

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2016-4-16  
**Karar Sayısı** : 17-09/107-49  
**Karar Tarihi** : 28.02.2017

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
**Üyeler** : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK,  
Mehmet AYAN

**B. RAPORTÖRLER** : Kerem TOMUR, Cüneyd DAL

**C. İLGİLİ TARAF** : - Rize Ses Seyahat ve Ticaret A.Ş.  
İcadiye Mahallesi Ayarcıbaşı Sokak No:11 Üsküdar, İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 29.06.2016 tarih ve 16-22/394-M sayılı kararı ile Volkan Yolcu Taşımacılığı Seyahat Nakliyat Ticaret A.Ş. ve Öz Edirne Birlik - Mustafa Altunhan hakkında yürütülen soruşturma kapsamında istenen bilgi ve belgelerin Rize Ses Seyahat ve Ticaret A.Ş. tarafından sağlanmaması nedeniyle bahsi geçen şirket hakkında 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca idari para cezası uygulanması talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Raportörler tarafından hazırlanan 20.02.2017 tarih ve 2016-4-16/BN-2 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda özetle; soruşturma kapsamında kendisinden istenen bilgi ve belgeleri vermeyen Rize Ses Seyahat ve Ticaret Anonim Şirketi'ne (RİZE SES) 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 16. maddesinin birinci fıkrası hükmü uyarınca idari para cezası uygulanması gerektiği ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**G.1. Yapılan İnceleme ve Tespitler**

- (4) Volkan Yolcu Taşımacılığı Seyahat Nakliyat Ticaret A.Ş. (VOLKAN SEYAHAT) ve Öz Edirne Birlik-Mustafa Altunhan (ÖZ EDİRNE) unvanlı teşebbüslerin 4054 sayılı Kanun'un 6. maddesini ihlal edip etmediğinin tespitine yönelik olarak Rekabet Kurulunun 29.06.2016 tarih ve 16-22/394-M sayılı kararı ile anılan teşebbüsler hakkında soruşturma açılmasına karar verilmiştir.
- (5) Otogardaki mevcut durumu ve soruşturma taraflarının uygulamalarını araştırmak amacıyla, soruşturmayı yürütmekle görevlendirilen Raportörler tarafından, Edirne otogarında acentelik hizmetleri veren, karayolu ile yolcu taşımacılığı hizmetleri pazarlarında faaliyet gösteren ve soruşturma tarafı olmayan on beş adet teşebbüsten çeşitli tarihlerde bilgi/belge talebinde bulunulmuştur.
- (6) Dosya mevcudu bilgilere göre, RİZE SES'e bilgi/belge talebi için gönderilen 02.09.2016 tarih ve 9707 sayılı yazı, 07.09.2016 tarihinde şirket çalışanı (.....) tarafından teslim alınmasına ve daha sonraki tarihlerde de şirket yönetimine ulaşılmaya çalışılmasına rağmen, RİZE SES tarafından Kuruma cevabi nitelikte herhangi bir yazı gönderilmemiştir. Yine dosya kapsamında yer alan bilgilere göre, Raportörlerce söz konusu şirket çalışanlarıyla yapılan telefon görüşmelerinde; çalışanlar, "soruşturma konusu dosyanın kendilerini ilgilendirmedigi" ve "şirket yöneticilerinin müsait olmadığı"

gibi yanıtlarla bilgi/belge taleplerine cevap vermekten kaçınmış, şirket yöneticileri ile irtibata geçilememiştir.

- (7) Bu gelişmeler üzerine bu defa, RİZE SES'ten, 07.11.2016 tarih ve 11881 sayılı yazıyla, bilgi/belge taleplerine 14.11.2016 tarihine kadar cevap vermeleri istenmiş, aksi halde 4054 sayılı Kanun'un ilgili hükümleri uyarınca idari para cezası yaptırımını uygulanabileceği ihtarında bulunulmuştur. RİZE SES'e gönderilen yazının 09.11.2016 tarihinde (.....) tarafından tebellüğ edildiği, tebliğ mazbatasının incelenmesinden anlaşılmıştır. RİZE SES'in anılan yazıya cevap vermediği; cevap vermek üzere ek süre talebinde de bulunmadığı görülmüştür. Ayrıca yine RİZE SES'e gönderilen ve şirketin ciro bilgisinin talep edildiği 21.11.2016 tarih ve 12523 sayılı yazıya da, teşebbüs yetkililerince herhangi bir cevap verilmemiştir.

