

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-6-051

(Ortak Girişim)

Karar Sayısı : 22-07/106-40

Karar Tarihi : 03.02.2022

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Ayşe ERGEZEN
Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: Elif Sıdıka SARI YILDIZ, Enes YASAN, Yavuz Mahmut ŞİMŞEK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Mercedes-Benz AG

- Stellantis N.V.

- Saft EV SAS

Temsilcileri: Av. Eda DURU, Av. Gönenç GÜRKAYNAK

Çitlenbik Sokak No: 12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Halihazırda PSA Automobiles SA, Opel Automobile GmbH ve Saft EV SAS'ın ortak kontrolünde olan Automotive Cells Company SE'nin ortak kontrolünün PSA Automobiles SA, Opel Automobile GmbH ve Saft EV SAS ile birlikte Mercedes-Benz AG tarafından devralınması işlemi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 02.12.2021 tarih, 23410 sayı ile giren ve 21.01.2022 tarih ve 24811 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 01.02.2022 tarih ve 2021-6-051/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Başvuruda, hâlihazırda PSA Automobiles SA (PSA) ve Opel Automobile GmbH (OPEL) iştirakleri aracılığı ile Stellantis N.V.'nin (STELLANTIS) ve Saft EV SAS (SAFT) aracılığı ile TotalEnergies SE'nin (TOTAL) ortak kontrolü altında bulunan Automotive Cells Company SE'nin (ACC) ortak kontrolünün Mercedes-Benz AG (MBAG) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.

(5) Bildirim konusu işlemin temelini, 23.09.2021 tarihinde imzalanan Ön Protokol (Protokol) oluşturmaktadır. İşlemin gerçekleşmesiyle ACC nihai olarak, her biri sermayesinin (.....) temsil eden hisseyi elinde bulunduracak şekilde STELLANTIS, TOTAL ve Daimler AG'nin (DAIMLER) ortak kontrolünde olacaktır. 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasına göre; "Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim oluşturulması" birleşme veya devralma sayılan hallerden kabul edilmektedir. Anılan hüküm çerçevesinde, bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında birleşme ve devralma sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsellik) olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte gerçekleşmesi gerekmektedir.

