

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2008-2-163
Karar Sayısı : 08-61/998-390 (Devralma)
Karar Tarihi : 30.10.2008

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Tuncay SONGÖR, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

B. RAPORTÖRLER : Adnan AKGÜN, Ekrem SOLMAZ

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - Cimpor Yibitaş Çimento San. ve Tic. A.Ş.
Temsilcisi: Av. Özlem KIZIL
Piyade Sok. No:18 Portakal Çiçeği Apt. C Blok
Kat:3 06550 Çankaya/Ankara

20 **D. TARAFLAR** : - Cimpor Yibitaş Çimento San. ve Tic. A.Ş.
Portakal Çiçeği Sok. No:33 Çankaya/Ankara
- Babil Yapı Malzemeleri İnşaat Turizm Petrol San.
ve Tic. Ltd. Şti.
Malıköy Mahallesi 840 Parsel Temelli/Ankara

E. DOSYA KONUSU : Babil Yapı Malzemeleri İnşaat Turizm Petrol San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye ait hazır beton tesisinin Cimpor Yibitaş Çimento San. ve Tic. A.Ş. tarafından kiralanması işlemine izin verilmesi talebi.

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 20.8.2008 tarih ve 5482 sayı ile giren ve eksiklikleri 13.10.2008 tarih ve 6657 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Kanun ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 14.10.2008 tarih ve 2008-2-163/Öİ-08-AA sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 17.10.2008 tarih ve REK.0.06.00.00-120/325 sayılı Başkanlık önergesi ile 08-61 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; Babil Yapı Malzemeleri İnşaat Turizm Petrol San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye ait hazır beton tesisinin Cimpor Yibitaş Çimento San. ve Tic. A.Ş. tarafından kiralanması işleminin ilgili pazarda 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında, bir hâkim durum yaratmaya veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirmeye yönelik olarak rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucu doğurmayacağı, işleme izin verilmesinde bir sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**H.1. Taraflar****H.1.1. Cimpor Yibitaş Çimento San. ve Tic. A.Ş. (Cimpor Yibitaş)**

50 Cimpor Yibitaş, çimento ve hazır beton sektörlerinde faaliyet göstermektedir. Cimpor Yibitaş'ın Türkiye genelinde toplam 17 hazır beton tesisi bulunmaktadır. Bu tesisler Ankara, Kayseri, Kırıkkale, Kırşehir, Nevşehir, Sinop ve Samsun illerinde faaliyet göstermektedir. Ankara ilinde Cimpor Yibitaş'a ait 4 hazır beton tesisi faaliyet göstermektedir. Ankara'daki tesisler, Güvercinlik, Eryaman, Esenboğa ve Kayaş'ta faaliyet göstermektedir. Cimpor Yibitaş'ın 2007 yılı toplam cirosu (.....) (.....) YTL'dir. Cimpor Yibitaş'a ait Ankara'daki hazır beton tesislerinin 2007 yılı toplam ciroları (.....) (.....) YTL'dir. Cimpor Yibitaş'ın ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

Tablo 1: Cimpor Yibitaş Ortaklık Yapısı

Hissedar	Hisse Oranı (%)
Yibitaş Holding A.Ş.	49,79
Cimpor Inversiones S.A.	50,21
Toplam	100

Cimpor Inversiones S.A., hisselerinin tamamına Cimpor Cimentos De Portugal SGPS S.A.'nın sahip olduğu Portekiz merkezli bir şirkettir. Cimpor Grubu, Yibitaş Holding A.Ş. hisselerinin %89,13'üne sahiptir.

60 **H.1.2. Babil Yapı Malzemeleri İnşaat Turizm Petrol San. ve Tic. Ltd. Şti. (Babil Yapı)**

Babil Yapı, hazır beton sektöründe faaliyet göstermektedir. Babil Yapı'nın devralma işlemine konu tesis dışında hazır beton sektöründe başka bir faaliyeti bulunmamaktadır. Babil Yapı'ya ait hazır beton tesisi faal duruma geçmemiştir. Tesisin 2007 yılı cirosu (.....) (.....) YTL'dir. Babil Yapı'nın ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

Tablo 2: Babil Yapı'nın Ortaklık Yapısı

Hissedar	Hisse Oranı (%)
Esat Ceylan	90
Murat Ceyhun Ceylan	10
Toplam	100

70 **H.2. İlgili Pazar**

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Bildirime konu işlem, bir hazır beton tesisinin Cimpor Yibitaş tarafından kiralanmasına ilişkindir. Bu nedenle, ilgili ürün pazarı “*hazır beton pazarı*” olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

80 Hazır beton; çimento, agrega, belli katkı malzemeleri ve suyun karıştırılması yöntemiyle üretilen bir inşaat malzemesidir. Hazır beton, üretildikten yaklaşık 1 saat içinde tüketilmesi gereken, bu sebeple stoklanamayan ve üretildiği tesisten belli bir mesafeden daha uzak bölgelere taşınması teknik ve ekonomik açıdan mümkün olmayan bir üründür. Hazır beton hem yukarıda sayılan özellikleri hem de yüksek taşıma maliyetlerinin varlığı nedeniyle üretildiği tesisten en fazla yaklaşık 50 km uzaklığa götürülebilmektedir.

