

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2018-2-1 **(Ortak Girişim)**  
**Karar Sayısı** : 18-06/103-54  
**Karar Tarihi** : 20.02.2018

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
**Üyeler** : Arslan NARİN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

**B. RAPORTÖRLER** : Dr. Bülent GÖKDEMİR, Mesut MORGÜL, Burcu ÇALIŞKAN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN**

**BULUNAN** :- Gulf Credit Lending S.A.R.L  
Temsilcileri: Av. Şahin ARDIYOK, Dilara YEŞİLYAPRAK  
Büyükdere Cad., Bahar Sok., No: 13 River Plaza, Kat:11-12  
34394, Levent, Şişli/ İSTANBUL

**D. DOSYA KONUSU:** TurkNet İletişim Hizmetleri A.Ş. üzerinde Gulf Credit Lending S.A.R.L ve Cem Mehmet ÇELEBİLER, Mehmet İzzet ÇELEBİLER, Nedim Halet ÇELEBİLER, Yunus Sami ÇELEBİLER tarafından ortak kontrol kurulması işlemine izin verilmesi talebi.

- (1) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 04.01.2018 tarih; 145 sayı ile giren ve eksiklikleri 12.01.2018 tarihinde tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 12.01.2018 tarih ve 2018-2-1/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, Rekabet Kurulunun (Kurul) 18.01.2018 tarihli toplantısında görüşülmüş; söz konusu toplantıda dosya hakkında 5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanununun (5098 sayılı Kanun) 7. maddesi<sup>1</sup> uyarınca Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumundan (BTK) görüş alınmasına yönelik ek çalışma yapılmasına 18-03/24-Mİ sayılı karar ile hükmedilmiştir.
- (2) 18.01.2018 tarih ve 868 sayılı Görüş talebine cevaben gönderilen ve Kurum kayıtlarına 15.02.2018 tarih ve 1378 sayı ile intikal eden BTK Görüşü üzerine düzenlenen 16.02.2018 tarih ve 2018-2-1/BN sayılı Bilgi Notu, Kurul'un 20.02.2018 tarihli toplantısında yukarıda bahsi geçen Ön İnceleme Raporu ile birlikte görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**G.1. Taraflar**

- (4) Bildirim konusu işlem kapsamında devre konu ilgili teşebbüs olan TURKNET İletişim Hizmetleri A.Ş. (TURKNET); altyapı işletmeciliği, internet erişimi, ses, müşteri devreleri, portal, veri, barındırma, uluslararası devreler ve toptan satış hizmetleri alanında faaliyet göstermektedir. BTK raporunda<sup>2</sup> TURKNET'in faaliyet gösterdiği pazarlar; elektronik haberleşme pazarı, sabit pazar, mobil pazarı ve internet servis sağlayıcılığı pazarı olarak belirlenmiştir. Anılan raporda TURKNET'in pazar payı; net satışları bazında altyapı işletmeciliği hizmeti pazarında %1, abone sayısı bazında internet servis sağlayıcı

<sup>1</sup> İlgili hüküm şu şekildedir: "Rekabet Kurulu, elektronik haberleşme sektörüne ilişkin olarak yapacağı inceleme ve tetkiklerde, birleşme ve devralmalara ilişkin olarak vereceği kararlar da dâhil olmak üzere elektronik haberleşme sektörüne ilişkin olarak vereceği tüm kararlarda öncelikle Kurum'un görüşünü ve Kurum'un yapmış olduğu düzenleyici işlemleri dikkate alır."

<sup>2</sup> BTK Üç Aylık Pazar Verileri Raporu (2016 yılı 4. Çeyrek, Ekim-Kasım-Aralık), Mart 2017.

pazarında %1,5 ve sabit telefon hizmeti pazarında ise %6,3 olarak tespit edilmiştir. TURKNET'in planlanan işlem öncesindeki tam kontrolü; Cem Mehmet ÇELEBİLER, Mehmet İzzi ÇELEBİLER, Nedim Halet ÇELEBİLER ve Yunus Sami ÇELEBİLER'in (ÇELEBİLER AİLESİ) elinde bulunmaktadır.

- (5) Dosya konusu işlemin devralan tarafında ise Gulf Credit Lending S.A.R.L. (GULF CREDIT LENDING) ve bu şirketi kontrol eden Gulf Capital Private JSC (GULF CAPITAL PRIVATE) bulunmaktadır. GULF CREDIT LENDING, özel sektör fonu yoluyla yatırımlar yapan Lüksemburg merkezli bir yatırım şirketidir. (.....).
- (6) Devreden konumundaki ÇELEBİLER AİLESİ ise kontrolünde yer alan TURKNET ve Satko Teknoloji Sistemleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. (SATKO) vasıtasıyla telekomünikasyon hizmetleri, araç takip sistemleri ve filo yönetim sistemleri alanlarında faaliyet göstermektedir