- (6) Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un (Kılavuz) 48. paragrafında iki ya da daha fazla teşebbüs ya da kişinin başka bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahip olması durumunda ortak kontrolden söz edileceği vurgulanmış; ortak kontrole örnek olarak ise oy haklarında ya da karar alma organlarına atamada eşitlik, veto hakları ve oy haklarının ortaklaşa kullanılması sayılmıştır. (.....). Protokol'deki işbu düzenlemeler dikkate alındığında işlem sonrasında DAIMLER, STELLANTIS ve TOTAL'in ACC üzerinde ortak kontrole sahip olacağı değerlendirilmektedir.
- (7) Bildirim formunda belirtilen hususlara göre ACC, günlük faaliyetlerine özgülenmiş bağımsız bir yönetime, çalışanlara ve bunun yanı sıra faaliyetlerini yürüteceği finansal kaynaklara sahiptir. Öte yandan ACC ürünlerinin çoğunluğunu otomotiv sektöründe faaliyet gösteren orijinal ekipman üreticilerine yönelik olarak geliştirmekte, üretmekte ve satmaktadır. STELLANTIS ve DAIMLER de dâhil olmak üzere tüm müşteriler ile olan işlemler, piyasa değerine ve koşullarına göre gerçekleştirilmektedir. Bu kapsamda ACC, ticari faaliyetlerini yürütürken ortak kontrolü altında bulunduğu ana gruplardan bağımsız bir biçimde faaliyetlerini yürütmektedir ve nihai olarak çok daha geniş bir müşteri kitlesine odaklanmış durumdadır. Son olarak, ACC (.....) yıllık bir süre için kurulmuş olup, pazarda kalıcı olarak faaliyet gösterme koşulunun da sağlandığı değerlendirilmektedir. Yukarıda ifade edilen bilgiler ışığında, ACC'nin operasyonel ve finansal anlamda bağımsız davranma ve devamlılık arz etme yetilerini haiz olduğu değerlendirilmektedir. Tüm bu hususlar göz önüne alındığında söz konusu işlemin tam işlevsel bir ortak girişim olarak nitelendirilebileceği kanaatine ulaşılmıştır. Ayrıca, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) bendi uyarınca belirlenen eşiklerin aşılmış olduğu ve bu sebeple bahse konu işlemin bildirim tabi bir işlem olduğu kanaatine ulaşılmıştır.
- (8) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır.
- (9) Bildirim formunda sunulan bilgiler ışığında; STELLANTIS ve DAIMLER'in faaliyetleri, başta binek araçlar, kamyonlar, minibüsler ve otobüsler olmak üzere, otomotiv ürünlerinin geliştirilmesi, üretilmesi ve dağıtım alanında yoğunlaşmaktadır. Bunun yanı sıra ortak girişimin bir diğer tarafı olan TOTAL'in faaliyetleri ise petrol ve gaz endüstrisinin her sektöründe yoğunlaşmış durumdadır. Ek olarak, TOTAL ayrıca yenilenebilir enerji, elektrik üretimi sektörleri ve karbon nötrlüğü işleriyle de ilgilenmektedir. Son olarak ortak girişim şirketi olan ACC'nin faaliyetleri ise akü hücreleri ve modüller geliştirmek, üretmek ve tedarik etmek üzerine yoğunlaşmıştır.
- (10) Yukarıda yer verilen bilgiler kapsamında;
- ACC'nin endüstriyel uygulamalara yönelik batarya, akü hücreleri ve modüllerin üretimi ve tedarikine ilişkin faaliyetleri ile TOTAL'in entegre güneş enerjisi sistemleri ve batarya tedarikine ilişkin faaliyetleri arasında dikey ilişki,
 - ACC'nin otomotiv endüstrisi dışındaki endüstrilere yönelik akü hücreleri ve modüllerin üretimi ve sağlanmasına ilişkin faaliyetleri ile TOTAL'in otomotiv endüstrisi dışındaki endüstriler için batarya üretimi ve tedarikine ilişkin faaliyetleri arasında dikey ilişki,

- TOTAL ile ACC'nin otomotiv endüstrisi dışındaki endüstrilere yönelik batarya, akü hücreleri ve modüllerin üretimi ve sağlanmasına ilişkin faaliyetleri arasında yatay ilişki,
- ACC'nin otomotiv sektörüne akü, akü hücreleri ve modülleri üretmesi, tedarik etmesi faaliyetleri ile DAIMLER ve STELLANTIS'in binek araç ve hafif ticari araç üretimi ve tedarikine ilişkin faaliyetleri arasında dikey ilişki,
- DAIMLER ile STELLANTIS'in binek araç, hafif ticari araç ve kamyon gibi otomotiv ürünlerinin üretimi ve tedarikine ilişkin faaliyetleri arasında yatay ilişki

meydana gelebileceği değerlendirilmektedir.

