

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2005-2-121
Karar Sayısı : **06-04/61-18** (Devralma)
Karar Tarihi : 26.1.2006

A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

- 10 **Başkan** : Mustafa PARLAK
Üyeler : Rıfki ÜNAL, Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI,
M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN,
Mehmet Akif ERSİN.
- B- RAPORTÖRLER** : Ali DEMİRÖZ, Hakan Suat ÖLMEZ, Ali ARIÖZ

C- BİLDİRİMDE BULUNAN: - Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu
- Vodafone Telekomünikasyon A.Ş.
- MTC Telekomünikasyon ve İletişim Hizmetleri T.A.Ş.

- 20 **D- TARAFLAR** : - Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu
- Vodafone Telekomünikasyon A.Ş.
Hos Sohbet Yuvam Apt., No:1 K. 5/16
34349 Balmumcu, İstanbul
- MTC Telekomünikasyon ve İletişim Hizmetleri T.A.Ş.
Sümbül Sokak, No:1 Beşiktaş İstanbul

E-DOSYA KONUSU : **Telsim Varlıkları Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu tarafından satışı.**

- 30 **F- DOSYA EVRELERİ** : Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu'nun Kurum kayıtlarına 16.8.2004 tarih ve 4547 sayı ile intikal eden başvurusunda, TMSF'nin Uzan Grubu şirketlerinin satış sürecinde anılan Gruba dahil olan Telsim'in satışının planlandığı belirtilerek; 1998/5 sayılı Tebliğ ile değişik 1998/4 sayılı "*Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul Ve Esaslar Hakkında Tebliğ*" çerçevesinde ön bildirim yapılmış ve ihale şartnamesinin hazırlanmasında dikkate alınmak üzere Rekabet Kurulu'nun ön görüşünü oluşturması ya da söz konusu satış işleminin 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında olup olmadığı hususunun değerlendirilmesi talep edilmiştir.

Başvuruya ilişkin olarak hazırlanan Kurumumuz Mesleki Daire görüşü 20.9.2004 tarih ve 3542 sayıyla TMSF'ye gönderilerek, 1998/4 sayılı Tebliğ'in 4. maddesi uyarınca görüşlerinin Kurumumuza iletilmesi talep edilmiştir. TMSF tarafından oluşturulan görüş 29.9.2004 tarihinde 5415 sayı ile Kurum kayıtlarına girmiştir.

TMSF'nin görüşü Kurum'a intikal ettikten sonra, Kurul'un 19.10.2004 tarih ve 04-66/972-M sayılı toplantısında;

50 "1- İlgili mevzuat gereğince TMSF tarafından Telsim Mobil Telekomünikasyon Hizmetleri A.Ş.'nin satışının, bu teşebbüsün TMSF kontrolünde olduğunun anlaşılması dolayısı ile Rekabet Kurulu'nun çıkarmış olduğu 1998/4 ve 1998/5 sayılı tebliğler kapsamında bulunduğu,

2- Söz konusu satışın gerek Telsim Mobil Telekomünikasyon Hizmetleri A.Ş.'nin 2003 yılı ciro rakamının 20 Trilyon TL'nin üzerinde olması ve gerekse bu şirketin bir imtiyaz sözleşmesi çerçevesinde faaliyet göstermesi nedeniyle, ön bildirim tabii olduğu,

60 3-Telsim Mobil Telekomünikasyon Hizmetleri A.Ş.'nin halen ilgili piyasada faaliyet gösteren Turkcell İletişim Hizmetleri A.Ş.'ni doğrudan veya dolaylı kontrol eden gerçek veya tüzel kişiliklere devri halinde bu işlemin yaratabileceği tek yanlı etkiler nedeniyle, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un Birleşme ve Devralmalar başlıklı 7. maddesine göre, bu işlemin İzin aşamasında, hakim durum yaratmaya veya mevcut bir hakim durumu daha da güçlendirmeye yönelik bir devralma sayılmasının kuvvetle muhtemel olduğu; bu nedenle;

