

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2012-3-142 (Devralma)
Karar Sayısı : 12-46/1391-464
Karar Tarihi : 27.09.2012

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Prof. Dr. Metin TOPRAK, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖR : Didem ULUÇ

C. BİLDİRİMDE BULUNAN

:- Fresenius SE & Co. KGaA
Temsilcileri: Av. M.Toğan TURAN, Deniz ÖZKAN
Sun Plaza Bilim Sokak No:5 Kat:14 34398 Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Fresenius Kabi AG'nin, Fresenius Kabi Pharmaceuticals Holding Inc. aracılığıyla Fenwal Holdings, Inc. hisselerinin tamamını devralması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 22.08.2012 tarih ve 6538 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 21.09.2012 tarih ve 2012-3-142/Öİ sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRÜN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; bildirim konu işleme izin verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G.İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

G.1.1. Fenwal Holdings, Inc. (Fenwal)

- (4) Merkezi ABD'de bulunan Fenwal, transfüzyon teknolojisi, transfüzyon ilaçları ve hücre tedavileri olmak üzere tıbbi teknoloji alanlarında faaliyet gösteren uluslararası bir şirkettir. Fenwal, Fenwal grup şirketlerinin ana şirketi olup, kan alma ve kan işleme ürünlerini dünyada çeşitli iştirakleri aracılığıyla gerçekleştirmektedir. Transfüzyon alanında Fenwal, kanın ve kan bileşenlerinin "otomatik ve manuel" toplanması, ayrıştırılması ve saklanması hizmetlerini özellikle otomatik aferez sistemi olarak bilinen bir yöntemle sunmaktadır.
- (5) Fenwal'in planlanan işlem öncesi ve sonrası hissedarlık yapısına Tablo 1'de yer verilmiştir.

Tablo 1: Fenwal Devralma İşlemi Öncesi ve Sonrası Hissedarlık Yapısı

Hissedar	İşlem Öncesi Hisse Oranı (%)	İşlem Sonrası Hisse Oranı (%)
TPG Partners IV, LP	(.....)	(.....)
Yönetici Hissedarlar	(.....)	(.....)
Fresenius Kabi AG	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)

G.1.2. Fresenius Kabi AG (Fresenius)

- (6) Fresenius, intravenöz tedaviler, infüzyon tedavisi, klinik beslenme ve transfüzyon teknolojisi alanlarında faaliyet gösteren Almanya merkezli bir şirkettir. Teşebbüs, transfüzyon teknolojisi ürünlerinde otomatik aferez yönteminden ziyade manuel tam kan nakli alanında faaliyet göstermektedir.
- (7) Fresenius'un Avrupa'da Hollanda, Avusturya, Çek Cumhuriyeti ve İtalya'da transfüzyon teknolojisi ürünlerine ilişkin üretim tesisleri bulunmaktadır.
- (8) Şirket hisselerinin %29'una Else-Kröner-Fresenius-Stiftung sahip olup, geri kalan hisseler borsada bulunan ve şirket üzerinde kontrol hakkı bulunmayan yatırımcılara aittir.

G.2. İlgili Pazar

G.2.1. İlgili Ürün Pazarı

- (9) Mevcut dosyada ilgili ürün pazarı; işlem taraflarının faaliyet gösterdikleri pazarlar bakımından örtüştükleri "kanın toplanması, bileşenlerine ayrıştırılması ve saklanması amacıyla kullanılan cihazlar ve yardımcı ekipmanlar pazarı"nın alt pazarı niteliğinde olan "manuel kan toplama ve işleme sistemleri pazarı" ve "otomatik kan ayrıştırma (aferez), toplama ve işleme sistemleri pazarı" olarak belirlenmiştir.

G.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

- (10) İlgili coğrafi pazar "Türkiye" olarak saptanmıştır.

