

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-1-77 (Devralma)
Karar Sayısı : 18-43/673-330
Karar Tarihi : 15.11.2018

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Adem BİRCAN (İkinci Başkan), Mehmet AYAN,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B.RAPORTÖRLER: Emine TOKGÖZ, Abdullah ATEŞ, Emine HARMANKAYA

C. BİLDİRİMDE

BULUNANLAR : - Cem SAK
- Yusuf TOP
- İlkay BAKAL
- Ado Madencilik Üretim Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Molla Yusuf Mah. Hürriyet Cad. No 49/1 Konyaaltı/Antalya

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Ado Enerji Üretimi Sanayi ve Ticaret A.Ş. ve Mursal Enerji Üretimi Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin ortak kontrolünün Kangal Elektrik Enerji Üretim ve Ticaret A.Ş. ile İş Portföy Yönetimi A.Ş. Altyapı Girişim Sermayesi Yatırım Fonu tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 02.11.2018 tarih ve 7928 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 08.11.2018 tarih ve 2018-1-77/Öİ sayılı Devralma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, söz konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME ve DEĞERLENDİRME

- (4) İlgili başvuru, Ado Enerji Üretimi Sanayi ve Ticaret A.Ş. (ADO ENERJİ) ve Mursal Enerji Üretimi Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin (MURSAL ENERJİ) ortak kontrolünün Kangal Elektrik Enerji Üretim ve Ticaret A.Ş. (KANGAL ELEKTRİK) ile İş Portföy Yönetimi A.Ş. Altyapı Girişim Sermayesi Yatırım Fonu (İŞ PORTFÖY YATIRIM FONU) tarafından devralınmasına ilişkindir.
- (5) Bildirim konusu işlemin temelini taraflar arasında 16.10.2018 tarihinde akdedilen Hisse Devrine İlişkin Ön Protokol (Protokol) oluşturmaktadır. Planlanan işlem ile Cem SAK'ın tek kontrolündeki ADO ENERJİ ve MURSAL ENERJİ'nin, KANGAL ELEKTRİK aracılığıyla Ece Turizm İnşaat Tic. ve Mağ. İşlet. A.Ş. (ECE TUR) ve İŞ PORTFÖY YATIRIM FONU'nun ortak kontrolüne geçmektedir.
- (6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca bir ortak girişim işleminin; ortak bir kontrolün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak kurulması unsurları açısından değerlendirilmesi gerekmektedir.
- (7) Devralan taraflar olan ECE TUR ve İŞ PORTFÖY YATIRIM FONU, devre konu ADO ENERJİ ve MURSAL ENERJİ'de (.....) hisse oranları ve yönetim kurulunda eşit oy hakkı

ile stratejik konularda ortak hareket etmeyi kararlaştırmışlardır. Protokol'de yönetim kurulu başkanının (.....) seçileceği belirtilmiş olup uzun dönemli stratejilerde her iki ana şirketin de rızasının aranacağı görülmektedir. Bu bakımdan devre konu teşebbüslerin işlem sonrası ECE TUR ve İŞ PORTFÖY YATIRIM FONU'nun ortak kontrolüne geçeceği anlaşılmaktadır. Devre konu ADO ENERJİ ve MURSAL ENERJİ hâlihazırda faal olan ve faal olmaya devam etmek üzere devralınan, kendi personeline sahip şirketlerdir. Protokol'deki hükümler çerçevesinde tarafların devre konu şirketlerin pazarda kalıcı olarak faaliyet göstermeye devam edecek şekilde stratejiler planladığı tespit edilmiştir. Bu bağlamda, bildirim konu işlem sonrası ADO ENERJİ ve MURSAL ENERJİ'nin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca tam işlevsel bir ortak girişim olarak nitelendirilebileceği, dolayısıyla işlemin anılan Tebliğ kapsamında bir işlem olduğu değerlendirilmektedir. Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasındaki ciro eşiklerini aştığı, dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.

- (8) Devre konu ADO ENERJİ, EÜ/3584-23/2194 sayılı üretim lisansına sahip (.....) MW kurulu gücündeki Akyurt Rüzgar Enerji Santrali ile EÜ/3424-5/2701 sayılı üretim lisansına sahip (.....) MW kurulu gücündeki Konakpınar Rüzgar Enerji Santrali'ni 2016 yılından bu yana işletmektedir. MURSAL ENERJİ ise EÜ/3272-1/1978 sayılı üretim lisansına sahip (.....) MW kurulu gücündeki Karaçayır Rüzgar Santrali'ni 2016 yılından bu yana işletmektedir.
- (9) Devralan KANGAL ELEKTRİK, ECE TUR kontrolünde olup EÜ/3159-3/1906 sayılı üretim lisansı kapsamında (.....) MW kurulu gücünde Kangal Rüzgar Enerji Santrali'ni 2014 yılından bu yana işletmektedir. ECE TUR şirketler grubu; inşaat, turizm ve enerji sektörlerinde faaldir. Grubun işlem öncesinde elektrik üretim portföyünde Kangal Rüzgar Enerji Santrali dışında, Gürsu Temiz Enerji Üretim A.Ş. (GÜRSU) aracılığıyla işlettiği (.....) MW kurulu gücündeki Arca Hidroelektrik Santrali bulunmaktadır. ECE TUR 2017 yılında toplam (.....) MWh elektrik üretimi gerçekleştirmiştir. Türkiye Elektrik İletim A.Ş. verilerine göre Türkiye kurulu gücü 2017 sonu itibarıyla toplam 85.200 MW'tır. Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu verilerine göre ülkemizdeki toplam elektrik tüketim miktarı 2017 yılında yaklaşık 292.004 GWh¹ olmuştur. Buna göre Grubun işlem öncesinde kurulu güç bakımından pazar payı %(.....); gerçekleşen talebi karşılama bakımından pazar payı yaklaşık %(.....) olmuştur. Diğer devralan İŞ PORTFÖY YATIRIM FONU, İş Yatırım Menkul Değerler A.Ş.'nin tek kontrolünde olup, işlem öncesinde elektrik üretim faaliyeti bulunmamaktadır.
- (10) Tarafların faaliyetleri çerçevesinde bildirim konu işlemin elektrik üretimi pazarı bakımından değerlendirilmesi gerekmektedir. Devralan ECE TUR'un 2017 yılında kurulu güç ve gerçekleşen üretim bakımından toplam pazar payı sırasıyla %(.....) ve %(.....)'dir. Devre konu ADO ENERJİ ve MURSAL ENERJİ'nin ise 2017 yılında toplam pazar payı hem kurulu güç hem de gerçekleşen üretim bakımından %(.....) civarındadır. Bu bakımdan tarafların elektrik üretiminde oldukça düşük %(.....) civarı bir paya sahip oldukları görülmektedir. Yakıt tipleri yenilenebilir olan santrallerin genel olarak fiyat belirleyici olmasının görece zor olması da dikkate alındığında bildirim konu işlem ile herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı tespit edilmiştir.

¹ 1 GWh=1.000 MWh=1.000.000 kWh

H.SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.