

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2017-1-48 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 17-28/457-198  
**Karar Tarihi** : 07.09.2017

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
**Üyeler** : Arslan NARİN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

**B. RAPORTÖRLER** : Emine TOKGÖZ, Zekeriya TURAN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : İzmir Doğalgaz Dağıtım Ticaret ve Taahhüt A.Ş.  
Horasan Sok. No:26 GOP 06700 Çankaya/Ankara

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** İzmir Doğalgaz Dağıtım Ticaret ve Taahhüt A.Ş.'nin, hisse devri yoluyla Kolin Enerji Yatırımları A.Ş. ile Türkerler İnşaat Tur. Mad. Enerji Üretim ve Tic. A.Ş.'nin ortak kontrolünden Kolin Enerji Yatırımları A.Ş.'nin tek kontrolüne geçmesi işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 17.08.2017 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 21.08.2017 tarih ve 2017-1-48/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**G.1. İşlemin Niteliği**

- (4) Bildirim kapsamında, İzmir Doğalgaz Dağıtım Ticaret ve Taahhüt A.Ş.'de (İZMİRGAZ) Türkerler İnşaat Turizm Madencilik Enerji Üretim ve Ticaret A.Ş.'ye (TÜRKERLER İNŞAAT) ortak kontrol sağlayan %33,99 oranındaki hisse ile Kazım TÜRKER'e ait %0,01 oranındaki hissenin Kolin Enerji Yatırımları A.Ş.'ye (KOLİN ENERJİ) devredilmesi ve böylece İZMİRGAZ'ın KOLİN ENERJİ'nin tek kontrolüne geçmesine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) İşlemin temelini taraflar arasında 15.08.2017 tarihinde imzalanan Hisse Devir Anlaşması oluşturmaktadır. Buna göre işleme izin verilmesi halinde İZMİRGAZ, TÜRKERLER ve Kolin Grubu'nun ortak kontrolünden Kolin Grubu'nun tek kontrolüne geçecektir. Dolayısıyla İZMİRGAZ'ın kontrol yapısında kalıcı olarak değişiklik meydana geleceğinden bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. Öte yandan, tarafların cirolarının anılan Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin Kurulumuzun iznine tabi olduğu anlaşılmıştır.

**G.2. Etkilenen Pazarlar**

- (6) Dosyadaki bilgilere göre, KOLOĞLU ailesi tarafından kontrol edilen KOLİN ENERJİ'nin faaliyet alanları; enerji üretimi, dağıtımı ve ticareti konusunda mühendislik, danışmanlık ve eğitim hizmeti vermek, fizibilite, proje rapor hazırlamak, planlama çalışmaları yapmak, enerji alanında tesis ve işletmeler kurmak, personel eğitiminde bulunmaktan oluşmaktadır. Nihai olarak KOLOĞLU ailesi tarafından kontrol edilen Koloğlu Holding A.Ş., Kolin Enerji, Kolin İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret A.Ş., özellikle enerji, taşımacılık, lojistik, inşaat, madencilik gibi altyapı sektörlerinde ve ayrıca gıda ve güvenlik hizmetlerini içeren çeşitli alanlarda faaliyet gösteren pek çok teşebbüste tam veya ortak kontrol sahibidir.

## 17-28/457-198

- (7) KOLOĞLU Holding Grubu tarafından kontrol edilen ve enerji piyasalarında (elektrik ve doğal gazın ticarete açık segmentleri) aktif olan teşebbüsler ilgili segmentteki 2016 ülke payıyla beraber şu şekildedir:

### *Doğal gaz dağıtımı<sup>1</sup>:*

- İzmir Doğalgaz Dağıtım Ticaret ve Taahhüt A.Ş. (İzmirgaz): %(.....)<sup>2</sup>
- Esgaz Eskişehir Şehiriçi Doğalgaz Dağıtım Ticaret ve Taahhüt A.Ş. (Esgaz): %(.....)

### *Doğal gazın perakende satışı (serbest tüketicilere):*

- İzmirgaz: %(.....)
- Esgaz: %(.....)
- Naturgaz Doğalgaz İthalat İhracat Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Naturgaz): %(.....)

### *Elektrik dağıtımı:*

- Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş. (Boğaziçi EDAŞ): %(.....)
- Akdeniz EDAŞ: %(.....)
- Çamlıbel EDAŞ: %(.....)

### *Elektrik tedariki (elektriğin toptan ve perakende satışı):*

- CLK Boğaziçi Elektrik Perakende Satış A.Ş. (CLK Boğaziçi EPSAŞ): %(.....)
- CLK Akdeniz EPSAŞ: %(.....)
- CLK Çamlıbel EPSAŞ: %(.....)
- Kolen Elektrik Toptan Satış İth. ve İhr. A.Ş. (Kolen): %(.....)
- CLK Enerji Ortaklığı Toptan Elektrik Satışı A.Ş. (CLK Enerji Ortaklığı): %(.....).

