

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2005-1-131 (İlk İnceleme)
Karar Sayısı : 05-86/1193-345
Karar Tarihi : 20.12.2005

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfık ÜNAL,
Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, Süreyya ÇAKIN, M. Akif ERSİN

B. RAPORTÖR : E. Cenk GÜLERGÜN, Müge ÖZERCAN PAŞAOĞLU

C. ŞİKAYET EDEN : - BÇG Çimento İnşaat San. ve Tic. A.Ş.
Abidin Daver Sokak No:37 Çankaya/Ankara
- Van Ticaret ve Sanayi Odası
Cumhuriyet Caddesi Demirciler Sokak Van
- Hakkari Ticaret ve Sanayi Odası
Kayacan Caddesi Hacı Sait Camii Karşısı No:16 Hakkari
- Tatvan Ticaret ve Sanayi Odası
Cumhuriyet Caddesi No:180 13200 Tatvan/Bitlis
- Erciş Ticaret ve Sanayi Odası
Özdemir Hanoğlu Cad.Belediye Dükkanları K:2 No:1 Erciş/Van

D. HAKKINDA İNCELEME YAPILAN:

- Limak Kurtalan Çimento San. ve Tic. A.Ş.
Ovacık Köyü Mevkii Siirt Yolu 3. km Kurtalan Siirt

E. DOSYA KONUSU: TMSF tarafından 19.10.2005 tarihinde 6183 sayılı Kanun uyarınca yapılan Van Çimento Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün (Van Çimento) satışı ihalesinin rekabetçi bir ortamda gerçekleştirilmediği ve Van Çimento'nun Limak Kurtalan Çimento San. ve Tic. A.Ş. tarafından devralınması halinde ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılacağı iddiası.

F. İDDİALARIN ÖZETİ: Şikayet başvurularında; Van Çimento'nun satışı ihalesinde, Limak Kurtalan Çimento San. ve Tic. A.Ş.'nin (Limak Kurtalan) açık artırma aşamasına kalacak 5 firmayı belirlediği ve Van Çimento'nun

Limak Kurtalan tarafından devralınması halinde ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılacağı iddia edilmiştir.

G. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 24.10.2005, 10.11.2005, 14.11.2005, 15.11.2005, 18.11.2005 tarih ve sırasıyla 7395, 7926, 7996, 8071, 8182 sayılarla giren başvurular üzerine yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 12.12.2005 tarih ve 2005-1-131/İİ-05-ECG sayılı ilk inceleme raporu 14.12.2005 tarih ve REK.0.058.00.00-110/241 sayılı Başkanlık önergesi ile 05-86 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

H. RAPORTÖRÜN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; BÇG Çimento İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş. (BÇG Çimento) ile Van, Hakkari, Tatvan ve Erciş Ticaret ve Sanayi Odalarının, Van Çimento'nun satışı için 19.11.2005 tarihinde yapılan ihalenin rekabetçi bir ortamda gerçekleştirilmediği yönündeki şikayetlerinde öne sürdükleri iddiaların ciddi ve yeterli olmadığı, bu nedenle konuyla ilgili olarak önaraştırma veya soruşturma açılmasına gerek olmadığı ve başvuruların reddedilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

İhale tutanağı üzerinde şikayet başvurularında yer verilen iddialarla ilgili olarak yapılan tespitler şunlardır:

- Muhammen bedel 22,000,000 ABD Doları olarak belirlenmiş,
- ihalenin ilk aşamasında, 30.9.2005 tarihi itibarıyla 14 katılımcı kapalı zarflarını Satış Komisyonu'na teslim etmiş,
- zarfların katılımcıların huzurunda açılmasının ardından İhale Şartnamesi'nin 7.2.1. maddesi uyarınca en yüksek beş teklifin (51,200,000 – 46,000,000 ABD Doları arasında) sahibinden oluşan "kısa liste" oluşturulmuş ve ihalenin ikinci aşaması olan açık artırmaya geçilmiş,
- açık artırmada kısa listede bulunan katılımcılar arasında en düşük yazılı teklifi sunan Tek İnş. Taah. San. Tic. A.Ş. dışındaki tüm firmalar fiyat artırmış ve nihayet en yüksek iki teklifin sahibi sırasıyla Limak Kurtalan (54,250,000 ABD Doları tutarındaki teklifiyle) ve OCI Çimento A.Ş. (54,000,000 ABD Doları tutarındaki teklifiyle) olmuştur.

İhalenin açık artırma aşamasına kalan 5 firmanın yanında, 9 teşebbüs daha ihaleye katılarak yazılı teklif sunmuş olup 14 teşebbüsün katıldığı bir ihalede ilk 5'in Limak Kurtalan tarafından belirlendiği savı gerçekçi bulunmamıştır. Kaldı ki, ihalenin ilk aşaması sonunda 9. ve 14. sırada yer alan 2 şikayetçinin (Van Ticaret ve Sanayi Odası ile BÇG Çimento) ilk 5 arasına girecek şekilde daha yüksek tutarda teklif vermesinin önünde herhangi bir stratejik engel bulunmamaktadır. Diğer yandan, açık artırmada en düşük teklif sahibi dışındakilerin tümü fiyat artırımına gitmiş ve ihale sonunda ikinci aşamadaki 3,000,000 ABD Doları tutarındaki artışla fiyat muhammen bedelin yaklaşık 2.5 katı seviyesinde oluşmuştur.

Son olarak başvurulardaki diğer bir iddia, Van imento'nun Limak Kurtalan tarafından devralınmasının ilgili pazarda rekabeti önemli ölçüde azaltacağı şeklindedir. Bu olası satışın rekabet üzerindeki etkisi ayrı bir inceleme çerçevesinde değerlendirilmiş olup konu 20.12.2005 tarih ve 05-86/1192-344 sayı ile karara bağlanmıştır. Dolayısıyla bu iddianın ayrıca ele alınmasına gerek görülmemiştir.

J. SONUÇ

Düzenlenen rapora, toplanan delillere ve incelenen dosya kapsamına göre; 20.12.2005 tarihli toplantıda, Van imento Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün satışı ile ilgili devralmaya ilişkin irdeleme ve verilen 05-86/1192-344 sayılı karar çerçevesinde, şikayet konusu ile ilgili herhangi bir işlem yapılmasına gerek olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.