70 Turkcell ya da Turkcell'i doğrudan ya da dolaylı biçimde kontrol eden kişi ya da grupların Telsim'in satışı için yapılacak ihaleye tek başlarına, birlikte ve/veya ayrı ayrı herhangi bir konsorsiyum içerisinde katılabilmelerinin, ancak ihale sonrasında Turkcell'deki ve/veya Turkcell üzerinde doğrudan ya da dolaylı kontrol hakkına sahip her türlü kişiliklerdeki kontrol hakkı tanıyan tüm araçları kendi ekonomik bütünlükleri dışındaki bir gerçek yada tüzel kişiliğe devretmeleri halinde mümkün olacağı,

4-Alıcı adayları belli olduktan sonra 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca yapılacak değerlendirmede 4054 sayılı Kanun'un ilgili maddelerine aykırılıklar ve sakıncalar belirlenmesi halinde, devirle ilgili koşul ve yükümlülükler getirilebileceği veya devre izin verilmeyeceğinin, ihale şartnamelerinde yer alması gerektiği"

şeklinde oluşan Rekabet Kurulu Görüşü, 28.10.2004 tarih, 4202 sayı ile TMSF'ye bildirilmiştir.

80 "Telsim Varlıkları Ticari ve İktisadi Bütünlüğü"nü ihalesi 13.12.2005 tarihinde gerçekleştirilmiş ve ihalede en yüksek teklifi veren iki muhtemel alıcının bildirim formları TMSF tarafından gönderilen yazı ile Kurum kayıtlarına 15.12.2005 tarihinde intikal etmiştir. Bildirim formlarındaki eksiklikler 18.1.2006 tarihinde tamamlanmıştır. Satış işleminin konusunun telekomünikasyon hizmetlerinin sağlanmasında kullanılan hak ve varlıklar olması nedeniyle, 4502 sayılı Kanun ile değişik 2813 sayılı Telsiz Kanunu'nun 7. maddesi uyarınca 21.12.2005 tarih ve 5336 sayılı yazı ile Telekomünikasyon Kurumu'nun konuya ilişkin görüşü talep edilmiştir. Telekomünikasyon Kurumu'nun görüşü 20.01.2005 tarih ve 356 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.

Başvuru konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1997/1 sayılı Tebliğ çerçevesinde değerlendirilmesine ilişkin 20.1.2006 tarih ve 2005-2-121/Öİ-06-AD sayılı Rapor, 23.1.2006 tarih ve REK.0.06.00.00-120/14 sayılı Başkanlık önergesi ile Kurul gündemine alınarak 06-04 sayılı Kurul toplantısında karara bağlanmıştır.

G- RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; Vodafone Telekomünikasyon A.Ş. ya da MTC Telekomünikasyon ve İletişim Hizmetleri Ticaret A.Ş.'nin "Telsim Varlıkları Ticari ve İktisadi Bütünlüğü"nü devralmalarının, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun kapsamında hakim durum yaratmaya veya hakim durumu güçlendirmeye yönelik olarak, rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı ve bu nedenle başvuru konusu işleme izin verilmesinin uygun olacağı ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. TELSİM TİCARİ VE İKTİSADİ BÜTÜNLÜĞÜ

Dosya mevcudu bilgilere göre, dosya konusu devir işlemi, Uzan Grubu şirketlerinden Telsim Mobil Telekomünikasyon A.Ş. (Telsim)'ye ait olan ve 6183 sayılı Kanun hükümleri uyarınca haczedilen varlıkların, TMSF Kurulu'nun 23.6.2005 tarih ve 250 sayılı Kararı uyarınca ihale yöntemiyle satılması şeklinde gerçekleşmektedir.

