

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2022-4-038 (Devralma)
Karar Sayısı : 22-42/625-261
Karar Tarihi : 15.09.2022

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Ebru ÖZAKTAŞ, Alican ŞENTÜRK, Rabia BALTAÇI

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Berkshire Hathaway Inc.

Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. İ. Baran Can YILDIRIM

Çitlenbik Sokak No: 12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Alleghany Corporation'ın dolaylı olarak Berkshire Hathaway Inc. tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 22.08.2022 tarih ve 30515 sayı ile giren ve 09.09.2022 tarih ve 31070 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 12.09.2022 tarih ve 2022-4-038/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Berkshire Hathaway Inc. (BERKSHIRE) tarafından Alleghany Corporation'ın (ALLEGHANY) dolaylı olarak devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirilen işlem, BERKSHIRE'in %(.....) iştiraki olan ve yalnızca devralma işlemi kapsamında gerçekleştirilen işlemleri yürütmek için kurulmuş olan aracı şirket O&M Acquisition Corp.'ın (O&M) ALLEGHANY ile birleşmesi yoluyla gerçekleştirilecektir. ALLEGHANY'nin birleşme sonrasında varlığını sürdürmesi planlanmakta olup, başvuru konusu işlem ALLEGHANY'nin BERKSHIRE tarafından dolaylı olarak devralınmasından ibarettir. İşlemin temelini, 20.03.2022 tarihinde ALLEGHANY ile O&M arasında imzalanan sözleşme ve Birleşme Planı oluşturmaktadır.
- (6) Bildirim konusu işlem neticesinde, ALLEGHANY, O&M ile ihraç edilmiş hisselerin devri yoluyla birleşecek olup, varlığını sürdürmeye devam edecektir. Böylece BERKSHIRE, ALLEGHANY'nin tedavüldeki oy hakkını haiz menkul kıymetlerin %(.....) devralacak ve anılan şirket ile iştirakleri üzerinde tek kontrole sahip olacaktır.
- (7) Söz konusu işlem; devre konu şirket üzerinde kontrol değişikliğine neden olacağından, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır.¹
- (8) 2010/4 Sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrasında;

"Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye'deki kullanıcılara hizmet sunan teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına

¹ (.....)

ilişkin işlemlerde; birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerinde yer alan iki yüz elli milyon TL eşikleri aranmaz.”

hükmü yer almaktadır. Bildirim Formu incelendiğinde ALLEGHANY'nin, reasürans şirketlerinin sistemlerini yönetmek üzere yazılım geliştirip bu ürünlerin üçüncü taraflara satışını gerçekleştirdiğinden, 2010/4 Sayılı Tebliğ'de belirtilen “teknoloji teşebbüsü” tanımı altında yer alan finansal teknolojiler alanında aktif olduğu ve bu sebeple teknoloji teşebbüsü kapsamında yer aldığı anlaşılmaktadır. Ayrıca devre konu şirket Türkiye’den ciro elde etmesi sebebiyle *Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösterme* unsuru da sağlanmaktadır. Bu kapsamda bildirim konusu işlemin istisna kapsamında Kurulun iznine tabi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

- (9) Bildirim Formuna göre BERKSHIRE, sigorta ve reasürans, demiryolu yük taşımacılığı ile bir grup kamu hizmeti ve enerji üretimi ve dağıtım alanlarında faaliyet göstermekte olup aynı zamanda çeşitli imalat, hizmet, perakendecilik ve diğer alanlarda faaliyet gösteren başka işletmelerin sahibi ve işletmecisidir.
- (10) BERKSHIRE’ın Türkiye’de yerleşik iştiraklerine ve söz konusu iştiraklerin faaliyet alanlarına aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 1: BERKSHIRE’ın Türkiye’de Faaliyet Gösteren İştirakleri

İştirak	Faaliyet Alanı
Iscar Kesici Takım Ticareti ve İmalatı Ltd. Şti.	Özel olarak tasarlanmış endüstriyel kesim araçları ile uçları üreticisi
Duracell Satış ve Dağıtım Ltd. Şti.	Alkali pil üreticisi
TaeguTec Kesici Takımlar Sanayi ve Ticaret AŞ	Endüstriyel kesici alet üreticiliği ve tungsten tozlarının, karbür silindirlerin ve endüstriyel ürünlerin tedariki
Tungaloy Kesici Takımlar İmalat Sanayi ve Ticaret AŞ	Karbür kesici takımları, sürtünme malzemeleri, aşınmaya dayanıklı takımlar ve yenilikçi endüstriyel ürünler
TTI Elektronik Ticaret Ltd. Şti.	Elektronik ürünlerin imalatında ve montajında kullanılan pasif, ara bağlantı, elektromekanik, ayırık ve yarı iletken bileşenlerin özel dağıtım
Kaynak: Bildirim Formu	

