

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-4-117 (Devralma)
Karar Sayısı : 07-61/724-255
Karar Tarihi : 25.7.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan),
Üyeler : Prof.Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER: Oğuzkan GÜZEL, Hale SAĞLAM

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

- LeasePlan Corporation N.V.
Temsilcisi Av. Arzu AKSAÇ YEŞİLİRMAK
İnönü Caddesi Ongan Apt. No: 43/9 34437
Gümüşsuyu/İstanbul

D. TARAFLAR

- LeasePlan Corporation N.V.
P.J. Oudweg 41 1314 CJ Almere, Hollanda
- Volkswagen Financial Services AG
Gifhorner Strasse 57 D-38112 Braunschweig, Almanya

E.DOSYA KONUSU: Volkswagen Financial Services AG'nin elinde bulunan VDF Holding A.Ş.'nin hisselerinin %51'ine tekabül eden kısmının LeasePlan Corporation N.V. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 6.7.2007 tarih, 4603 sayı ile giren ve dosyadaki eksiklikleri 11.7.2007 tarihinde tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 17.7.2007 tarih, 2007-4-117/Öİ-07-OG sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 25.7.2007 tarih ve 07-61 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G.RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda;

- Bildirim konusu işlemin, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi anlamında bir devralma işlemi olduğu,

- Devralma işleminin, ilgili ürün pazarlarında herhangi bir yoğunlaşma doğurmayacağı,

- Hisse Alım/Satım Sözleşmesinde 13.1 sayılı madde olarak düzenlenen rekabet etmeme yükümlülüğünün anılan devralma işlemi ile doğrudan ilgili ve işlem bakımından gerekli yan sınırlamalar olduğu

ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. LeasePlan Corporation N.V. (LeasePlan)

Türkiye’de binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere kiralanması pazarında herhangi bir faaliyette bulunmamakla birlikte bu alanda Avrupa’da lider durumdadır. 2006 yılı sonu itibariyle 38 ülkede 6300 çalışanıyla 1.260.000 araçlık filosuyla hizmet vermeye başlamıştır. Hizmetleri arasında araç kiralanması, bakım ve araçların sigortalanması öne çıkmaktadır.

10 LeasePlan’nın hisselerinin % 97,7’si bir Hollanda şirketi olan Global Mobility Holding B.V’nin elinde bulunmakta olup; söz konusu şirkette Volkswagen FS AG % 50, Mubadala Development Company % 25 ve Olayan Investments Company Establishment % 25 oranında hissedardır. LeasePlan Volkswagen FS AG ise, Mubadala Development Company ve Olayan Investments Company Establishment tarafından oluşturulmuş ortak girişim şirketi tarafından kontrol edilmektedir.

H.1.2. Volkswagen Finacial Services AG

20 Volkswagen AG'nin yan kuruluşu olarak 35 ülkede faaliyet gösteren ve "taşıt finansmanı hizmetleri" konusunda geniş tecrübeye sahip olan Volkswagen Financial Services AG; inşaattan turizme birçok sektörde hizmet vermektedir. Volkswagen FS AG.’nin hisselerinin % 100’ü Volkswagen AG’nin elinde bulunmaktadır. Volkswagen FS AG. merkezi Almanya’da bulunan bir şirket olup, Türkiye’de doğrudan veya dolaylı olarak hissedar olduğu şirketlerin faaliyet alanları dışında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

H.1.3. VDF Holding A.Ş.

VDF Holding A.Ş. bünyesinde, binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere uzun dönemli kiralanması pazarında faaliyet gösteren ve tüzel kişiliklere filo yönetimi hizmeti veren “VDF Otomotiv Servis ve Ticaret A.Ş.” ve VDF Grup şirketleri müşterilerine sigorta aracılık hizmetleri sunmak üzere kurulmuş olan “VDF Sigorta Aracılık Hizmetleri A.Ş.” bulunmaktadır.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

30 Dosyada yer alan bilgilerden hareketle ilgili ürün pazarları, devralma işleminden etkilenen pazarlar olan “binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere uzun dönemli kiralanması pazarı” ve “sigorta aracılık hizmetleri pazarı” olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

İşlemin değerlendirilmesinde ilgili ürünlerin Türkiye genelinde talep edilmesi ve pazarlanması dikkate alınarak ilgili coğrafi pazar “Türkiye Cumhuriyeti Sınırları” olarak tespit edilmiştir.

H.3. Değerlendirme

H.3.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ Bakımından Değerlendirme

40 4054 Sayılı Kanun’un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ’in 2. maddesinde devralma işlemi “herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi” olarak tanımlanmıştır. Bildirimi yapılan işlem sonucunda VDF Holding A.Ş.’nin kontrolü Volkswagen FS AG’den LeasePlan’a geçecektir. Dolayısıyla bildirim konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralmadır.