G.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

G.3.1. İşlemin Niteliği

- (11) Bildirim konusu işlem 20 Temmuz 2012 tarihli "Sözleşme ve Birleşme Planı" (Sözleşme) ile düzenlenmiş olup, işlemin tamamlanması ile mevcut durumda Fenwal'in tüm hisseleri, Fresenius Kabi Pharmaceutials şirketi aracılığıyla Fresenius'a geçecektir. Söz konusu Sözleşme, aralarında Rekabet Kurulu izninin de bulunduğu ön şartların yerine getirilmesinin ardından gerçekleştirilecek olan kapanışı müteakip yürürlüğe girecektir. Dosya içeriğinden devralma işleminin amacının; Fenwal'in devralınması suretiyle Fresenius'un otomatik transfüzyon ürünleri bakımından portföyünün tamamlanması ve böylece başta Amerika olmak üzere transfüzyon teknolojisi pazarına erişimin sağlanması olduğu anlaşılmıştır.
- (12) Taraflar arasında imzalanan Sözleşme uyarınca hisseleri Fresenius Kabi Pharmaceuticals'in elinde bulunan Lotus Merger Sub Corporation, Fenwal ile birleşecektir. Söz konusu birleşme neticesinde halihazırda Fresenius Kabi Pharmaceuticals'a ait olan Lotus Merger Sub Corporation'ın tüm hisseleri kendiliğinden Fenwal'in hisselerine dönüşecek, Satıcılar'a ait olan Fenwal'in diğer tüm hisseleri ise iptal edilecektir.
- (13) Planlanan işlem neticesinde, Fresenius, Fenwal'in tüm hisselerine sahip olacak ve Fresenius Kabi Pharmaceuticals aracılığıyla Fenwal'i tek başına kontrol edecektir. Dolayısıyla anılan işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemidir.
- (14) Dosya içeriğinden, işlem taraflarının 2011 yılı Türkiye ve dünya cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşikleri aştığı anlaşıldığından, işlem izne tabidir.

G.3.2. İşlemin 7. madde Kapsamında Değerlendirilmesi

- (15) İşlem taraflarının etkilenen pazarlar bakımından Türkiye’de sahip oldukları tahmini pazar paylarına Tablo 2’de yer verilmiştir.

Tablo 2: İşlem Taraflarının 2011 yılı Türkiye Değer Bazında Tahmini Pazar Payları (%)

İşlem Tarafları	Pazar	İşlem Öncesi Pazar Payı (%)	İşlem Sonrası Pazar Payı (%)
Fresenius	manuel kan toplama ve işleme sistemleri pazarı	(.....)	(.....)
	otomatik kan ayrıştırma (aferez), toplama ve işleme sistemleri pazarı	(.....)	(.....)
Fenwal	manuel kan toplama ve işleme sistemleri pazarı	(.....)	(.....)
	otomatik kan ayrıştırma (aferez), toplama ve işleme sistemleri pazarı	(.....)	(.....)

- (16) İşlem taraflarından talep edilen ayrıştırılmış pazar payı tahmini verileri ve piyasadaki rakip teşebbüslerden istenen bilgiler birlikte değerlendirildiğinde; dosya konusu işlem bakımından tarafların her ikisinin de faaliyet gösterdiği otomatik kan ayrıştırma (aferez), toplama ve işleme sistemleri pazarının, manuel kan toplama ve işleme sistemleri pazarına oranla daha yoğunlaşmış olduğu anlaşılmaktadır. Bu noktada söz konusu ilgili ürün pazarının yapısı itibarıyla pazarın yoğunlaşma seviyesinin talep yönünden de incelenmesi gerekmektedir.
- (17) Teşebbüslerin pazar güçlerini etkileyen değerlendirmelerde dikkate alınan diğer önemli bir unsur da alıcıların gücüdür. Piyasada birleşen teşebbüslerin anti-rekabetçi davranışlarını engelleyebilecek ve teşebbüslerin satış politikaları üzerinde önemli etkileri bulunan güçlü alıcıların varlığı hakim durum yaratılması riskini ortadan kaldırmaktadır. Ancak teşebbüsün satışlarının çok sayıda alıcı arasında bölünmesi ve bu alıcıların toplam miktarın küçük bölümlerini talep etmeleri durumunda alıcılar yoğunlaşma taraflarının gücünü dengeleyecek bir güce sahip olmayacakları varsayımıyla hareket edebilirler.
- (18) Bildirim konusu işlem bakımından Türkiye’de; üniversite hastaneleri, devlet hastaneleri, özel hastaneler ve Türkiye Kızılay Derneği olmak üzere dört farklı alıcı grubundan bahsetmek mümkündür. Söz konusu ürünler, hastanelere ihale veya açık artırma usulüyle, genellikle iki yıllık tedarik sözleşmeleri çerçevesinde temin edilmektedir. Bu noktada, pazardaki rekabetin, büyük ölçüde ilgili hastanelerde gerçekleşen ihale sürecinin dinamikleri çerçevesinde şekilleneceği söylenebilir.
- (19) Öte yandan bildirim konu işlem bakımından, gerek manuel ve gerekse otomatik sistemler bakımından pazara giriş engellerinin bulunmaması, pazara yakın zamanda JMS Singapore ve Terumo gibi oyuncuların girmesi, ürünlerin ihale piyasasındaki spesifik talep doğrultusunda temin edilmesi ve homojen olmaması, pazarda güçlü alıcıların varlığı da rekabetçi unsurların mevcut olduğunu göstermektedir.
- (20) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde bildirim konu işlem sonucunda devralan taraf olan Fresenius’un ilgili ürün pazarlarında sahip olacağı pazar payı itibarıyla, söz konusu yoğunlaşma seviyesinin rekabetçi endişe yaratmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (21) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı “Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tâbi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.