

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2015-3-62 (Devralma)
Karar Sayısı : 15-42/694-248
Karar Tarihi : 02.12.2015

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN,
Doç. Dr. Tahir SARAÇ, Kenan TÜRK

B. RAPORTÖRLER : Neyzar ÜNÜBOL, Yusuf ÜLKER

C. BİLDİRİMDE

BULUNANLAR :- Eczacıbaşı Baxter Hastane Ürünleri San. ve Tic. A.Ş.
Temsilcisi: Av. Prof. Dr. İ. Yılmaz ASLAN
Gazi Umur Paşa Sok. Bimar Plaza 38/8 Balmumcu
Beşiktaş/İstanbul
- Baxter Turkey Sağlık Hizmetleri A.Ş.
Temsilcileri: Av. Efser Zeynep ERGÜN,
Av. Sibel YILMAZ ATİK, Av. Ceren GÖRMÜŞ AVUNDUK
Büyükdere Cad. No:127 Astoria A Kule, Kat:6,24,25,26,27
Esentepe/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Eczacıbaşı Grubu ile Baxter Grubu tarafından ortak kontrol edilen Eczacıbaşı-Baxter Hastane Ürünleri San. ve Tic. A.Ş.'ye ait "Renal Ürünler Varlıkları"nın Baxter Turkey Sağlık Hizmetleri A.Ş.'nin tek kontrolüne geçmesi işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına en son 16.11.2015 tarihinde giren yazıyla tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 18.11.2015 tarih ve 2015-3-62/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

G.1.1. Devralan: Baxter Turkey Sağlık Hizmetleri A.Ş. (BAXTER TURKEY)

- (4) BAXTER TURKEY, GAMBRO AB vasıtasıyla Baxter Grubu'nun Türkiye'deki iştirakleri arasında yer almaktadır. Şirket, hemodiyaliz ürünleri, devamlı renal replasman tedavisi ürünleri, ilgili su arıtma sistemleri, terapötik plazma değişimi ürünleri, karaciğer diyalizi, hemoperfüzyon ve bağırsak tedavilerine ilişkin ürünlerin satışı alanında faaliyet göstermektedir.

G.1.2. Devre Konu: Eczacıbaşı Baxter Hastane Ürünleri San. ve Tic. A.Ş. (EBAX)

- (5) Eczacıbaşı Grubu ile Baxter Grubu'nun ortak kontrolünde bulunan şirket "renal ürünler" adı altında periton diyalizi solüsyonları ve bazı üreticilerin hemodiyaliz ürünlerinin satışı; "hastane ürünleri" adı altında serum, anestezi ürünleri, onkoloji, parenteral beslenme ve biyo-cerrahi ürünleri ve infüzyon sistemleri cihaz ve yan ürünlerinin satışı; "biyoteknoloji ürünleri" adı altında hemofili ve biyoterapötik alanında faaliyet göstermektedir.

G.2. Etkilenen Pazar

- (6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'de (2010/4 sayılı Tebliğ) etkilenen pazarlar; bildirim konusu işlemten etkilenme ihtimali olan ve taraflardan en az ikisinin aynı ürün pazarında veya taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyette bulunduğu bir ürün pazarının alt veya üst pazarında faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları olarak tanımlanmaktadır.
- (7) Devre konu malvarlığı değerlerini EBAX'ın "renal ürünleri" teşkil etmektedir. EBAX'ın halihazırda renal ürünlere ilişkin gösterdiği faaliyetler; periton diyaliz solüsyonları, periton diyaliz sarf ve yardımcı malzemelerinin temini ve periton diyaliz makineleri alanındadır.
- (8) Bildirim sahibi tarafından EBAX'ın renal ürünlere ilişkin olarak geçmiş tarihlerde hemodiyaliz makinaları ile bunların diyalizörlerinin temini alanında faaliyet gösterdiği, bununla birlikte hemodiyaliz ürünleri pazarına ilişkin faaliyetlerini 2015 yılı itibarıyla sona erdirdiği, halihazırda daha önce satılmış olan bir kısım makine için servis hizmeti verdiği ifade edilmiştir. Nitekim, Rekabet Kurulunun geçmiş tarihli kararlarında¹ böbrek yetmezliği hastaları için böbrek nakli, periton diyaliz ve hemodiyaliz olmak üzere üç farklı tedavi yönteminin öngörüldüğü ve bu yöntemlerin birbirine ikame olarak kabul edilmediği belirtilmektedir.
- (9) BAXTER TURKEY Türkiye'de, hemodiyaliz ürünlerinin, devamlı renal replasman tedavisi ürünlerinin, su arıtma sistemlerinin, terapötik plazma değişimi ürünlerinin, karaciğer diyalizi, hemoperfüzyon ve bağırsak tedavilerine ilişkin ürünlerin satışını yapmaktadır.
- (10) BAXTER TURKEY'in hemodiyaliz ürünleri pazarında faaliyet gösterdiği ve devre konu mal varlığının ise renal tedavi yöntemine ilişkin ürünler olduğu dikkate alındığında, bahse konu işlem kapsamında yatay bir örtüşmenin, dolayısıyla etkilenen pazarın bulunmadığı kanaatine varılmıştır.

