

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2014-4-48 (Menfi Tespit)  
Karar Sayısı : 14-40/741-332  
Karar Tarihi : 16.10.2014

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
Üyeler : Kenan TÜRK, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,  
Fevzi ÖZKAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

**B. RAPORTÖRLER:** Dr. Hakan BİLİR, Kasım ŞENGÜL, Şevket GÜLTEKİN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN**

: - Türkiye Bankalar Birliği  
Temsilcisi: Dr. Kemal Tahir SU  
Mustafa Kemal Mahallesi 2146. Sokak No: 14  
Demirler Atlas Plaza Daire: 13-14 Çankaya Ankara

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Türkiye Bankalar Birliği nezdinde kurulan Risk Merkezi'nde finansal kuruluşların müşterilerine ait risk bilgilerinin toplanması ve söz konusu bilgilerin yine finansal kuruluşlarla ve çeşitli üçüncü taraflarla rapor halinde paylaşılması işlemine menfi tespit belgesi verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Türkiye Bankalar Birliği (TBB) tarafından yapılan ve 9.7.2014 tarih ve 3931 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal eden bildirim üzerine düzenlenen 1.10.2014 tarih ve 2014-4-48/MM sayılı Muafiyet/Menfi Tespit Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; dosya konusu işleme 4054 sayılı Kanun'un 8. maddesi çerçevesinde menfi tespit belgesi verilebileceği ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**G.1. İlgili Pazar**

- (4) Dosya kapsamında ilgili ürün pazarı "*finansal hizmetler pazarı*", ilgili coğrafi pazar ise "*Türkiye*" olarak belirlenmiştir.

**G.2. Değerlendirme**

- (5) TBB, 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'nun 79. maddesi uyarınca tüm mevduat bankaları ile kalkınma ve yatırım bankalarının üye olmak zorunda oldukları tüzel kişiliği haiz kamu kurumu niteliğinde bir meslek kuruluşudur. Anılan kanuna ilave edilen Ek Madde 1 ile TBB nezdinde, kredi kuruluşları ile Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu (BDDK) tarafından uygun görülecek finansal kuruluşların müşterilerinin risk bilgilerini toplamak ve söz konusu bilgileri bu kuruluşlar ile gerçek veya tüzel kişilerin kendileriyle ya da onay vermeleri koşuluyla özel hukuk tüzel kişileri ve üçüncü gerçek kişiler ile de paylaşılmasını sağlamak üzere TBB Risk Merkezi

kurulmuştur.<sup>1</sup> Bu çerçevede TTB Risk Merkezi'nin dosya konusu işleme ilişkin yetkisinin dayanağının 5411 sayılı Bankacılık Kanunu ve Türkiye Bankalar Birliği Risk Merkezi Yönetmeliği olduğu anlaşılmaktadır.

- (6) Bilgi değişiminin anti-rekabetçi etkiler doğurup doğurmayacağına tespitinde söz konusu bilgilerin niteliği, pazar yapısı, paylaşımın tarafları, paylaşım sıklığı ve paylaşılan bilginin pazarın ne kadarını kapsadığı (*market coverage*) gibi hususlar önem taşımaktadır. Dosya konusu bilgi değişiminin aynı piyasada faaliyet gösteren rakiplerle yapıldığı, kamuya açık olmadığı, yalnızca üyeler arasında gerçekleştiği, sadece geçmişe ilişkin bilgi içerdiği, aylık bazda ve verilerin toplanmasından iki ay sonra gerçekleştiği görülmektedir.
- (7) Söz konusu verilere aşağıda yer verilmektedir:
1. Kredi Referans Sistemi (gerçek kişi kredi bilgisi) geneli açık veya kapalı hesap sayıları,
  2. Banka bazında açık hesap sayısı dağılımı (kredi kartı, tüketici kredi ve kredili mevduat hesabı ayırımında),
  3. KRS geneli limit ve bakiye bilgileri,
  4. Banka bazında bakiye dağılımı (kredi kartı, tüketici kredi ve KMH ayırımında),
  5. Toplam sektör büyüklüğü ve banka bazında bakiye gelişimi,
  6. Banka bazında bakiye gelişimi,
  7. Açılan ve kapanan hesap adedi,
  8. Diğer limit ve bakiye bilgileri,
  9. Bireysel büro geneli limit ve bakiye bilgileri,
  10. Bireysel büro sorgu sayıları (sorgu türüne göre ve üye bazında dağılım),
  11. Bireysel büro geneli açık ve kapalı hesap sayıları,
  12. Gecikmeli hesap adet ve bakiye bilgileri,
  13. Gecikme oranları (hesap adedi / bakiye üzerinden)
  14. Takipteki hesap adet ve bakiye bilgileri,
  15. Takipteki kredi oranları (bakiye üzerinden),
  16. KRS sorgu sayıları (sorgu türüne göre dağılım, kurum bazında dağılım),
  17. Çek raporu ve risk raporu.
- (8) Dosya kapsamında yapılan incelemede söz konusu verilerin tamamının müşteri risk bilgisi kapsamında olduğu anlaşılmıştır.
- (9) Bu çerçevede dosya konusu işleme menfi tespit belgesi verilebileceği kanaatine ulaşılmıştır.

## I. SONUÇ

- (10) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Türkiye Bankalar Birliği nezdinde kurulan Risk Merkezi tarafından ilgili mevzuat kapsamında finansal kuruluşların müşterilerine ait risk bilgilerinin toplanması ve söz konusu bilgilerin yine finansal kuruluşlar ve çeşitli üçüncü taraflarla rapor halinde paylaşılması işlemine

---

<sup>1</sup> Söz konusu bilgilerin kapsam ve içeriğine ilişkin usul ve esaslar 10.04.2012 tarih ve 28260 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanarak yürürlüğe giren TTB Risk Merkezi Yönetmeliği ile belirlenmiştir. TTB Risk Merkezi 28.6.2013 tarihi itibarıyla faaliyet göstermeye başlamıştır.

**14-40/741-332**

4054 sayılı Kanun'un 8. maddesi çerçevesinde menfi tespit belgesi verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.