

## REKABET KURUMU

### REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2009-4-182 (Devralma)  
Karar Sayısı : 09-42/1053-266  
Karar Tarihi : 16.9.2009

#### A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI (Başkan V.)  
Üyeler : Mehmet Akif ERSİN, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı  
KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat  
ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Fatma ÇELİK, Recep GÜNDÜZ

#### C. BİLDİRİMDE BULUNAN

20 : European Testing Services S.a.r.l.  
Temsilcisi: Av. İtir Sevim ÇİFTÇİ  
Süleyman Seba Cd. Sıraevler No:55 Akaretler 34357  
Beşiktaş/İstanbul

#### D. TARAFLAR :

Devralan - Test Taşıt Muayene İstasyonları Yapım ve İşletim A.Ş.  
Süleyman Seba Cd. BJK Plaza B Blok No:48 K:12  
Akaretler 34357 Beşiktaş/İstanbul

Devreden - Akfen Holding A.Ş.  
Koza Sk. No:22 Gaziosmanpaşa/Ankara

30 E. DOSYA KONUSU: TuvTürk Kuzey Taşıt Muayene İstasyonları Yapım ve İşletim A.Ş. (TuvTürk Kuzey), TuvTürk Güney Taşıt Muayene İstasyonları Yapım ve İşletim A.Ş. (TuvTürk Güney) ve TuvTürk İstanbul Taşıt Muayene İstasyonları Yapım ve İşletim A.Ş. (TuvTürk İstanbul)'de ortak kontrol hakkı veren hisseler ile Adana İçel Hatay Araç Muayene Hizmetleri Yapım ve İşletim A.Ş. (Adana İçel Hatay A.Ş.)'nin hisselerinin tamamının Akfen Holding A.Ş. (Akfen Holding) tarafından Test Taşıt Muayene İstasyonları Yapım ve İşletim A.Ş. (Test Taşıt)'ye devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.

40 F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına en son 7.9.2009 tarih ve 6406 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 9.9.2009 tarih ve 2009-4-182/Öİ-09-FÇ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 10.9.2009 tarih ve REK.0.08.00.00-120/303 sayılı Başkanlık Önergesi ile 09-42 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da, bildiri yapılan devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu; devir sonucunda ilgili pazarda hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi, böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı; bu çerçevede işleme izin verilmesi gerektiği, görüşü ifade edilmiştir.

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. İlgili Pazar

#### H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

60 İlgili ürün pazarı; "Araç Muayene İstasyonlarının Açılması, İşletilmesi ve Araç Muayenesi Hakkında Yönetmelik" in "Amaç" başlıklı 1. maddesinde yer verilen tanım doğrultusunda, "kara yolunda seyreden motorlu ve motorsuz araçların teknik muayenesi hizmeti" olarak tespit edilmiştir.

#### H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

70 Hizmet satın alacakların, araçlarının sicilinin bulunduğu bölgede istedikleri muayene istasyonunu kullanabilecekleri, ancak bölgeler arasında geçiş yapamayacakları şeklindeki yönetmelik düzenlemesi ile Türkiye güney ve kuzey bölgeleri olarak iki bölüme ayrılmıştır. Ancak, açılan ihalelerde her iki bölge için de aynı teşebbüs başarılı bulunmuş, dolayısıyla iki bölgenin işletme imtiyazı aynı teşebbüse devredilmiştir. Bu çerçevede, kuzey ve güney bölgeler arasında herhangi bir rekabetçi yapı farklılığı olması muhtemel görülmediğinden, inceleme konusu bakımından ilgili coğrafi pazar "Türkiye" olarak belirlenmiştir.

