

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-5-052 (Devralma)
Karar Sayısı : 19-45/759-328
Karar Tarihi : 19.12.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER : Necla SÜMER ÖZDEMİR, Arın Özge HİMMETOĞLU,
Osman AYAR

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

:- Salini Impregilo S.p.A.
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK,
Av. Öznur İNANILIR, Av. Berfu AKGÜN, Av. Yeşim YARGICI
Çitlenbik Sokak No:12 Yıldız Mah. Beşiktaş/İSTANBUL

D. DOSYA KONUSU: Astaldi S.p.A.'nın tek kontrolünün Salini Impregilo S.p.A. tarafından devralınması işlemi.

- (1) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 22.11.2019 tarih ve 8183 sayı ile giren ve eksiklikleri 06.12.2019 tarih ve 8490 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 12.12.2019 tarih ve 2019-5-052/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (2) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME, GEREKÇE VE HUKUKİ DAYANAK

- (3) Bildirim konusu işlem, FIN. AST. S.r.l.'nin (FIN) tek kontrolünde bulunan Astaldi S.p.A.'nın (ASTALDI), Salini Impregilo S.p.A. (SALINI IMPREGILO) tarafından devralınmasına ilişkindir.
- (4) Planlanan işlem kapsamında, halihazırda %(.....)'lık pay oranıyla FIN'in tek kontrolünde bulunan ASTALDI'nin %(.....) oranında hisse ile SALINI IMPREGILO ve nihai olarak Salini Simonpietro e C. S.a.p.a.'nın (SALINI SIMONPIETRO) tam kontrolüne geçmesi öngörülmektedir. Bildirim Formunda, yönetim kurulunun bütçe ve iş planı dâhil olmak üzere ASTALDI'nin ticari stratejisini etkileyen tüm kararları basit çoğunluk ile alabileceği, SALINI IMPREGILO'nun hissedarlık yapısı gereği yönetim kurulu üyelerinin çoğunluğunu atayabilme hakkı olduğu, (.....).
- (5) Mezkûr işlem, ASTALDI'nin üzerinde kalıcı bir kontrol değişikliği meydana getirdiğinden, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden, işlem taraflarının cirolarının anılan Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasındaki eşikleri aştığı anlaşıldığından, işlem izne tabidir.
- (6) Devralan SALINI IMPREGILO dünya çapında barajlar, hidroelektrik santralleri, otoyol, yol, köprü, demir yolu, metro, sivil ve endüstriyel yapılar, havalimanları tasarımı, mühendisliği ve inşaatı alanlarında faaliyet göstermekte olup, inşaat faaliyetlerini büyük ölçüde kamu ihaleleri olarak yürütmektedir. Teşebbüs, SALINI SIMONPIETRO

tarafından Salini Costruttori S.p.A. (SALINI COSTRUTTORI) aracılığıyla kontrol edilmektedir. (.....).

- (7) Devre konu ASTALDI¹ de SALINI IMPREGILO gibi çoğunlukla kamu ihaleleri olarak ulaşım altyapısı, enerji üretimi santralleri, sivil ve endüstriyel yapıların tasarımı, mühendisliği, inşaatı ve işletimi alanlarında dünya çapında faaliyet göstermektedir. İşlem taraflarının dünyadaki faaliyetleri inşaat hizmetlerinde örtüşmektedir.
- (8) Türkiye’de ise SALINI IMPREGILO² demiryolu inşaatı, demiryolunun alt yapı ve üst yapı inşaatı ve bununla ilgili elektromekanik işler, su arıtma tesisi inşaatı, kamu-özel ortaklık modeli ile hastane tasarımı, inşaatı ve işletilmesi alanlarında faaliyet göstermektedir. ASTALDI’nin Türkiye’deki faaliyetleri ise otoyol, bina, köprü, hastane inşaatı; kamu-özel ortaklık modeli ile hastane tasarımı, inşaatı ve işletilmesi; metro inşaatı, bakımı ve işletmesi alanındadır³. Bu bağlamda işlem taraflarının ülkemizdeki faaliyetleri arasında inşaat hizmetleri pazarında⁴ yatay örtüşme bulunduğu görülmektedir.
- (9) Tarafların inşaat hizmetleri pazarındaki payları incelendiğinde işlem sonrasında birleşik teşebbüsün ulaşacağı pazar payının %(.....)’in altında kalacağı anlaşılmaktadır. Ayrıca Bildirim Formunda söz konusu pazardaki pazar paylarının teşebbüslerin ihaleye katılımına ve ihaleyi kazanmalarına bağlı olarak değişkenlik gösterdiği, bu nedenle kalıcı olarak pazar gücü elde etmenin mümkün olmadığı ifade edilmiştir. Buna ilaveten geçmiş tarihli Kurul kararlarında inşaat hizmetleri pazarının çok sayıda oyuncunun bulunduğu yoğunlaşmamış bir yapı arz ettiği tespit edilmiştir⁵.
- (10) Yukarıda sunulan tespit ve değerlendirmeler ışığında, dosya konusu devralma işlemi sonucunda 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak bir hâkim durum yaratılmasının veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı değerlendirilmektedir.

¹ FIN, faaliyetlerini kontrolü altında bulunan ASTALDI aracılığıyla yürütmektedir. (.....).

² (.....).

³ Bildirim Formunda işlem kapanışından önce ASTALDI’nin Türkiye’de Üçüncü Köprü, Gebze-Orhangazi-İzmir Otoyolu ve Etlik Entegre Sağlık Kampüsü projelerini içeren konsorsiyumlarının bildirilen işlem kapsamı dışında tutulacağı belirtilmektedir.

⁴ 13.07.2017 tarih ve 17-22/350-156 sayılı, 03.08.2011 tarih ve 11-44/977-327 sayılı, 05.04.2018 tarih ve 18-10/189-91 sayılı; 18.01.2018 tarih ve 18-03/31-18 sayılı Kurul kararlarında da ilgili ürün pazarı “inşaat hizmetleri pazarı” olarak tanımlanmıştır.

⁵ 13.07.2017 tarih ve 17-22/350-156 sayılı, 05.04.2018 tarih ve 18-10/189-91 sayılı, 18.01.2018 tarih ve 18-03/31-18 sayılı Kurul kararları.

H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.