

Rekabet Kurumu Başkanlığından,
REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2022-2-014 (Devralma)
Karar Sayısı : 22-13/213-90
Karar Tarihi : 17.03.2022

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,
Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Çağlar Deniz ATA, Fatma ABAZ, Elif TÜRLEK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - CZD Holding A.Ş.
Paşabahçe Mah. Ahmet Çavuş Sok. No:9/1
Beykoz/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Solarpower Enerji Üretim A.Ş.'nin hisselerinin tamamının Aceka Turizm ve İnşaat A.Ş., Altaylar Altyapı ve Malzeme Hizmetleri A.Ş., Bilgidar İletişim Eğitim ve Danışmanlık Hizmetleri Ticaret Ltd. Şti., Hazar Altyapı ve Malzeme Hizmetleri A.Ş., Kent Altyapı ve Malzeme Hizmetleri A.Ş., Lisola Elektrik Üretim İnşaat ve Ticaret Ltd. Şti., Onan Enerji Üretim A.Ş., Eflak Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti., Dimetoka Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti., Varna Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti., Segah Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti., İsfahan Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti., Buselik Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti., Hersek Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. ve Turaneli Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 09.03.2022 tarih ve 26101 sayılı ile giren ve eksiklikleri 17.03.2022 tarih ve 26337 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine 17.03.2022 tarih ve 2022-2-014/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, hazırlanmıştır. 17.03.2022 tarihli Kurul toplantısında, söz konusu devralma işleminin gündeme alınmasına ilişkin İkinci Başkan Ahmet ALGAN tarafından sunulan sözlü önerge oylanmış ve önergenin Kurul gündemine alınmasına karar verilmiştir.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Solarpower Enerji Üretim A.Ş. (SOLARPOWER) hisselerinin tamamının Aceka Turizm ve İnşaat A.Ş., Altaylar Altyapı ve Malzeme Hizmetleri A.Ş., Bilgidar İletişim Eğitim ve Danışmanlık Hizmetleri Ticaret Ltd. Şti., Hazar Altyapı ve Malzeme Hizmetleri A.Ş., Kent Altyapı ve Malzeme Hizmetleri A.Ş., Lisola Elektrik Üretim İnşaat ve Ticaret Ltd. Şti., Onan Enerji Üretim A.Ş., Eflak Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti., Dimetoka Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti., Varna Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti., Segah Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti., İsfahan Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti., Buselik Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti., Hersek Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. ve Turaneli Enerji Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. (ALICILAR) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.

- (5) Bildirim konusu devralma işleminin temelini, taraflar arasında 15.03.2022 tarihinde akdedilen Hisse Devir Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır. ALICILAR'ın SOLARPOWER'ı ve SOLARPOWER bünyesindeki enerji tesislerini devralarak yenilenebilir enerji üretimi alanındaki portföylerini genişletmeyi amaçladıkları beyan edilmiştir. Mevcut durumda SOLARPOWER'ın kontrolü Hasan Cuneyd ZAPSU, Mehmet Gökçe BİLYAY ve CZD HOLDİNG'de bulunmaktadır. Bildirim konusu işlem ile birlikte SOLARPOWER hisselerinin tamamı ALICILAR'a geçecektir. ALICILAR'ın kontrolü ise GÜÇLÜ Ailesindedir. Devralma işlemi sonrasında GÜÇLÜ Ailesi, SOLARPOWER'ın ve dolaylı olarak SOLARPOWER bünyesindeki enerji tesisinin kontrolüne sahip olacağından ve SOLARPOWER'ın kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana geleceğinden, işlemin bir devralma niteliğinde olduğu anlaşılmıştır. Öte yandan tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlem izne tabidir.
- (6) Elektrik piyasası genel olarak üretim, iletim ve dağıtım pazarlarına ayrılmış bulunmaktadır. Bu bağlamda, işlem tarafları arasında yapılacak devir neticesinde işlem taraflarının faaliyetleri dikkate alındığında ALICILAR ve SOLARPOWER'ın faaliyet gösterdiği "Elektrik enerjisi üretimi ve satışı" pazarında yatay bir örtüşmenin meydana geleceği değerlendirilmektedir. Öte yandan, işlem tarafı teşebbüslerin söz konusu pazarın alt veya üst pazarlarında faaliyeti bulunmadığından işlem kapsamında dikey olarak etkilenen pazar bulunmamaktadır.