G.3. Değerlendirme

- (11) Bildirim konusu işlem; Eczacıbaşı Grubu ile Baxter Grubu tarafından ortak kontrol edilen EBAX'a ait renal ürünler varlıklarının BAXTER TURKEY tarafından devralınmasına ilişkindir.
- (12) Dosya konusu işlem çerçevesinde, EBAX ile BAXTER TURKEY arasında Varlık Alım ve Satım Sözleşmesi imzalanmış olup; devre konu şirketin ortaklık ve yönetim yapısında ortak kontrolden tek kontrole geçiş yoluyla kontrolde kalıcı değişikliğe neden olduğu için işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında bir devralmadır.
- (13) Tarafların ciro bilgilerine bakıldığında dosya konusu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrası (a) bendinde yer alan eşikleri aştığı ve Rekabet Kurulunun iznine tabi olduğu görülmüştür.
- (14) İşlem kapsamında etkilenen pazar bulunmadığından EBAX'ın renal ürünler varlıklarının BAXTER TURKEY'e devrinin herhangi bir ilgili pazarda yoğunlaşmaya sebep olmayacağı kanaatine varılmıştır. Bununla birlikte BAXTER TURKEY'in periton solüsyonları pazarında devralacağı pazar payı %(.....) seviyesinde olacaktır.

¹ Rekabet Kurulu'nun 02.09.2010 tarih ve 10-57/1144-431 sayılı, 15.07.2009 tarih ve 09-33/744-180 sayılı, 14.08.2008 tarih ve 08-50/753-307 sayılı ve 28.02.2008 tarih ve 08-19/201-68 sayılı kararları.

- (15) Öte yandan bildirim sahibi, periton diyalizi makinelerinin tedavi süresince hastalara bedelsiz olarak verildiğini, bu cihazların da yalnızca APD hastalarında kullanıldığını, bu çerçevede hasta sayısı üzerinden bir oranlama yaparak tahmini bir pazar payı verisi sunabileceklerini ifade etmiştir. Buna göre, EBAX ürünü kullanan APD hastalarının toplam APD hasta sayısına göre oranı 2012 için %(.....), 2013 için %(.....), 2014 için %(.....) ve 2015 yılında bildirim tarihine kadarki süre için ise %(.....) şeklinde gerçekleşmiş olup, ilgili pazarda EBAX'ın tek rakibi Fresenius Medical Hizmetler A.Ş.'dir.
- (16) Dosya mevcudu belgelerde, periton diyalizi yardımcı malzemeleri pazarındaki ilgili ürünlerin EBAX'ın toplam satışları içerisindeki payının düşük olması sebebiyle herhangi bir pazar payı verisinin tutulmadığı, bununla birlikte periton diyalizi yardımcı malzemelerinin, periton diyalizi solüsyonları ile birlikte satılan ürünler olması nedeniyle ilgili ürünün periton diyalizi solüsyonları ile paralel bir pazar payının bulunduğu ifade edilmiştir.
- (17) BAXTER TURKEY'in faaliyet gösterdiği Türkiye hemodiyaliz ürünleri pazarına ilişkin pazar payları 2012 yılında %(.....), 2013 yılında %(.....) ve 2014 yılında %(.....) olarak gerçekleşmiştir.
- (18) Yukarıdaki açıklamalar çerçevesinde, Eczacıbaşı Grubu ile Baxter Grubu tarafından ortak kontrol edilen EBAX'a ait renal ürünler varlıklarının BAXTER TURKEY tarafından devralınması işleminin herhangi bir pazarda yoğunlaşma yaratmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (19) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.