- 110 TMSF'nin bildirimle ilgili yazısında, Telsim'e ait olan ve haczedilen "menkul mallar, markalar/marka başvuruları, patent başvuruları ve 13/02/2002 tarihli "GSM-PAN Avrupa Mobil Telefon Sistemi'nin Kurulması ve İşletilmesi ile İlgili Lisans Verilmesine İlişkin İmtiyaz Sözleşmesi" uyarınca tanınmış olan 27/04/1998 tarihinden itibaren 25 yıllık lisans hakkı ile bu varlıkların ferî veya mütemmim cüzü niteliğindeki sözleşmeler ve bu sözleşmelerden doğan ancak başlı başına iktisadi değeri olmayanlar da dahil olmak üzere diğer tüm mal, hak ve varlıklar"ın bir araya getirilerek "Telsim Varlıkları" adı altında ticari ve iktisadi bütünlük oluşturulduğu ve bu ticari ve iktisadi bütünlüğün satışına karar verildiği belirtilmektedir.
- 120 TMSF tarafından hazırlanan "Telsim Varlıkları İktisadi ve Ticari Bütünlüğü" İhale Şartnamesi'nin "Telsim Varlıkları Ticari ve İktisadi Bütünlük Paketi" başlıklı ekinde, ihalenin konusu olarak satışa çıkarılan varlıklar aşağıdaki şekilde sayılmıştır:

"A)Plaza Menkul Mallar,

B)Bölgeler Menkul Mallar,

C)Santraller Menkul Mallar,

D)In/Vas Menkul Mallar,

E)Baz İstasyonları,

F)BSC İstasyonları,

130 G)Atlama ve Toplama Noktaları,

H)Markalar,

I)Marka Başvuruları,

J)Patent Başvuruları,

K)Lisans Hakkı,

L)Sözleşmeler”

140 Yukarıda belirtilen ve “Telsim Varlıkları Ticari ve İktisadi Bütünlüğü”nü oluşturan varlıklar, devir sürecinin tamamlanmasıyla birlikte, ihaleyi kazanan teklif sahibinin mülkiyetine geçecektir. Ancak, Bildirim Formları’nda da belirtildiği gibi, dosya konusu işlem sonucunda, Telsim tüzel kişiliği değil, Telsim’in 900 Mhz bandında mobil telekomünikasyon hizmetleri vermesine ilişkin imtiyaz hakkı başta olmak üzere mevcut tüm aktifleri devredilecektir. Böylece, “Telsim Varlıkları Ticari ve İktisadi Bütünlüğü”nü satın alacak teşebbüs, halihazırda Telsim tarafından sağlanan hizmetleri sağlayacak konuma gelecektir. Telsim, tüzel kişiliğinde bu devir işlemi sonrasında herhangi bir değişiklik olmamakla birlikte, mobil telekomünikasyon hizmetlerindeki imtiyaz hakkının sona erecek olması nedeniyle, söz konusu hizmetlere ilişkin faaliyette bulunamayacaktır.

150 Ayrıca, ihaleyi kazananın İhale Şartnamesi çerçevesindeki bir başka yükümlülüğü de, Rumeli Telekom A.Ş.’nin Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti (KKTC) şubesinin (KKTC Telsim) KKTC’de ilgili otoritelerle imzaladığı GSM hizmetleri sunumuna yönelik Sözleşme çerçevesindeki faaliyetlerine ilişkin olarak; mal, hak ve varlıklar ile sözleşmeleri, İhale Şartnamesi’ndeki koşullara uygun bir şekilde devralmaktır.

H.2.Taraflar

H.2.1. Vodafone Telekomünikasyon A.Ş. (Vodafone A.Ş.)

Dosya mevcudu bilgilere göre, “Telsim Varlıkları İktisadi ve Ticari Bütünlüğü”nün satışına ilişkin yapılan ihalenin sonucunda, Vodafone A.Ş. en yüksek teklifi veren teşebbüs olarak belirlenmiştir.

160 İhale Şartnamesi’nde yer alan ön yeterlilik şartlarından birisi olarak, Telekomünikasyon Kurumu tarafından yayınlanan “*Telekomünikasyon Hizmet ve Altyapılarına İlişkin yetkilendirme Yönetmeliği*” uyarınca, ihaleye katılacak şirketlerin tüm hisselerinin nama yazılı ve Türkiye Cumhuriyeti Kanunlarına göre kurulmuş bir anonim şirket olması gerekmektedir.

