

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2019-4-12

**(Ortak Girişim)**

**Karar Sayısı** : **19-15/206-92**

**Karar Tarihi** : 11.04.2019

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Ömer TORLAK

**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN,  
Mehmet AYAN, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,  
Şükran KODALAK

**B.RAPORTÖRLER:** Özgür BAL, Elif Sıdıka SARI

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNANLAR:** - Daimler AG

Temsilcileri: Av. Zümrüt ESİN, Av. Sinan DİNİZ,

Av. G. Ceren SEYMENOĞLU

Ebulula Mardin Cad. Gül Sok. No: 2

Maya Park Tower 2 Akatlar, Beşiktaş 34335 İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU: Daimler Mobility Services GmbH ve Geely Technology Group Co. Ltd. tarafından ortak girişim kurulması işlemine izin verilmesi talebi.**

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 26.03.2019 tarih ve 2174 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 04.04.2019 tarih ve 2019-4-12/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, söz konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME ve DEĞERLENDİRME**

(4) İlgili başvuru; Daimler AG (DAIMLER) tarafından kontrol edilen Daimler Mobility Services GmbH (DMS) ile Geely Technology Group Co. Ltd. (GEELY TECH) tarafından Çin'de yeni bir tam işlevsel ortak girişim kurulması işlemine izin verilmesine ilişkindir.

(5) DAIMLER'in bağlı kuruluşu DMS ile Zhejiang Geely Holding Group Co., Ltd.'nin (GEELY GRUBU) iştiraki GEELY TECH arasında Hangzhou ZGO Tech Co. Ltd. (OG) adında Çin'de yeni bir ortak girişim kurulması için 06.12.2018 tarihinde Ortak Girişim Sözleşmesi akdedilmiştir. Sözleşmede, kurulacak olan OG'nin; yolculuk paylaşım/araç çağırma hizmetlerinin sağlanması, yolculuk paylaşım/araç çağırma yazılım platformunun ve diğer mobilite yazılım uygulamaları yazılım ve diğer otomobil uygulamaları yazılımının geliştirilmesi, ilgili teknik danışmanlık, teknik hizmet ve teknoloji transferi ile araba kiralama hizmeti alanlarında faaliyet göstereceği belirtilmiştir.

(6) Yolculuk paylaşım/araç çağırma hizmetlerinin sağlanması açısından ilk aşamada, Mercedes-Benz S, V ile E sınıfı modeller<sup>1</sup> veya taraflardan her biri tarafından geliştirilen ve/veya taraflarca ortaklaşa geliştirilen üst düzey elektrikli/sürücüsüz araçların kullanılacağı, sonraki aşamalarda ise, orta sınıf segment için Volvo ve diğer orta sınıf araçlara yer verileceği; bu bağlamda OG'nin hedef şehirlerin (Pekin, Şangay

<sup>1</sup>(.....).

ve Hangzhou) her birinde 100'e yakın otomobilden oluşan küçük bir filo ile faaliyet göstermeye başlayacağı ve yerel talebe bağlı olarak filoyu kademeli olarak geliştireceği taraflarca bildirilmiştir.

- (7) Ek olarak dosya konusu işlem kapsamında GEELY TECH tarafından OG'nin faaliyetleri için akıllı telefon uygulaması da bulunan yeni bir özel sürüş yazılımı platformu geliştirileceği; ancak OG'nin, yazılım platformunun ve kendisiyle ilişkili tüm fikri mülkiyet haklarının sahibi olacağı ifade edilmiştir. OG'nin platformu ve GEELY TECH'in platformu olan CaoCao arasında, müşterilerin bahse konu her iki servise de ulaşabilmesi ve iki platform arasında sinerji sağlanabilmesi (servisler ve mobilite kapasitesi) için bağlantı kurulacağı bildirilmiştir.
- (8) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrasında ortak girişim; "Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim oluşturulması" şeklinde tanımlanmaktadır. Bu çerçevede bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında devralma sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte gerçekleşmesi gerekmektedir.
- (9) Kurulacak OG'de ana şirketler %(.....) pay sahibi olacaktır. Ortak Girişim Sözleşmesi'nin 7.1.1. maddesi uyarınca "OG'nin Yönetim Kurulu (.....) üyeden oluşacaktır: (.....) üye GEELY TECH tarafından atanacak ve (.....) üye DMS tarafından atanacaktır." 7.3.1. madde uyarınca "(.....)." Belli kararlar ise tarafların her birinden en az bir olumlu oy gerektirmek üzere basit çoğunluk ile alınabilecektir. Sonuç olarak, taraflar arasındaki sözleşme hükümleri doğrultusunda, OG'nin DMS ve GEELY TECH tarafından ortak olarak kontrol edileceği anlaşılmıştır.
- (10) Bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir yoğunlaşma olarak kabul edilmesi için aranan kriterlerden bir diğeri de, kurulacak işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşımasıdır. Bu kriter kapsamında, ortak girişimin, kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanabilmesi beklenmektedir. Bir ortak girişimin tam işlevsel olarak kabul edilebilmesi için yeterli kaynaklara sahip olması, ana şirketlerin belirli bir işlevi ötesinde faaliyet göstermesi, satış ve satın alma ilişkilerinde ana şirketlere bağımlı olmaması ve kalıcı olarak faaliyet göstermesi gerekmektedir.
- (11) Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre, OG'nin günlük faaliyetlerini yöneten kendi yöneticileri ve kendi finansal kaynakları ile kendi istihdam ettiği personelleri bulunacaktır. OG, DMS ve/veya GEELY TECH için belirli bir fonksiyonu yerine getirmenin ötesinde faaliyet gösterecektir. Nitekim OG üçüncü şahıslarla kendi işini yürütecek ve Çin'de kendine özgü ve ayrı bir varlığa sahip olacaktır. OG bağımsız olarak kendi adı, markası, logosu altında çalışacak ve ticari müşterilere, kamu kuruluşlarına ve bireysel müşterilere hizmet sunacaktır. OG tarafından ana şirketlere herhangi bir ilgili satış yapılmayacaktır. OG'nin söz konusu nitelikleri dolayısıyla bağımsız bir iktisadi varlık olarak faaliyet göstereceği tespit edilmiştir.
- (12) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu anlaşılmıştır. Taraflara ilişkin cirolar incelendiğinde, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendindeki eşiklerin aşıldığı, dolayısıyla işlemin izne tabi bir işlem olduğu görülmüştür.