Devralma işlemine konu Tesis Polatlı ilçesine bağlı Temelli Belediye sınırları içerisinde faaliyet göstermektedir. Temelli ile Ankara il merkezi arasındaki mesafe 51 km, Temelli-Polatlı arasındaki mesafe ise 26 km'dir.

Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, dosya kapsamında ilgili coğrafi pazar “*Ankara merkez ilçeleri, Temelli ve Polatlı ilçesi*” olarak belirlenmiştir.

H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

90 **H.3.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 2. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme**

1997/1 sayılı “Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ”in 2 (b) maddesine göre “*Herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*” teşebbüsler arası birleşme ve devralma olarak kabul edilmiştir.

100 Aynı maddenin ikinci fıkrasında “*Bu Tebliğ bakımından kontrol, ayrı ayrı ya da birlikte, fiilen ya da hukuken bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama olanağı sağlayan haklar, sözleşmeler veya başka araçlarla ve özellikle bir teşebbüsün malvarlığının tamamı veya bir kısmı üzerinde mülkiyet veya işletilmeye müsait bir kullanma hakkıyla veya bir teşebbüsün organlarının oluşumunda veya kararları üzerinde belirleyici etki sağlayan haklar veya sözleşmelerle meydana getirilebilir.*” hükmü yer almaktadır.

Tebliğ’de kontrolün, bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama olanağı sağlayan haklar ve sözleşmeler ile de meydana getirilebileceği belirtilmektedir. Bu nedenle belirli bir süre için yapılan sözleşme ile kontrol devrinin gerçekleşip gerçekleşmediğinin tespiti için sözleşme ile sağlanan hakların teşebbüs kararları üzerinde belirleyici etki sağlayıp sağlamadığı dikkate alınmalıdır.

110 Taraflar arasında imzalanan Sözleşme ile Babil Yapı’ya ait hazır beton tesisi beş yıl süreyle Cimpor Yibitaş tarafından kiralanacaktır. Sözleşme’nin 4. maddesi ile Cimpor Yibitaş’a tek taraflı olarak sözleşmenin süresini aynı şartlarda beş yıl daha uzatma hakkı tanınmaktadır. Beş yıllık süre boyunca Cimpor Yibitaş, söz konusu tesiste hazır beton üretimi, üretilen hazır betonun

pazarlanması, satılması ve sevkiyatı ile ilgili konulardaki kararları Babil Yapı'dan bağımsız olarak alabilecek ve uygulayabilecektir. Bu nedenle Sözleşme ile Cimpor Yibitaş ilgili hazır beton tesisi üzerinde belirleyici etki uygulama olanağına sahip olacaktır.

120 Hazır beton pazarının niteliği, yeni sözleşme yapılmasının diğer pazarlara göre daha kolay olması, kiralama işlemine konu hazır beton tesisinin faaliyette olması ve üretim amacıyla yeni yatırım yapılmasına gerek olmayışı hususları dikkate alındığında hazır beton pazarına yeni giren bir teşebbüs açısından 5 (beş) yıl süreyle bir hazır beton tesisinin kiralanması işlemi, teşebbüsün ilgili pazardaki faaliyetlerini bağımsız bir teşebbüs olarak sürdürebilmesi açısından yeterli bir süredir. Ayrıca Cimpor Yibitaş'ın işlem öncesinde, ilgili coğrafi pazar da dahil olmak üzere Türkiye'nin değişik illerinde hazır beton pazarında faaliyeti bulunması da önemli bir husustur.

130 Bu çerçevede, uzun süreli bir kiralama sözleşmesi ile elde edilen kontrol, yönetim ve malvarlıkları üzerinde elde edilen haklar bakımından, hisse veya malvarlıklarının satın alınması yoluyla sağlanan kontrol ile benzer özellikler taşıması sebebiyle, Babil Yapı'ya ait hazır beton tesisinin malvarlığı ve kontrolünün kiralama yoluyla beş yıl süre boyunca Cimpor Yibitaş'a geçmesi işlemi, Tebliğ'in anılan maddesi anlamında bir devralma işlemidir.

Dolayısıyla Babil Yapı'ya ait olan hazır beton tesisi ve ilgili malvarlığının kontrolünün kiralama yoluyla beş yıl süreyle Cimpor Yibitaş geçmesi işleminin 4054 sayılı Kanun ve 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi olduğu sonucuna varılmıştır.

H.3.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

140 Söz konusu devralma işleminin aynı Tebliğ'in, İzne Tabi Birleşme veya Devralmalar başlığı altındaki 4. maddesinin; *"Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirasını aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur."* hükmü uyarınca, Tebliğ'de belirtilen ciro ve pazar payı eşiklerini aşıp aşmadığı incelenmiştir.

