanda faaliyetinin bulunmadığı anlaşılmaktadır. Diğer taraf olan GE'nin ise hissedarı olduğu teşebbüsler aracılığıyla Türkiye'de IoT uygulamalarının geliştirilmesi ve tedariki, bilgi teknolojilerinin geliştirilmesi ve temini pazarında faaliyet gösterdiği; bu haliyle faaliyet alanının ortak girişime daha yakın bir mahiyet içerdiği ve bu durumun dikey bir örtüşme olarak değerlendirilebileceği görülmektedir.
- (12) Dosyadaki belgelerde, Smart Digit'in faaliyet alanının gelişen bir pazar olduğu, bu kırılım altında faaliyet gösteren teşebbüslere dair, kesin bir pazar payı belirlenmesinin mümkün olmadığı; bununla birlikte pazara ilişkin global ölçekte pazar payı tahminlerinin mevcut olduğu belirtilmektedir. Schneider Electric, ASEA Brown Boveri (ABB) ve Siemens, dijital endüstriyel çözümlerin geliştirilmesi ve tedarik edilmesi pazarındaki ana rakipler olarak değerlendirilmektedir. Bu bağlamda, Schneider Electric, ABB ve Siemens'in global pazar paylarının %(.....) civarında olduğu tahminine yer verilmektedir. Pazar payları daha düşük olmakla birlikte endüstriyel IoT uygulamaları hizmeti sunduğu bilinen diğer teşebbüslerin; Emerson, Honeywell, Oracle, AspenTech, Parametric Technology Corporation, Bentley Systems, Microsoft ve C3 IoT olduğu; ayrıca, Schlumberger, Bosch veya Halliburton gibi diğer endüstriyel oyuncuların da yakın zamanda endüstriyel IoT uygulamaları geliştirmeye başladığı anlaşılmaktadır. Bu kapsamda, ülkeler bazında kesin pazar payı bilgileri mevcut olmamakla birlikte global düzeydeki tahmini pazar paylarının Türkiye için de geçerli olacağı ifade edilmektedir.

- (13) Bu çerçevede, gerek tarafların pazar paylarının düşük olması, gerekse ortak girişim taraflarından birinin açıkça bu örtüşmenin dışında kalıyor olması dikkate alındığında, söz konusu işlemin, bir hâkim durumun yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi sonucunu ortaya çıkarmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.