170 Bu gerekçe nedeniyle, dünyanın çeşitli bölgelerinde bağlı ortaklıkları ve iştirakleri aracılığıyla mobil telefon hizmetleri alanında faaliyet gösteren dünyanın bu alanda önde gelen gruplarından olan Vodafone Group Plc (Vodafone Grubu), tüm hisseleri nama yazılı olan, amacı Türkiye’de kablosuz ağ veya kablosuz teknoloji kullanarak telekomünikasyon ve benzeri hizmetler sağlamak olan ve ihale şartnamesindeki yeterlilik şartlarını taşıyan Vodafone A.Ş.’yi Türkiye Cumhuriyeti Kanunlarına göre kurarak ihaleye katılmıştır.

Vodafone A.Ş., Vodafone Holding A.Ş. vasıtasıyla Vodafone Holding B.V.’nin bağlı bir şirkettir. Vodafone Holding B.V. ise Vodafone Grubu’nun %100 bağlı bir şirkettir. Bu nedenle, Vodafone A.Ş., Vodafone Grubu’nun dolaylı olarak bağlı bir şirkettir. Aşağıda Vodafone A.Ş.’nin ve bu Şirket’in hisselerinin çoğunluğuna sahip olan Vodafone Holding A.Ş.’nin hisse yapılarına yer verilmektedir:

Tablo 1: Vodafone Telekomünikasyon A.Ş. Hisse Yapısı

Vodafone Telekomünikasyon A.Ş. (Vodafone A.Ş.)	
Pay Sahibi	Hisse Adedi
Vodafone Holding A.Ş.	49.995
Vodafone International Holdings B.V.	1
Vodafone Nominees Limited	1
Vodafone Investments Limited	1
Vodafone Intermediate Enterprises Limited	1
Vodafone International Holdings Limited	1
Toplam	50.000

180

Tablo 2: Vodafone Holding A.Ş. Hisse yapısı

Vodafone Holding A.Ş.	
Pay Sahibi	Hisse Adedi
Vodafone International Holdings B.V.	99.996
Vodafone Nominees Limited	1
Vodafone Investments Limited	1
Vodafone Intermediate Enterprises Limited	1
Vodafone International Holdings Limited	1
Toplam	100.000

Vodafone Grubu, tamamen halka açık bir şirket olduğundan dolayı şirketi doğrudan kontrol eden herhangi bir grup ya da gerçek şahıs bulunmamaktadır. Vodafone Grubu'nun yaklaşık 62 Milyar çıkarılmış hissesi bulunmakta ve bu hisseler Londra Borsası ile New York Menkul kıymetler Borsasına kayıtlıdır.

Vodafone A.Ş., 13.9.2005 tarihinde kurulmuş bir şirket olup, Türkiye'de henüz herhangi bir faaliyeti bulunmadığından cirosu da oluşmamıştır.

Vodafone Grubu'nun, bağlı şirketleri veya iştirakleri vasıtasıyla, Türkiye'de mobil telefon hizmetleri veya bağlantılı pazarlarda herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı bildirilmiştir. Telsim Varlıkları'nı devralacak olan Vodafone A.Ş.'nin de, yukarıda belirtildiği gibi, Türkiye'de herhangi bir cirosu bulunmamaktadır.

Vodafone Grubu'nun dünya genelindeki cirosu yaklaşık 34.133 milyon Sterlin ve 2005 yılı Eylül ayı itibarıyla dünya genelinde abone sayısı ise yaklaşık 171 milyondur.

H.2.2. MTC Telekomünikasyon ve İletişim Hizmetleri A.Ş. (MTC)

Dosya mevcudu bilgilere göre, "Telsim Varlıkları İktisadi ve Ticari Bütünlüğü'nün satışına ilişkin yapılan ihalede en yüksek ikinci teklifi veren MTC, Türkiye Cumhuriyeti kanunları ve Telekomünikasyon Hizmet ve Altyapılarına İlişkin Yetkilendirme Yönetmeliği'ne uygun şekilde Mobile Telecommunications Company, Kuwait K.S.C.'nin (MTC Kuveyt) iştiraki olan bir anonim şirket olarak Eylül 2005'te kurulmuştur. MTC Kuveyt, MTC'nin en büyük hissedarı ve esas ana şirkettir.