### *Elektrik üretimi (kurulu güçler)<sup>3</sup> (MW):*

- Akköy Enerji A.Ş.-Akköy 1 HES: (.....)
- Akköy Enerji A.Ş.-Akköy 2 HES: (.....)
- Akköy Enerji A.Ş.-Aladere Çam HES: (.....)
- Akköy Enerji A.Ş.-Yalnızardıç HES: (.....)
- Akköy Enerji A.Ş.-Cansuyu HES: (.....)
- Turkol Turizm San. ve Tic. A.Ş.: (.....) (otel santrali)
- TKD Kuzey Enerji Üretim A.Ş.-Doğankent HES: (.....)
- TKD-Kürtün HES: (.....)
- TKD-Torul HES: (.....)
- Soma Kolin Termik Santrali: Yapım aşamasındadır.

- (8) Nihai olarak gerçek şahıs Kazım TÜRKER tarafından kontrol edilen TÜRKERLER İNŞAAT ile Türkerler Holding A.Ş., inşaat, enerji, doğal gaz, altyapı ve imalat alanlarında faaldir.

- (9) İZMIRGAZ, İzmir ve Tire'den oluşan dağıtım bölgesinde doğal gazın dağıtım ve perakende satış faaliyetini gerçekleştirmektedir.<sup>4</sup> EPDK 2016 Doğal Gaz Sektör Raporu'na göre, İZMIRGAZ'ın portföyünde 461.355 abone ve 7.062 serbest tüketici bulunmaktadır. İZMIRGAZ'ın abonelere yaptığı satışın Türkiye genelindeki payı 2016 yılı sonu için yaklaşık %(.....); serbest tüketicilere yaptığı satış ise %(.....)'dir.

<sup>1</sup> Doğal gaz dağıtımı doğal tekel olup ayrıştırma gerçekleşmediğinden dağıtım ve perakende satış büyüklükte örtüşmektedir. Meskenler dışındaki nihai tüketiciler ise serbest tüketici niteliğini haizdir.

<sup>2</sup> EPDK 2016 Yılı Doğal Gaz Sektör Raporu'nda yer alan 2016 Yılı Doğal Gaz Dağıtım Lisansı Sahiplerinin Nihai Tüketicilere Yaptığı Doğal Gaz Satış Miktarlarına bakıldığında İZMIRGAZ'ın payı %3,89'dur.

<sup>3</sup> EPDK 2016 Elektrik Sektör Raporu'na göre Türkiye kurulu gücü 2016 sonu itibarıyla toplam 77.737 MW'tır.

<sup>4</sup> Doğal ve yasal tekel. EPDK'nın 5920 sayılı Kararına göre mesken hariç tüm tüketiciler serbest tüketici olup dağıtım şirketinin ilk beş yılından sonra meskenler de yıllık 75.000 Sm<sup>3</sup> üzeri tüketim miktarı şartıyla serbest tüketici olmaktadır.

## 17-28/457-198

- (10) İşlem taraflarının faaliyet alanlarına ilişkin bilgiler çerçevesinde, Türkiye'deki etkilenen pazarlar ile devralan ve devre konu şirketin bu pazarlardaki pazar payı bilgileri aşağıdaki tabloda sunulmuştur:

Tablo: Etkilenen Pazarlar ve Pazar Payları (miktar bazlı)

No	Etkilenen Pazarlar	Coğrafi Pazar	(Yatay/ Dikey)	Pazar Payı (2016, %)		
				Devralan	Devre konu	Toplam
1	Doğal gazın dağıtım ve perakende satışı	Türkiye	Yatay	(.....)	(.....)	(.....)
2	Doğal gaz tedariki	Türkiye	Yatay ve Dikey	(.....)	(.....)	(.....)
3	Elektrik tedariki	Türkiye	Karma	(.....)	(.....)	(.....)
4	Elektrik dağıtım	Türkiye	Karma	(.....)	(.....)	(.....)
5	Elektrik üretimi (kurulu güç-MW)	Türkiye	Dikey	(.....)	(.....)	(.....)

### G.3. Değerlendirme

- (11) Dosya konusu işlem yoğunlaşma açısından değerlendirildiğinde, işlemin ortak kontrolden tek kontrole geçiş işlemi olduğu anlaşılmakta ve yukarıda yer verilen değerlere göre herhangi bir pazarda koordinasyon, girdi ya da müşteri kısıtlaması gibi dikey veya karma etkilerle rekabet endişelerinin söz konusu olmadığı değerlendirilmektedir. Kolin Grubu'nun kontrol ettiği Esgaz ile bildirim konu İZMİRGAZ'ın doğal ve yasal tekel olarak faaliyet gösterdiği, ilgili pazarların düzenlemeye tabi olduğu ve kademeli olarak rekabete açıldığı ve de ülke paylarının en ihtiyatlı değerlendirmede %(.....)'e denk geldiği unsurları göz önünde bulundurulduğunda, işlem ile herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı kanaatine varılmıştır.

### H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.