07-61/724-255

Öte yandan, anılan Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde yer alan, "...birleşme veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulundan izin almaları zorunludur." hükmü ile izne tabi birleşme ve devralmalara pazar payı ve ciro eşiği getirilmiştir.

10 LeasePlan'nın bu bildirim açısından ilgili coğrafi pazar olan Türkiye'de ve ilgili ürün pazarı olan binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere uzun dönemli kiralması, tüzel kişiliklere filo yönetimi hizmeti verilmesi pazarı ve sigorta aracılık hizmetleri pazarında mevcut hiçbir faaliyeti bulunmaması sebebiyle, Türkiye'de ilgili ürün pazarlarında hiçbir pazar payı ve cirosu bulunmamaktadır. Dolayısıyla, işlem devreden taraf olan Volkswagen FS AG'nin ilgili coğrafi pazardaki ve ilgili ürün pazarlarındaki pazar payları ve cirosu dikkate alınarak değerlendirilmiştir.

20 VDF Holding A.Ş.'nin binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere uzun dönemli kiralması ve tüzel kişiliklere filo yönetimi hizmeti verilmesi pazarındaki pazar payı %(...) olup belirlenen pazar payı eşiğini aşmamaktadır. Ancak aynı pazardan elde ettiği ciro (.....) TL olup ciro eşiğini aştığından söz konusu işlem anılan Tebliğ kapsamında izne tabi bir devralma işlemi olarak kabul edilmiştir. VDF Holding A.Ş.'nin sigorta aracılık hizmetleri pazarındaki pazar payı ve hesaplanan ciro tutarı ise Tebliğ'de belirtilen ciro ve pazar payı eşiğinin altında kalmaktadır.

Öte yandan, devralan LeasePlan'ın ilgili pazarlarda faaliyeti bulunmaması nedeniyle, devir işlemi sonucunda pazarın yapısı değişmeyeceğinden, Kanun'un 7. maddesi anlamında bir hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H.3.2. Rekabet Etmeme Yükümlülüğünün Değerlendirilmesi

30 Bildirim konusu işlemin düzenlendiği Alıcı LeasePlan ve Satıcı Volkswagen FS AG. arasında 10.5.2007 tarihinde imzalanan Hisse Alım Satım Sözleşmesi'nin 13.1 sayılı "Rekabet Etmeme" maddesi aşağıdaki gibidir :

"13.1- Rekabet Etmeme: Satıcı, Kapanış Tarihini izleyen 3 (üç) yıllık bir süre boyunca, Türkiye'de birden fazla marka altında (Volkswagen Grubunun Otomobilleri dışındaki araçların %10'unu (yüzde on) aşan bir orana ulaşacak şekilde) Otomobil kiralama ve/veya Filo Yönetimi faaliyeti yürütmek suretiyle Şirketle veya Yan Kuruluşla rekabet etmemeyi ve Volkswagen Grubunun diğer üyelerinin rekabet etmemesini sağlayacağını kabul ve taahhüt etmektedir."

40 Birleşme/devralmalarda alıcılar tarafından satıcılara getirilen rekabet yasakları, uygulamada alıcıların devraldıkları maddi ve maddi olmayan varlıkların değerinden tam olarak yararlanmalarının, dolayısıyla alıcı tarafından yapılan yatırımın karşılığının tam olarak alınmasının bir aracı olarak değerlendirilmektedir. Birleşme/devralma işlemine ilişkin bir rekabet yasağının yan sınırlama olarak kabul edilmesi ve bu çerçevede işlemle birlikte değerlendirilmesi için söz konusu yasağın "yoğunlaşma ile doğrudan ilgili ve gerekli olma", "sadece taraflar açısından kısıtlayıcı olma" ve "orantılılık" kriterlerini sağlaması gerekmektedir.

Yukarıda aktarılan rekabet yasağının, yoğunlaşma işlemi ile doğrudan ilgili ve gerekli olduğu ve sadece taraflar bakımından bağlayıcı oldukları kanaatine

07-61/724-255

varılmıştır. Ayrıca, orantılılık kriteri açısından bakıldığında, taraflara getirilen rekabet yasaklarının yalnızca devre konu ürünleri kapsadığı ve know-how transferi içeren anlaşmada öngörülen üç yıllık rekabet yasağının makul olduğu kanaatine varılmıştır.

I.SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

- 10 **1.** Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına,
 - 2.** Hisse Alım/Satım Sözleşmesi'nin 13.1 maddesinde yer alan 3 yıl rekabet etmeme yükümlülüğünün yan sınırlama sayılarak bildirim konusu işleme izin verilmesine
- OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.