1983 yılında Kuveyt'te kurulan MTC Kuveyt, 12 milyonu aşkın telefon abonesi ve yaklaşık 12,7 Milyar ABD Doları piyasa değeri ile Orta Doğu ve Afrika'nın en büyük mobil telekomünikasyon operatörüdür. 18 ülkede (Kuveyt, Ürdün, Bahreyn, Irak, Lübnan, Burkina Faso, Kongo Demokratik Cumhuriyeti, Gabon, Kenya, Malavi, Nijer, Kongo Cumhuriyeti, Sierra Leone, Sudan, Tanzanya, Çad, Uganda ve Zambiya) GSM/GPRS ve/veya 3. Nesil hücrel şebeke

210

işletmekte olan MTC Kuveyt ayrıca Tanzanya’da sabit hat işletmeciliği de yapmaktadır.

MTC Kuveyt, MTC’ye ait öz sermayenin %99,992’sine sahiptir. Diğer tüm hissedarlar MTC üzerinde %10’dan daha az paya sahiptirler. Dolayısıyla MTC, MTC Kuveyt tarafından kontrol edilmektedir. “Telsim Varlıkları İktisadi ve Ticari Bütünlüğü”nün devri işlemini gerçekleştirmek üzere kurulmuş bulunan MTC’nin Türkiye’de mobil telekomünikasyon hizmetleri alanında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Bu nedenle MTC’nin ilgili ürün pazarında herhangi bir cirosu da bulunmamaktadır.

220 H.3. İlgili Pazar

H.3.1. İlgili Ürün Pazarı

Dosya konusu işlemin değerlendirilmesinde dikkate alınması gereken ilgili ürün pazarı, TMSF tarafından satışı yapılan “Telsim Varlıkları Ticari ve İktisadi Bütünlüğü”ne dahil olan varlıklar yoluyla sağlanacak ürün ve hizmetler esas alınarak belirlenecektir. Satışa konu Telsim Varlıkları, daha önce değinildiği gibi 900 Mhz bandında mobil telefon hizmetleri (GSM 900) verilmesine ilişkin imtiyaz hakkı başta olmak üzere, baz istasyonları, sözleşmeler, markalar ve diğer menkul malları içermektedir. Dolayısıyla, imtiyaz sözleşmesinin devriyle birlikte, bu varlıkları satın alacak teşebbüs, GSM hizmetleri sağlama hak ve yükümlülüğüne sahip olacaktır. Bir başka ifadeyle, Telsim tarafından daha önce söz konusu varlıkların kullanılmasıyla sunulan hizmetlerin içinde bulunduğu ürün pazar/pazarları, işlemin değerlendirilmesinde esas alınacaktır. Bu çerçevede, imtiyaz sözleşmesi kapsamında sunulan GSM hizmetlerinin içinde bulunduğu ürün pazarının tespit edilmesi gerekmektedir. Kurul daha önceki birleşme ve devralma dosyalarında söz konusu hizmetlerin diğer şebekeler üzerinden (sabit telefon şebekesi (PSTN) gibi) sunulan hizmetlerden ayrı bir ürün pazarı oluşturduğuna karar vermiştir. Dolayısıyla, söz konusu dosya bakımından GSM hizmetlerinin ayrı bir ürün pazarı olarak tanımlanmıştır.

230
240 GSM hizmetleri pazarı, toptan ve perakende hizmetler bakımından çeşitli alt pazarlara ayrılacaktır. Ancak dosya konusu işlem kapsamında Telsim Varlıkları’nı almaya aday iki teşebbüsün de bu alanda Türkiye’de herhangi bir faaliyetinin bulunmaması ve dolayısıyla işlem sonucunda ilgili pazarın yapısında herhangi bir değişiklik ortaya çıkmayacak olması nedeniyle, bu Karar bakımından pazarın daha ayrıntılı analizine gerek duyulmamıştır. Bu çerçevede, anılan satış işlemin değerlendirilmesinde “GSM hizmetleri pazarı” ilgili ürün pazarı olarak ele alınmıştır.