- (13) Ana şirketlerden DMS, DAIMLER tarafından kontrol edilen inovatif mobilite hizmetleri alanında faaliyet gösteren bir şirkettir. DMS, akıllı telefon tabanlı mobilite konseptlerini kullanarak mevcut ulaşım altyapısının kullanımını optimize etmekte ve *mytaxi*, *moovel* ve *car2go* gibi çevre dostu mobilite çözümleri geliştirmektedir. DAIMLER'in faaliyetleri Mercedes-Benz otomobil, Daimler kamyon, Mercedes-Benz hafif ticari araç, Daimler otobüs ve Daimler finansal hizmetler olmak üzere beş iş koluna ayrılmaktadır. DAIMLER, başta binek otomobilleri, kamyonlar, minibüsler ve otobüsler olmak üzere otomotiv ürünlerini dünya çapında geliştirmekte, üretmekte ve dağıtmaktadır. Türkiye'de Mercedes-Benz Türk A.Ş., Mercedes-Benz Finansman Türk A.Ş., Mercedes-Benz Finansal Kiralama Türk A.Ş., Mercedes-Benz Sigorta Aracılık Hizmetleri A.Ş. ve Daimler Fleet Services A.Ş. olmak üzere beş iştiraki aracılığıyla Mercedes-Benz markalı otomobillerin ve ticari araçların ithalatı, yurt içi satışı, kiralama hizmetleri, finansman hizmetleri, filo yönetimi alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (14) Diğer ana şirket GEELY TECH dünya çapında binek araç üretimi ve satışı yapan GEELY GRUBU'nun iştirakidir. GEELY TECH, Çin'de *CaoCao* yolculuk paylaşım/araç çağırma (*ride hailing*) platformu hizmeti vermektedir. GEELY GRUBU merkezi Çin'de bulunan dünya çapında binek araç üretimi ve satışı yapan bir otomobil üreticisidir. Türkiye'de Volvo Car Turkey Otomobil Limited Şirketi (VOLVO CAR) adında yalnızca bir iştiraki bulunmaktadır. Bu şirket, Volvo otomobillerinin ve yedek parçalarının, değişim birimlerinin ve aksesuarlarının perakende ve toptan satışı ile tüm bu ürünlerin ihracatı ve ithalatı alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (15) Kurulacak olan OG'nin faaliyetleri ise Çin ile sınırlı olacak ve OG Türkiye'de herhangi bir pazarda aktif olmayacaktır. Bunun yanı sıra, GEELY GRUBU'nun ya da DAIMLER'in Türkiye'de yolculuk paylaşım/araç çağırma (*ride hailing*) faaliyeti bulunmamaktadır.
- (16) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde ana teşebbüsler DAIMLER ve GEELY GRUBU'nun yatay olarak faaliyetlerinin binek otomobil pazarında örtüştüğü görülmektedir. Otomotiv Distribütörleri Derneği verilerine dayanılarak, 2018 yılında binek otomobil pazarında DAIMLER'in iştirakleri aracılığıyla satışını gerçekleştirdiği Mercedes-Benz markalı binek araç satış miktarına ilişkin pazar payının %(.....); GEELY GRUBU'nun iştiraki VOLVO CAR aracılığıyla satışını gerçekleştirdiği Volvo markalı araçların satış miktarına ilişkin pazar payının ise %(.....) olduğu görülmektedir. Yatay örtüşmenin gerçekleştiği pazarda tarafların pazar paylarının çok düşük olması nedeniyle, bildirim konu işlem neticesinde 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmadığı ve işleme izin verilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

## H.SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.