## G.2. Değerlendirme

- (8) 4054 sayılı Kanun'un 14. maddesi ile Kurul'un, 4054 sayılı Kanun'un kendisine verdiği görevleri yerine getirirken, gerekli gördüğü her türlü bilgiyi tüm kamu kurum ve kuruluşlarından, teşebbüslerden ve teşebbüs birliklerinden isteyebileceği ve bu makamların, teşebbüslerin ve teşebbüs birliklerinin yetkililerinin istenen bilgileri Kurul'un belirleyeceği süre içinde vermek zorunda oldukları hükme bağlanmıştır.
- (9) Kurul'un, VOLKAN SEYAHAT ve ÖZ EDİRNE hakkında soruşturma açılmasına ilişkin olarak almış olduğu 29.06.2016 tarih ve 16-22/394-M sayılı kararında, soruşturma ile ilgili işlemler sırasında, 4054 sayılı Kanun'un 14. ve 15. maddelerinin uygulanması için Soruşturma Heyetine yetki verilmesine karar verilmiştir. Dolayısıyla Soruşturma Heyeti'nin anılan soruşturmanın yürütülmesi sırasında teşebbüs veya teşebbüs birliklerinden bilgi isteme yetkisinin bulunduğu açıktır.
- (10) Soruşturmayı yürütmekle görevlendirilen Raportörlerce, soruşturma kapsamında RİZE SES'ten 4054 sayılı Kanun'un 14. maddesinde yer alan yetkilere dayanılarak yazılı bilgi istenmiştir. Söz konusu yazı teşebbüs yetkilisince tebellüğ edilmiş, daha sonra teşebbüse gönderilen ikinci bir yazı ile anılan yazıya cevap verilmemesi halinde 4054 sayılı Kanun'un ilgili hükümleri uyarınca haklarında idari para cezası yaptırımını uygulanabileceği ihtarında bulunulmuştur. Ancak teşebbüs yetkilileri söz konusu ihtara rağmen cevap vermekten kaçınmıştır.
- (11) RİZE SES'in bu eylemi, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde düzenlenen "*Kanun'un 14 ve 15. maddelerinin uygulanmasında... bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde ya da hiç verilmemesi*" eylemine uygunluk göstermekte ve fıkranın devamında öngörüldüğü üzere, eylemi gerçekleştiren teşebbüsün karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirin binde biri oranında idari para cezası verilmesini gerektirmektedir.
- (12) Yukarıda açıklanan nedenlerle, RİZE SES'e 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca idari para cezası verilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır. 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 16 ncı Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının Artırılmasına İlişkin Tebliğ (2017/1 sayılı Tebliğ)'de bu cezanın, 31.12.2017 tarihine kadar geçerli olmak üzere, 18.377 TL'den az olamayacağı düzenlenmiştir. Bu nedenle, RİZE SES'e 2017 yılı için ceza alt sınırı olarak belirlenmiş olan 18.377 TL idari para cezası verilmesine karar verilmiştir.

**H. SONUÇ**

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, 4054 sayılı Kanun'un 6. maddesini ihlal edip etmediğinin tespitine yönelik olarak Volkan Yolcu Taşımacılığı Seyahat Nakliyat Ticaret A.Ş. ve Öz Edirne Birlik - Mustafa Altunhan hakkında yürütülen soruşturma sürecinde, Rize Ses Seyahat ve Ticaret A.Ş.'den 4054 sayılı Kanun'un 14. maddesi çerçevesinde istenilen birtakım bilgi ya da belgelerin verilmemesi nedeniyle 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi çerçevesinde Rize Ses Seyahat ve Ticaret A.Ş.'ye 2017 yılı için ceza alt sınırı olarak belirlenmiş olan 18.377 TL idari para cezası verilmesine gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.