

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-5-038 (Devralma)
Karar Sayısı : 23-55/1090-384
Karar Tarihi : 30.11.2023

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE,
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,
Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER: Aykut KARAGÖZ, Ali Ozan ŞAHANER, Batuhan DEMİR,
Gülçin Hande GÜNDOĞAN

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - Nippon Express Holdings, Inc.
Temsilcileri: Av. Dr. Gönenç GÜRKAYNAK,
Av. Kemal Korhan YILDIRIM, Av. Öznur İNANILIR,
Av. Osman Onur ÖZGÜMÜŞ, Av. Eda DURU,
Av. Ali Kağan UÇAR, Av. İsmail Baran Can YILDIRIM
Av. Dicle Cansu İNCE
Yıldız Mahallesi Çitlenbik Sokak No:12 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Cargo Partner Group Holding AG şirketlerinin tek kontrolünün Nippon Express Holdings, Inc. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 03.10.2023 tarih ve 43163 sayı ile giren, eksiklikleri 10.11.2023 tarih ve 44556 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 24.11.2023 tarih ve 2023-5-038/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Cargo Partner Group Holding AG (CP HOLDİNG) şirketlerinin tek kontrolünün Nippon Express Holdings, Inc. (NX) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Bildirilen işlem kapsamında devre konu Cargo Partner Group'un¹ (CP) hissesine sahip olduğu (.....) adet şirket ve (.....) adet şube² bulunmaktadır. Söz konusu şirketlerden (.....) hisselerinin (.....), (.....) hissesi, (.....) hissesi Cargo Partner Holding AG³ (CP HOLDİNG) ve CP HOLDİNG çatısı altında bulunan Multi Transport und Logistik Holding AG (MULTİ), Safer Overseas Transport Holding GmbH (SAFER),

¹ Devre konu CP, (.....) şirketin hisselerine sahip olup bu şirketlerden (.....)'unu kontrol etmektedir.

² CP'nin (.....) ve (.....)'da tüzel kişiliği bulunmamakta, söz konusu ülkelerdeki faaliyetleri şubeleri aracılığıyla gerçekleştirilmektedir. (.....) şubesi (.....)'ta faaliyet gösteren (.....) ile (.....) şubesi ise (.....)'da faaliyet gösteren (.....) ile ilişkilidir.

³ MULTİ, SAFER, GND ve CARGO PARTNER US, holding şirketi olan CP HOLDİNG tarafından kontrol edilmektedir.

Cargo-Partner GND GmbH (GND), Cargo-Partner US Holding Inc.'e (CARGO PARTNER US) aittir.

(6) Bildirim konusu işlem, CP'nin tek kontrolünün NX tarafından devralınmasına yönelik olup CP'yi oluşturan şirketlerin, aşağıda yer verilen iki aşamalı bir hisse devri yoluyla devredilmesi planlanmaktadır:

1. MULTİ, SAFER, GND ve CARGO-PARTNER US aracılığı ile CP GROUP HOLDİNG tarafından CP'yi oluşturan bir kısım şirketlerin hisselerinin doğrudan devralınması,
2. Birinci işlemin dışında kalan ve CP'yi oluşturan diğer şirketlerin yine CP bünyesinde bulunan CP B.V şirketine devredilmesi, sonrasında CP B.V'nin doğrudan, CP B.V'nin iştiraklerinin, işlemin tamamlanması amacıyla kurulmuş olan LeLar Fünfundsechzigste Beteiligungs GmbH⁴ (LELAR) tarafından devralınması.

Bildirim konusu işleme⁵ yönelik olarak NX ve LELAR ile CP HOLDİNG, MULTİ, SAFER, GND ve CARGO PARTNER US arasında (.....) tarihinde hisselerin devrine dayanan Çerçeve Satış Ve Alım Sözleşmesi (Sözleşme) imzalanmıştır⁶. CP'nin, NX tarafından devralınması planlanan şirketleri ve satın alınması planlanan her bir kuruluşun doğrudan veya dolaylı olarak sahip olduğu hissedarlık oranları, taraflar arasında akdedilen Sözleşme'nin eklerinde yer almaktadır. Söz konusu sözleşme eklerinde yer alan (.....) adet şirketin (.....) adedi, devre konu CP'nin hisselerinin (.....) sahip olduğu teşebbüslerdir. Bu şirketlerden (.....) tanesinde ise CP'nin azınlık hisseleri mevcuttur. Bu hisselerin devralınması sonucunda azınlık hissesi olan teşebbüslerde kontrol değişikliği olmayacaktır. Çoğunluk hissesine sahip olunan CARGOPARTNER LOGISTICS (VIETNAM) CO., LTD, Cargo- Partner Logistics Propriety Limited, Cargopartner Hellas Idiotiki Kefalaiouhi ki Etaireia ünvanlı (.....) teşebbüs bulunmaktadır.

(7) Anılan işlem sonrasında NX'in, CP'nin tek kontrolünü devralacağı anlaşılmaktadır. Bu çerçevede, planlanan işlem sonrasında CP'nin kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana gelecektir. Dolayısıyla bildirim konusu işlem 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında bir devralma işlemidir. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlem izne tabidir.