## G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (7) Bildirim konusu işlem, ÇELEBİLER AİLESİ'nin tek kontrolünde bulunan TURKNET'in %(.....) oranındaki hissesinin GULF CREDIT LENDING tarafından devralınması yoluyla TURKNET'in ortak girişime (OG) dönüştürülmesi işlemidir. İşlemin gerçekleştirilmesi amacıyla taraflar arasında İştirak ve Hissedarlık Sözleşmesi (SÖZLEŞME) akdedilmiştir.
- (8) İşlemin 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında bir devralma sayılabilmesi için, aynı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim oluşturulmasını içerip içermediği değerlendirilmelidir. Bu kapsamda dosya konusu işlem açısından "ortak kontrol" ve "tam işlevsellik" unsurları incelenmelidir.
- (9) İki ya da daha fazla teşebbüs ya da kişinin başka bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkanına sahip olması durumunda ortak kontrolün varlığından söz edilebilmektedir. Belirleyici etki, bir teşebbüsün stratejik ticari eylemlerine yön veren kararları engelleyebilme yetkisi anlamına gelmektedir. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un 50. paragrafı ve devamında, ortak kontrolün ortaya çıktığı başlıca durumlar; tarafların eşit oy hakkına sahip olması, stratejik kararların alınmasında veto haklarının bulunması ya da oy haklarının ortaklaşa kullanılması olarak düzenlenmektedir. Bu anlamda, ana şirketlerin kontrol edilen teşebbüsle ilgili önemli kararlarda (üst yönetimin atanması, bütçe, işletme planı, önemli yatırımlar gibi) mutabakata varmak zorunda olduğu hallerde ortak kontrol söz konusudur.
- (10) Dosya konusu işleme yönelik akdedilen SÖZLEŞME'nin ilgili hükümleri ortak kontrol unsuru özelinde ele alındığında SÖZLEŞME kapsamında; (.....) taahhüt edildiği görülmektedir. Söz konusu hükümlerden, işlem sonrasında TURKNET'in ÇELEBİLER AİLESİ ve GULF CREDIT LENDING'in ortak kontrolünde olacağı anlaşılmıştır.
- (11) Bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma olarak değerlendirilmesi için aranan ikinci kriter ise üzerinde ortak kontrol tesis edilen işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıması, diğer bir deyişle tam işlevsel olmasıdır. Bu kriter ile ifade edilen temel amaç, kurulacak olan ortak girişimin, kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanabilmesini sağlamaktır.

- (12) Bildirim Formunda da belirtildiği üzere TURKNET; altyapı işletmeciliği hizmeti, internet erişimi, ses hizmetleri, müşteri devreleri, portal, veri hizmetleri, barındırma hizmetleri, uluslararası devreler ve toptan satış hizmetleriyle iştirak etmektedir. Bu çerçevede, işlem öncesinde bahse konu pazarda faaliyet göstermekte olan TURKNET'in bağımsız olarak faaliyet yürütmek için yeterli kaynaklara sahip olduğu, işlem sonrasında da aynı şekilde telekomünikasyon hizmetleri alanında faaliyetlerde bulunacağı anlaşılmaktadır. Ayrıca, ilgili teşebbüsler arasındaki SÖZLEŞME'de ortak girişime süre bakımından herhangi bir sınırlama getirilmediği görülmektedir. Dolayısıyla, kurulacak ortak girişimin tam işlevsellik niteliğine sahip olacağı sonucuna ulaşılmıştır.
- (13) Açıklamalar çerçevesinde bildirim konu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi niteliğindedir. Tarafların Türkiye ve dünya ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan ciro eşiklerini aştığından, işlem Kurul'un iznine tabidir.
- (14) Diğer taraftan, bildirim konusu işlem taraflarının faaliyetleri arasında Türkiye'de yatay ve/veya dikey bir örtüşme bulunmamaktadır. Bununla birlikte, işlem taraflarının faaliyet yürüttüğü alanlar arasında elektronik haberleşme sektörünün bulunması nedeniyle, Kurul'un bildirim konu işleme yönelik olarak 5809 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca talep ettiği BTK Görüşü de işbu dosyaya ilişkin değerlendirmede dikkate alınmıştır. Mezkur Görüş kapsamında,
- TURKNET'in halihazırda BTK tarafından internet servis sağlayıcılığı, sabit telefon hizmeti işletmeciliği ve altyapı işletmeciliği sunmak üzere yetkilendirildiği,
  - TURKNET'in internet servis sağlayıcıları arasında pazar payının %(.....) olduğu ve (.....) aboneye sahip olduğu,
  - Sabit telefon hizmeti sunan işletmeciler arasındaki pazar payının %(.....) olduğu ve (.....) aboneye sahip olduğu,
  - Altyapı işletmecisi olarak net satış gelirlerine göre %(.....)'lık pazar payına sahip olduğu ve bu pazar payına karşılık gelen gelirinin (.....) TL olduğu,
  - Bu kapsamda, TURKNET'in hisselerinin %(.....)'inin GULF CREDIT LENDING'e devredilmesi işleminin, pazar payları göz önünde bulundurulduğunda rekabet açısından olumsuz bir etkisinin görülmeyeceği,
  - İlâveten, Elektronik Haberleşme Sektörüne İlişkin Yetkilendirme Yönetmeliği'nin "İşletmecilerin Hak ve Yükümlülükleri" başlıklı 19. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde yer alan; "(Değişik: RG-11/6/2016-29739) Hisselerin devri: işletmeciler, yüzde on ve üzeri hisse devir, edinim ve hareketleri işlemlerinden önce Kurumdan izin almak zorundadır." hükmü uyarınca, Rekabet Kurulu görüşünün uygun olması halinde söz konusu hisse devir işleminin gerçekleştirilmesi için, TURKNET tarafından BTK'ya da başvuruda bulunulması gerektiği
- ifade edilmiştir.
- (15) Bu bağlamda, mevcut dosya bakımından yapılan tarafların Türkiye'deki faaliyetleri arasında yatay ya da dikey bir örtüşmenin bulunmadığı tespiti ile BTK Görüşü ışığında, işlem sonucunda herhangi bir pazarda hakim durum yaratılmasının veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

**H. SONUÇ**

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.