- (11) BERKSHIRE’ın, hayat dışı reasürans pazarında iştirakleri Berkshire Hathaway Reinsurance Group ve General Reinsurance AG aracılığıyla faaliyet gösterdiği ve BERKSHIRE’ın Türkiye pazarında hayat dışı reasürans faaliyetlerinden elde ettiği cironun brokerlar² üzerinden yapılan satışlar ve direkt satışlardan oluştuğu taraflarca ifade edilmiştir.
- (12) ALLEGHANY ise mal ve hasar reasürans ve sigorta kapsamındaki yatırım işlerini yönetmekte, bu alanlarda faal olan iştiraklerine destek olmaktadır. Devre konu şirketin Türkiye’de iştiraki veya bağlı şirketi bulunmayıp, tamamına sahip olduğu iştiraki TransRe’nin %(.....) iştirakleri olan Transatlantic Reinsurance Company, TransRE London Limited ve TransRe Europe S.A. aracılığıyla faaliyet göstermektedir. ALLEGHANY’nin, 2021 yılında Türkiye’den elde ettiği (.....) TL değerindeki cironun (.....) TL’sinin özel treyler, özel nakliye ve mobilize iş pazarları için tasarım, üretim ve hizmet çözümleri alanında faaliyet gösteren işletmesi R.C. Tway Company, LLC tarafından elde edildiği bildirilmiştir.
- (13) ALLEGHANY, reasürans şirketlerinin sistemlerini yönetmek üzere kurulan operasyonel bir uygulama olan TIRS ve yalnızca ABD’de faaliyet göstermekle birlikte

² Broker, alım ve satım işlemlerine belli bir komisyon karşılığı aracılık eden, işlemleri kendi adına ancak taraf olduğu kişi veya kurumlar hesabına yapan işlemciler verilen isimdir.

sınıfa göre özelleştirilmiş ek hasar sigortası sunan DragonX adlı iş birimleri yazılım geliştirip bunları üçüncü taraflara satmakta ve bu şekilde finansal teknolojiler alanında faaliyet göstermektedir. (.....).

- (14) Tarafların Türkiye'deki faaliyetleri dikkate alındığında, BERKSHIRE ile ALLEGHANY'nin faaliyetleri arasında yer alan hayat dışı reasürans pazarında yatay bir örtüşme olduğu anlaşılmaktadır. Diğer taraftan, (.....) belirtilmiştir. Bu çerçevede taraflar arasında teknoloji teşebbüsü kapsamına giren faaliyetleri bakımından yatay örtüşme olmadığı görülmektedir. Teknoloji teşebbüsü faaliyetleri içerisinde sadece TIRS özelinde küresel bakımından potansiyel bir dikey örtüşme bulunmakla birlikte, BERKSHIRE'in Türkiye'de herhangi bir reasürans iştiraki bulunmadığı, Türkiye'deki hayat dışı reasürans işi, brokerler ve direkt satışlar üzerinden yapılan satışlardan oluştuğu düşünüldüğünde taraflar arasında Türkiye'de bir dikey örtüşme olmadığı anlaşılmaktadır.
- (15) Hayat dışı reasürans pazarında taraflar ile pazardaki diğer teşebbüslerin pazar paylarına bakıldığında, devralan teşebbüs konumundaki BERKSHIRE'in ve devre konu teşebbüs konumunda bulunan ALLEGHANY'nin hayat dışı reasürans pazarındaki prim geliri bakımından pazar paylarının 2019 ve 2020 yıllarında %(.....)'in altında seyrettiği görülmektedir. Ayrıca, bildirim konu işlem taraflarının anılan pazarda son üç yılda Milli Reasürans Türk AŞ (%(.....)), Türk Reasürans AŞ (%(.....)) gibi güçlü rakiplerinin bulunduğu görülmektedir. Buna ek olarak BERKSHIRE'in bahse konu pazardaki payının 2019 ve 2020 yıllarında önemli ölçüde farklılaşmadığı, 2021 yılına ilişkin pazar payının da önceki yıllardan kayda değer ölçüde farklılaşmamasının %(.....)'in oldukça altında olmasının beklendiği, devre konu teşebbüsün pazar payının da %(.....)'in altında kalarak durağan bir görünüm izlediği taraflarca belirtilmiştir. Bu çerçevede, tarafların işlem sonrası oluşacak toplam pazar payının prim geliri bakımından %(.....)'nin altında kalacağı değerlendirilmiştir.
- (16) Dosyada yer alan bilgilerden, anılan pazarda BERKSHIRE'in 2019, 2020 ve 2021 yıllarındaki küresel pazar payının %(.....) civarında seyrettiği, ALLEGHANY'nin küresel pazar payının ise aynı yıllarda %(.....) seviyesinde kaldığı, sonuç olarak bildirilen işlemin gerçekleşmesi halinde küresel pazarda da kayda değer bir yoğunlaşma gerçekleşmeyeceği anlaşılmıştır.
- (17) Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, bildirim konu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli

22-42/625-261

kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.