Tablo-1: Tarafların Türkiye'de Elektrik Üretimi ve Satışı Pazarında Kurulu Güç ve Üretim Bazında Pazar Payları (%)

	2019		2020		2021	
	Üretim (KWh)	Kurulu Güç (MWe)	Üretim (KWh)	Kurulu Güç (MWe)	Üretim (KWh)	Kurulu Güç (MWe)
ALICILAR ¹	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
SOLARPOWER	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
TOPLAM	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Cevabi Yazı

- (7) Yukarıdaki tabloda görüldüğü üzere, işlem neticesinde tarafların elektrik üretimi ve satışı pazarındaki toplam pazar payı payının 2019-2021 döneminde üretim ile kurulu güç bazında %1'den küçük olduğu anlaşılmaktadır. Buna ilaveten, elektrik üretimi ve satışı pazarı bakımından %5'ten fazla pazar payına sahip teşebbüslerin yer aldığı tabloya aşağıda yer verilmiştir.

Tablo-2: Elektrik Üretimi ve Satışı Pazarında %5 ve Üzeri Paya Sahip Teşebbüsler (2020)

Üretim Şirketi	Pazar Payı (%)
Elektrik Üretim A.Ş.	18,97
Eren Enerji Elektrik Üretim A.Ş.	6,38
Enerjisa Enerji Üretim A.Ş.	5,61

Kaynak: Bildirim Formu, Elektrik Piyasası 2020 Yılı Piyasa Gelişim Raporu (2021)

- (8) EPDK'nın 2021 yılında yayımladığı "Elektrik Piyasası 2020 Yılı Piyasa Gelişim Raporu"na göre lisanslı elektrik üretiminde en yüksek paya sahip ilk 10 şirket sırasıyla Elektrik Üretim A.Ş. (%18,97) , Eren En. El. Ür. A.Ş. (%6,36) , Enerjisa En. Ür. A.Ş. (%5,61) , Cenal El. Ür. A.Ş. (%3,51) , İskenderun En. Ür. ve Tic. A.Ş. (%3,09) , Atlas En. Ür. San. A.Ş. (%2,95), İçdaş El. En. Ür. ve Yat. A.Ş. (%2,93), Yeniköy Kemerköy El. Ür. ve Tic. A.Ş. (%2,24), Hamitabat El. Ür. ve Tic. A.Ş. (%1,97) ve Akenerji El. Ür.

¹ GÜÇLÜ Ailesinin, elektrik üretimi ve satışı pazarında ALICILAR'dan başka kontrolüne sahip olduğu ekonomik birim bulunmamaktadır.

A.Ş. (%1,58) olmuştur. Söz konusu 10 şirket elektrik üretim pazarının yaklaşık %49'unu oluşturmakla birlikte, kalan %51'lük kısımda çok sayıda küçük teşebbüs yer almaktadır.

- (9) Bildirilen işlem neticesinde tarafların elektrik üretimi ve satışı pazarındaki paylarının çok düşük seviyede kaldığı görülmektedir. Elektrik enerjisi üretimi pazarında %5'in üzerinde pazar payına sahip görece güçlü oyuncuların bulunduğu hususu da dikkate alındığında, bildirim konu işlem sonucunda başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere etkin rekabetin önemli ölçüde sınırlandırılmasının söz konusu olmayacağı ve işleme izin verilebileceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (10) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.