H.3.3. İlgili Coğrafi Pazar

250 İlgili coğrafi pazar, GSM hizmetlerinin imtiyaz sözleşmeleri çerçevesinde tüm ülke genelinde sunulmak zorunda olması ve bölgeler arasında rekabetçi şartların farklılaşmasına neden olacak bir unsur bulunmaması nedeniyle, “Türkiye Cumhuriyeti sınırları” olarak belirlenmiştir.

H.4. YAPILAN TESPİTLER VE HUKUKİ DEĞERLENDİRME

H.4.1. Telekomünikasyon Kurumu Görüşü

4502 sayılı Kanun ile değişik 2813 sayılı Telsiz Kanunu’nun 7. maddesi uyarınca ilgili devir işlemine istinaden istenilen Telekomünikasyon Kurumu

260 görüşünde genel olarak, Telsim ile Telekomünikasyon Kurumu arasında imzalanan "GSM-PAN Avrupa Mobil Telefon sistemi Kurulması ve İşletilmesi ile İlgili Lisans Verilmesine İlişkin İmtiyaz Sözleşmesi" uyarınca Telsim'e 27.04.1998 tarihinden itibaren 25 yıllık olarak tanınmış olan lisans hakkının ihalede en yüksek teklif sahibi Vodafone A.Ş. veya ikinci en yüksek teklifi veren MTC'ye devri için telekomünikasyon mevzuatı gereğince yapılacak işlemlere ve ilgili pazardaki pazar paylarına ilişkin verilere yer verilerek, işlemin ilgili piyasanın rekabetçi yapısı üzerinde olumsuz bir etkisi olmayacağı belirtilmiştir.

H.4.2. İşlemin Niteliği Açısından Yapılan Değerlendirme

270 TMSF tarafından "Telsim Varlıkları Ticari ve İktisadi Bütünlüğü"nün satışı işlemi, ilgili İhale Şartnamesi ekinde sayılan ve Telsim'e tahsis edilen frekans üzerinden GSM hizmetleri sağlama imtiyazı başta olmak üzere, menkul mallar, baz istasyonları, markalar, patent başvuruları ve sözleşmeler gibi tüm aktiflerin, ihalede en yüksek iki teklifi veren şirketlerden birisine devrini öngörmektedir. Bir başka ifadeyle, dosya konusu işlem yoluyla, Telsim hisseleri değil, Telsim'in sahip olduğu varlıklar satılacaktır. İhale kapsamında, alıcılara aynı zamanda KKTC Telsim'i de devralmaları yönünde bir yükümlülük getirildiği de görülmekle birlikte, KKTC Telsim'in devri işleminin Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisinde etkisini gösterecek bir işlem olmadığı ve 4054 sayılı Kanun kapsamında değerlendirilmesine gerek bulunmadığı anlaşılmıştır.

280 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde birleşme veya devralma sayılan halleri belirleyen 2. maddesinde "*herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*" de birleşme veya devralma sayılan hallerden birisi olarak kabul edilmiştir.

Bu çerçevede, dosya konusu Telsim Varlıkları'nın satışının malvarlığı devri olduğu, dolayısıyla 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında "devralma" işlemi niteliği taşıdığı anlaşılmaktadır.

Bu noktada, 1997/1 sayılı Tebliğ'in, İzne Tabi Birleşme veya Devralmalar başlığı altındaki 4. maddesinin;

290 "*Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirasını aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur.*"

300 hükmü uyarınca, ilgili devralma işleminin Rekabet Kurulu'na bildirilerek izin alınması gereken bir işlem olup olmadığı değerlendirilmelidir. Söz konusu değerlendirmede, ihalede en yüksek teklif veren her iki teşebbüsün de ilgili ürün pazarında herhangi bir ciroları bulunmadığı göz önüne alınarak, devralmaya konu varlıklar kullanılarak elde edilen cironun, yani Telsim'in bir önceki yıla ait cirosunun esas alınması gerekmektedir. Telsim'in ilgili ürün pazarındaki 2004 yılı cirosu, dosya mevcudunda yer alan Finansal Denetim Raporu'na göre, (.....) TL olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu

ciro rakamının 1997/1 sayılı Tebliğ'de öngörülen ciro eşiğini aşması nedeniyle, dosya konusu işlem, ilgili Tebliğ çerçevesinde Rekabet Kurulu'nun iznine tabi bir devralma işlemidir.