(8) İşlem taraflarından devralan konumundaki NX, merkezi Tokyo'da bulunan ve Tokyo Menkul Kıymetler Borsası'na kote Japon menşeli bir şirkettir. NX'in küreseldeki faaliyetleri gümrükleme, navlun komisyonculuğu, uluslararası lojistik hizmetleri, büyük ekipmanların taşınması ve kurulumunu kapsayan özelleşmiş taşımacılık hizmetleri,

⁴ LELAR, yalnızca bildirim konusu işlemin tamamlanması adına kurulmuş özel amaçlı şirkettir. Birleşme ve Devralmalarla İlgili Teşebbüs, Ciro ve Yan Sınırlamalar Hakkında Kılavuz'un (BD KILAVUZU) 9. paragrafı uyarınca, "Bir teşebbüsün başka bir teşebbüsün tam kontrolünü devraldığı işlemlerde ilgili teşebbüsler, devralan veya devre konu teşebbüslerdir. Bir grubun sahip olduğu bir şirketi vasıtasıyla gerçekleştirdiği devralmalarda ilgili teşebbüsler, devralan şirketin devralma aracı olarak kurulmuş olması hali istisna olmak üzere, devre konu teşebbüs ve devralan konumundaki şirkettir." Bu kapsamda CP, NX tarafından LELAR aracılığıyla dolaylı olarak devralınacak olsa da LELAR'ın yeni kurulmuş olan bir özel amaçlı şirket olması nedeniyle, ilgili teşebbüs NX EUROPE olarak ifade edilmektedir.

⁵ Söz konusu işlemin AB, Çin, Kore, Japonya gibi diğer ülkelerin rekabet otoritelerine de bildirildiği, henüz inceleme süreci devam eden Vietnam dışında bildirim yapılan rekabet otoritelerinin işleme izin verdiği ifade edilmiştir.

⁶ (.....).

tedarik zinciri yönetimi ile lojistik danışmanlığı faaliyetleri olarak sayılabilmektedir. NX'in bölgesel holding şirketi olarak NX EUROPE, başta Almanya olmak üzere Avrupa kıtasının farklı bölgelerinde hava ve deniz yolu yük taşımacılığı, lojistik hizmetleri, karayolu taşımacılığı ile ithalat ve ihracat gümrük izinlerine dair tüm hizmetleri ve bunların yanı sıra sınır ötesi ticaret hizmetleri, depolama, paketleme, ambalajlama ve ulaşım sigortası gibi hizmetleri müşterilerine sunmaktadır. NX EUROPE'un Almanya, Rusya, İtalya, Türkiye, Fransa, İsviçre, Hollanda, İspanya, Portekiz, Birleşik Krallık, İrlanda, Belçika ve Fas'ta kurulu iştirakleri bulunmaktadır. NX EUROPE, Türkiye'deki faaliyetlerini iştiraki NX TÜRKİYE aracılığıyla gerçekleştirmektedir.

- (9) Merkezi Avusturya'da bulunan ve devre konu teşebbüs konumunda olan CP ise hava, deniz ve kara yolu taşımacılığı ile depolama hizmetleri sunmakta, ayrıca navlun komisyonculuğu hizmetlerinin sağlanması alanında faaliyet göstermektedir. Türkiye'de ise 2018 yılından bu yana navlun komisyonculuğu ve 2022 yılının sonundan itibaren sözleşmeli lojistik ve gümrüklü/gümrüksüz antrepo hizmetleri alanlarında faaliyet göstermektedir. CP, merkezi İstanbul'da bulunan iştiraki CP TÜRKİYE aracılığıyla uluslararası navlun komisyonculuğu hizmetleri ve sözleşmeli lojistik faaliyetlerini sürdürmektedir. Öte yandan CP, İstanbul'da sözleşmeli lojistik ve dağıtım kapsamındaki gümrüklü ve gümrüksüz antrepo faaliyetlerinin yanı sıra SPOT adlı platform aracılığıyla Türkiye'de çevrimiçi tedarik zinciri yönetimi hizmetleri sunmaktadır⁷.
- (10) Yer verilen bilgiler doğrultusunda işlem taraflarının faaliyet alanları dikkate alındığında, Türkiye'de yatay olarak örtüşen pazarlar *navlun komisyonculuğu hizmetleri ve sözleşmeli lojistik hizmetleri* pazarlarıdır.
- (11) Navlun komisyonculuğu hizmeti, müşterilerin ihtiyaçları doğrultusunda ürünlerin nakliyesinin organize edilmesi (gümrükten çekme, depolama, kara hizmetleri ve benzeri hizmetler) olarak tanımlanmaktadır. Bu hizmeti sunan teşebbüsler genellikle asıl taşımacılığı uzman sağlayıcılarla alt sözleşmeler aracılığıyla gerçekleştirmektedir.