150 Bildirim dosyasında yer alan bilgilere göre, bildirim konusu devralma işleminde devreden taraf olan Babil Yapı'nın Ankara merkez ilçeleri, Temelli ve Polatlı ilçesi hazır beton pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Bu nedenle tarafların toplam cirosu devralan taraf Cimpor Yibitaş'ın ilgili ürün pazarındaki 2007 yılı cirosu olan (.....) (.....) YTL'den oluşmaktadır.

2007 yılı itibarıyla Ankara merkez ilçeleri, Temelli ve Polatlı ilçesi hazır beton pazarındaki Cimpor Yibitaş'ın pazar payı yaklaşık olarak % (...)’tir. Babil Yapı'nın ilgili pazarda herhangi bir faaliyeti olmaması sebebiyle tarafların ilgili ürün pazarındaki 2007 yılı toplam pazar payları %(...)’tir.

160 Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde incelemeye konu devralma işleminde, Ankara merkez ilçeleri, Temelli ve Polatlı ilçesi hazır beton pazarı açısından 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirtilen ciro eşığının aşıldığı görülmektedir.

Dolayısıyla bildirim konusu devralma işleminin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi bir devralma işlemi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

H.3.3. Devralma İşleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Değerlendirilmesi

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca, bir birleşme veya devralmanın yasaklanabilmesi için işlemin, hakim durum yaratarak ya da mevcut bir hakim durumu güçlendirerek ilgili piyasada rekabeti önemli ölçüde azaltması gerekmektedir.

- 170 Bildirim konusu işlemin değerlendirilmesi sürecinde ilgili coğrafi pazarda faaliyet gösteren hazır beton üreticilerinden faaliyetleri konusunda bilgi talep edilmiştir. Büyük hazır beton üreticilerinin tamamı dahil olmak üzere, hazır beton üreticilerinin çoğundan faaliyetleri konusunda bilgi edinilmiştir. Hazır beton üreticilerinden elde edilen bilgiler çerçevesinde Ankara merkez ilçeleri, Temelli ve Polatlı ilçesi hazır beton pazarında faaliyet gösteren teşebbüslerin 2007 yılı pazar payları yaklaşık olarak aşağıdaki gibidir:

Tablo 3: Teşebbüslerin 2007 Yılı Pazar Payları

Teşebbüs	Pazar Payı (%)
Baştaş Beton	(...)
Set Beton	(...)
Cimpor Yibitaş	(...)
Polat Beton	(...)
Oyak Beton	(...)
Şerbetçi Beton	(...)
Sümer Beton	(...)
Yiğit Beton	(...)
Şahinler Beton	(...)
Babil Yapı	(...)
Toplam	100

- 180 Hazır beton üreticilerinden elde edilen bilgiler çerçevesinde Ankara merkez ilçeleri, Temelli ve Polatlı ilçesi hazır beton pazarında faaliyet gösteren teşebbüslerin hazır beton üretim kapasite oranları aşağıdaki gibidir:

Tablo 4: Teşebbüslerin Kapasite Oranları

Teşebbüs	Kapasite Oranı (%)
Baştaş Beton	(...)
Polat Beton	(...)
Set Beton	(...)
Cimpor Yibitaş	(...)
Sümer Beton	(...)
Oyak	(...)
Şahinler Beton	(...)
Yiğit Beton	(...)
Babil Yapı	(...)
Şerbetçi Beton	(...)
Toplam	100

Devralan taraf olan Cimpor Yibitaş'ın Ankara merkez ilçeleri, Temelli ve Polatlı ilçesi hazır beton pazarında pazar payı eldeki veriler doğrultusunda %15 olarak hesaplanmıştır.¹ Devralınan taraf olan Babil Yapı'nın ilgili ürün pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmadığından bildirim konusu işlem sonrasında ilgili ürün pazarında yoğunlaşma seviyesinde herhangi bir artış meydana gelmeyecektir.

190 Ayrıca, ilgili ürün pazarında faaliyet gösteren teşebbüslerin hazır beton üretim kapasiteleri dikkate alındığında, işlem sonrasında Cimpor Yibitaş'ın sahip olacağı kapasite oranı %(...) olacaktır. Cimpor Yibitaş'ın rakiplerinden Baştaş'ın %(...), Polat Hazır Beton'un %(...) ve Set Beton'un %(...) kapasite oranına sahip olması nedeniyle bildirim konusu işlem sonrasında Cimpor Yibitaş'ın ilgili ürün pazarında hakim duruma gelmeyeceği veya işlem ile birlikte etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun doğmayacağı kanaatine varılmaktadır. Dolayısıyla devralma işlemiyle birlikte ilgili pazarda bir hakim durum yaratılmasının ya da mevcut bir hakim durumun güçlendirmesinin söz konusu olmadığı sonucuna varılmıştır.

Ayrıca, tarafların imzaladıkları Anlaşma'da rekabet yasağına dair herhangi bir hüküm yer almamaktadır.

200 I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem

¹ Bildirim formunda Cimpor Yibitaş'ın çevre ilçeler hariç olmak üzere Ankara hazır beton pazarındaki pazar payının %(...)-%(...) arasında değiştiği belirtilmektedir.

08-61/998-390

sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.