- (11) ACC ve TOTAL'in faaliyetleri arasında meydana gelebilecek olan yatay ve dikey ilişkilere ilişkin olarak başvuru sahibi tarafından endüstriyel batarya pazarında TOTAL'in pazar payının (.....) altında olduğu ve tarafların çok sayıda güçlü rakiple rekabet edeceği belirtilmiştir. Benzer şekilde TOTAL'in dünya genelinde entegre güneş sistemleri pazarındaki payının da oldukça düşük olduğu ve Türkiye'deki pazar payının (.....) altında olduğu ifade edilmiştir. İlâveten söz konusu yatay ve dikey ilişkiler, Kurul'un 06.02.2020 tarih ve 20-08/78-45 sayılı kararında da değerlendirilmeye konu edilmiş ve ilgili kararda ACC'nin kurulması işlemine izin verilmiştir. Bununla birlikte ACC'nin Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmadığı için küresel anlamda meydana gelebilecek potansiyel yatay ve dikey ilişkilerin Türkiye'de bir etkilenen pazar oluşturmayacağı değerlendirilmektedir.
- (12) ACC ile STELLANTIS ve DAIMLER'in faaliyetleri arasında meydana gelebilecek olan dikey ilişki bakımından başvuru sahibi tarafından yapılan açıklamalarda, STELLANTIS ve DAIMLER'in kendi elektrikli araçlarında kullanacakları akü hücreleri ve modülleri satın alma yoluyla tedarik ettikleri, tarafların dünya genelinde elektrikli araçlar pazarındaki pazar paylarının sırasıyla (.....) ve (.....) olarak oldukça sınırlı şekilde gerçekleştiği ifade edilmiştir. ACC'nin 2020 yılında herhangi bir ciro elde etmediği dikkate alındığında, otomobillere yönelik akü hücreleri ve modüllere erişimi kısıtlamak suretiyle STELLANTIS ve DAIMLER'in rakiplerini pazardan dışlamasının mümkün olmayacağı değerlendirilmektedir. ACC'nin ilgili pazarda rakip teşebbüslerin taleplerini tamamen karşılayabilecek kapasiteye sahip çok sayıda güçlü teşebbüsle rekabet edeceği ifade edilmiştir¹. İlâveten, ACC ile STELLANTIS arasındaki dikey ilişki, Kurul'un 06.02.2020 tarih ve 20-08/78-45 sayılı kararında da değerlendirilmeye konu edilmiş ve söz konusu kararda ACC'nin kurulması işlemine izin verilmiştir. ACC'nin Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmadığı için küresel anlamda meydana gelebilecek söz konusu dikey ilişkinin Türkiye'de bir etkilenen pazar oluşturmayacağı değerlendirilmektedir.
- (13) STELLANTIS ile DAIMLER'in binek araç, hafif ticari araç ve elektrikli araç pazarında 2020 yılında sahip olduğu küresel pazar paylarına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 1: STELLANTIS ve DAIMLER'in 2020 Yılı Küresel Pazar Payları (%)

Teşebbüs	Binek Araç Pazar Payı	Hafif Ticari araç Pazar Payı	Elektrikli Araç Pazar Payı
STELLANTIS	(.....)	(.....)	(.....)
DAIMLER	(.....)	(.....)	(.....)
TOPLAM	(.....)	(.....)	(.....)

¹ Bildirim Formunda söz konusu rakip teşebbüslere örnek olarak LG Chem Ltd. ((.....) pazar payı), Contemporary Amperex Technology Co. Limited (%(.....) pazar payı), Panasonic ((.....) pazar payı), BYD (%(.....) pazar payı) gibi şirketler gösterilmiştir.

Kaynak: Cevabi Yazı.

- (14) Bildirim formunda 2020 yılında Türkiye’de STELLANTIS’in (.....) hibrit elektrikli araç; DAIMLER’in ise (.....) adet hibrit elektrikli araç, (.....) adet akülü elektrikli araç satışı gerçekleştirdiği ifade edilmiştir. Bu çerçevede işlem taraflarının elektrikli araç pazarında sahip olduğu pazar paylarının ihmal edilebilir seviyede olduğu görülmektedir. Bununla birlikte bildirim formunda 2020 yılında Türkiye binek araç pazarında STELLANTIS’in (.....), DAIMLER’in (.....); hafif ticari araç pazarında ise STELLANTIS’in (.....), DAIMLER’in ise (.....) pazar payına sahip olduğu belirtilmektedir. Bu kapsamda STELLANTIS’in söz konusu pazarlardaki pazar payının görece yüksek olduğu değerlendirilse de, DAIMLER’in pazar payının ihmal edilebilir seviyede olması ve işlem neticesinde tarafların toplam pazar payında önemli bir artış gerçekleşmeyeceği dikkate alındığında işlemin ilgili pazarlarda rekabetçi endişeye yol açmayacağı değerlendirilmektedir.
- (15) Yukarıda yer verilen bilgi ve belgeler kapsamında, ortak girişim şirketi ACC’nin Türkiye’de herhangi bir faaliyeti bulunmadığından küresel anlamda meydana gelebilecek potansiyel yatay ve dikey ilişkilerin Türkiye’de bir etkilenen pazar oluşturmayacağı, DAIMLER ve STELLANTIS’in faaliyetleri arasında meydana gelebilecek olan potansiyel yatay örtüşmenin herhangi bir rekabetçi endişeye yol açmayacağı, dolayısıyla değerlendirmeye konu devralma işleminin herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.