Tablo-1: Türkiye'de Navlun Komisyonculuğu Pazarında Tarafların Son 3 Yıldaki Pazar Payları⁸

Navlun Komisyonculuğu Pazarı	Yıllara Göre Pazar Payları (%)		
	2020	2021	2022
DSV Hava ve Deniz Taşımacılığı AŞ	(.....)	(.....)	(.....)
BDP International Lojistik Limited Şirketi	(.....)	(.....)	(.....)
Noatum Lojistik AŞ	(.....)	(.....)	(.....)
CP	(.....)	(.....)	(.....)
NX	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

- (12) Tablo-1'de yer alan bilgilerden, navlun komisyonculuğu hizmetleri pazarında işlem taraflarından NX'in 2020-2022 yılları için yaklaşık (.....), devre konu CP'nin ise 2020-2022 yılları için yaklaşık (.....) bandında bir pazar payına sahip olduğu görülmektedir. Bildirilen işleme izin verilmesi halinde birleşik teşebbüsün Türkiye'de navlun komisyonculuğu pazarında pazar payının yaklaşık (.....) düzeyinde olacağı anlaşılmaktadır.

⁷ SPOT, CP tarafından tüm nakliye ve lojistik operasyonlarında müşteriler ve ortaklarıyla tam şeffaflık ve kolay iletişim sağlamak adına kullanılan bir tedarik zinciri yönetim platformudur. SPOT platformu hâlihazırda CP'nin müşterileri tarafından taşımacılık rezervasyonları yapmak adına kullanılmaktadır.

⁸ Bildirim Formu'nda Türkiye'de navlun komisyonculuğu pazarının 2022 yılı için tahmini büyüklüğünün (.....) Avro olarak tahmin edildiği belirtilmektedir.

- (13) Öte yandan, navlun komisyonculuğu hizmetleri pazarında faaliyet gösteren çok sayıda teşebbüs bulunması, DSV Hava ve Deniz Taşımacılığı AŞ, BDP International Lojistik Limited Şirketi ve Noatum Lojistik AŞ gibi görece daha yüksek pazar payına sahip teşebbüslerin pazarda faaliyet göstermesi, işlem taraflarının pazar payları ile birlikte dikkate alındığında, işleme izin verilmesinin navlun komisyonculuğu pazarında rekabeti bozucu bir etki doğurmasının muhtemel olmadığı değerlendirilmiştir.
- (14) Mevcut dosyada, bir diğer örtüşen pazar, sözleşmeli lojistik hizmetleri pazarıdır. Sözleşmeli lojistik hizmetleri, başlangıç noktasından tüketim noktasına kadar müşterilerin gereksinimlerini karşılamak amacıyla malların, hizmetlerin ve bilgilerin verimli, etkili akışını ve depolanmasını planlayan, uygulayan ve kontrol eden tedarik sürecinin bir parçası olarak tanımlanmaktadır.

Tablo-2: Türkiye’de Sözleşmeli Lojistik Pazarında Tarafların Son 3 Yıldaki Pazar Payları⁹

Sözleşmeli Lojistik Pazarı	Yıllara Göre Pazar Payları (%)		
	2020	2021	2022
Netlog Lojistik Hizmetleri AŞ	(.....)	(.....)	(.....)
Ekol Lojistik AŞ	(.....)	(.....)	(.....)
Barsan Global Lojistik AŞ	(.....)	(.....)	(.....)
NX	(.....)	(.....)	(.....)
CP	(.....)	(.....)	(.....) ¹⁰
Kaynak: Bildirim Formu			

- (15) Tablo-2 incelendiğinde, Türkiye’de sözleşmeli lojistik hizmetleri pazarında devre konu CP’nin 2020 ve 2021 yılları için pazar payı bulunmadığı, 2022 yılında ise (.....) anlaşılmaktadır. Bunun yanında devralan konumundaki NX’in 2020-2022 yılları için yaklaşık %(.....) aralığında bir pazar payına sahip olduğu görülmektedir. Diğer yandan, başvuruda sözleşmeli lojistik hizmetleri pazarında çok sayıda teşebbüsün faaliyet gösterdiği, Türkiye’de faaliyet gösteren ve yüksek pazar payına sahip Netlog Lojistik Hizmetleri AŞ, Ekol Lojistik AŞ, Barsan Global Lojistik AŞ gibi teşebbüslerin olduğu belirtilmektedir. Bu çerçevede, bildirim konu işlemin sözleşmeli lojistik pazarında rekabeti bozucu bir etki doğurmayacağı değerlendirilmiştir.
- (16) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler ışığında; tarafların bildirilen işlem sonucunda yatay örtüşen pazarlar olarak navlun komisyonculuğu ve sözleşmeli lojistik pazarlarında gerçekleşecek olan pazar payı artışının sınırlı kalacağı, rekabeti önemli ölçüde etkileyen bir sonucun gerçekleşmeyeceği değerlendirilmiştir. Bu kapsamda bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durum güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak nitelikte olmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

⁹ Türkiye’de sözleşmeli lojistik pazarının 2022 yılı için tahmini büyüklüğü (.....) Avro olarak tahmin edilmektedir.

¹⁰ Bildirim Formu’nda 2022 yılında CP’nin sözleşmeli lojistik pazarında yaptığı satışların değeri yaklaşık olarak (.....) Avro olarak belirtilmektedir.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.