H.4.3. İşlemin 4054 Sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Değerlendirilmesi

310 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca, bir birleşme veya devralmanın yasaklanabilmesi için işlemin, hakim durum yaratarak ya da mevcut bir hakim durumu güçlendirerek ilgili piyasada rekabeti önemli ölçüde azaltması gerekmektedir.

Dosya konusu devralma işlemi sonucunda aktifleri satılan Telsim'in ve rakiplerinin ilgili ürün pazarındaki pazar payları aşağıda verilmiştir.

Tablo 3: Pazar Payları (2005)¹

Teşebbüs	Abone Sayısı (Ekim 2005)	Pazar Payı (%) (Abone Sayısına Göre Mayıs 2005)	Net Satış Gelirleri (2005 Haziran- YTL) ²	Pazar Payı (%) (2005 Net Satış Gelirlerine göre)
Turkcell	(.....)	(...)	(.....)	(...)
Telsim	(.....)	(...)	(.....)	(...)
Avea	(.....)	(...)	(.....)	(...)
Toplam	(.....)	(...)	(.....)	(...)

320 Yukarıda verilen pazar paylarına göre, Turkcell'in ilgili pazardaki en güçlü teşebbüs olduğu, Telsim ve Avea'nın pazar payları toplamının bile Turkcell'in pazar payı rakamına yaklaşmadığı görülmektedir. Telsim varlıklarını alacak inceleme konusu teşebbüslerin her ikisinin de ilgili pazarda herhangi bir faaliyetlerinin bulunmaması nedeniyle, devir işlemi sonucunda pazarın mevcut yapısında herhangi bir değişiklik ortaya çıkmayacaktır.

Sonuç olarak, dosya konusu devralma, devralmaya aday teşebbüslerin ilgili pazarda herhangi bir faaliyetleri bulunmaması nedeniyle, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde ilgili pazarda "*hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik*" bir işlem niteliğinde olmadığından ilgili ürün piyasasındaki rekabet şartlarına olumsuz bir etki yapmayacaktır.

330 Yukarıda yer verilen değerlendirmeler ışığında, Telsim Varlıkları İktisadi ve Ticari Bütünlüğü'nün TMSF tarafından ilgili ihalede en yüksek teklifi veren Vodafone A.Ş.'ye veya ikinci en yüksek teklifi veren MTC'ye devri işlemine izin verilmesinde herhangi bir sakınca olmadığı anlaşılmıştır.

I.SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre:

340 Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu tarafından "Telsim Varlıkları Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün, yapılan ihalede en yüksek teklifi veren Vodafone Telekomünikasyon A.Ş. ya da ikinci en yüksek teklifi veren MTC Telekomünikasyon ve İletişim Hizmetleri Ticaret A.Ş.'ye satışı için, Rekabet Kurumu'na, 1998/4 sayılı "*Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ*"

¹ Veriler Telekomünikasyon Kurumu Görüşü'nden alınmıştır.

² (.....).

çerçevesinde yapılan izin başvurusunun, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı “*Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ*” çerçevesinde değerlendirilmesi neticesinde;

350 Vodafone Telekomünikasyon A.Ş. ya da MTC Telekomünikasyon ve İletişim Hizmetleri Ticaret A.Ş.’nin “Telsim Varlıkları Ticari ve İktisadi Bütünlüğü”nü devralmalarının, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun kapsamında, hakim durum yaratılmasına veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesine ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasına yol açmayacağına, bu nedenle başvuru konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.