### H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

#### H.2.1. İşlemin Niteliği

80 Bildirim konusu devralma işlemi, 2007 yılı içinde özelleştirilen araç muayene hizmetlerinin sunumuna ilişkin 20 yıllık imtiyaz sahibi ortak girişim şirketleri olan TüvTürk Kuzey ve TüvTürk Güney ile İmtiyaz Sözleşmesi'ne bağlı alt sözleşme tarafı TüvTürk İstanbul'un toplam sermayelerinin %33,3334'ünün Akfen Holding tarafından European Testing ve nihai olarak Bridgepoint S.a.r.l. kontrolündeki Test Taşıt'a devrine ilişkindir. Ayrıca yine bir alt sözleşme tarafı olan ve Akfen Holding kontrolünde bulunan Adana İçel Hatay A.Ş. hisselerinin tamamı da devir işlemi kapsamındadır. Söz konusu işlemi gerçekleştirmek üzere, işlemin devralan tarafı Test Taşıt ile hisselerini devreden Akfen Holding arasında 17.8.2009 tarihinde bir "Hisse Alım Sözleşmesi" imzalanmıştır. İlgili Sözleşme uyarınca;

- TüvTürk Güney'in taahhüt edilmiş, ihraç edilmiş ve tamamı ödenmiş esas sermayesinin %33,3334'ünü temsil eden her biri 1 TL. nominal değere sahip 8.416.667 adet A Grubu hissesi,

## 09-42/1053-266

90 - TüvTürk Kuzey'in taahhüt edilmiş, ihraç edilmiş ve tamamı ödenmiş esas sermayesinin %33,3334'ünü temsil eden her biri 1 TL. nominal değere sahip 22.366.666 adet A Grubu hissesi,

- TüvTürk İstanbul'un taahhüt edilmiş ihraç edilmiş ve tamamı ödenmiş esas sermayesinin %33,3334'ünü temsil eden her biri 1 TL. nominal değere sahip olan 11.257.070 adet C Grubu hissesi,

- Adana İçel Hatay A.Ş.'nin her biri 250 TL. nominal değere sahip 48.400 adet nama yazılı taahhüt edilmiş, ihraç edilmiş ve tamamı ödenmiş hisselerinin tamamı

Akfen Holding tarafından Test Taşıt'a devredilecektir.

100 Dosya mevcudu bilgilere göre, ortak girişim taraflarının hisselerini devretmeleri ile ilgili olarak İmtiyaz Sözleşmeleri'nde hüküm bulunmadığından, taraflar bu hususta serbestiye sahiptir.

### H.2.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ Kapsamında Değerlendirme

1997/1 sayılı Tebliğ'in "Birleşme ve Devralma Sayılan Haller" başlıklı 2. maddesinin (b) bendine göre, "*herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını ya da ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*" 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde teşebbüsler arası birleşme ve devralma olarak kabul edilmektedir.

110 Bildirim konusu işlem sonucunda, Doğu, TüvSüd ve Akfen gruplarının ortak kontrolü altında bulunan, devre konu TüvTürk Kuzey, TüvTürk Güney ve TüvTürk İstanbul'un %33,3334 oranındaki hisseleri Akfen Holding'den Test Taşıt'a geçecektir. İşlem neticesinde her ne kadar devre konu teşebbüsler ortak kontrol altında kalmaya devam edecekse de Akfen Holding'e ait olan oy hakları Test Taşıt'a devredilecek, dolayısıyla ortak kontrolün yapısı değişecektir.

Tüvtürk Güney'in alt işleticisi Adana İçel Hatay A.Ş. bakımından ise Akfen Holding'e ait olan tek başına kontrol yetkisi Test Taşıt'a geçecektir.

Buna göre, bildirim konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi anlamında bir devralma işlemidir.

120 Öte yandan, anılan Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde yer alan, "*...birleşme veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulundan izin almaları zorunludur.*" hükmü ile izne tabi birleşme ve devralmalara pazar payı ve ciro eşiği getirilmiştir.

TüvTürk Kuzey ve TüvTürk Güney kendi bölgelerine giren araçların teknik muayene hizmetlerinde tekel konumunda bulduklarından, anılan işlem Kurul'un iznine tabidir.

**09-42/1053-266**

- 130 Bununla birlikte, devralan Test Taşıt'ın ve bağlı olduğu ekonomik bütünlüğün ilgili pazarda faaliyetinin bulunmaması nedeniyle, devir işlemi sonucunda pazarın yapısı değişmeyeceğinden, Kanun'un 7. maddesi anlamında bir hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

**I. SONUÇ**

- 140 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

Başkan V.  
Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI

Mehmet Akif ERSİN

Doç. Dr. Mustafa ATEŞ

İsmail Hakkı KARAKELLE

Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY

Murat ÇETİNKAYA

Reşit GÜRPINAR