

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2016-3-52 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 16-30/503-224  
**Karar Tarihi** : 08.09.2016

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
**Üyeler** : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Adem BİRCAN

**B. RAPORTÖRLER** : Bahar ERSOY ZENGİN, Ömer Volkan YAZAR, Cansu TOPAK

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - Teva Pharmaceutical Industries Limited  
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Ceren ÖZKANLI,  
Av. Nazlı Ceylan MOLLAOĞLU  
Çitlenbik Sokak No:12 Yıldız Mah. Beşiktaş İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Allergan Plc'ye ait Anda Dağıtım İş Biriminin Teva Pharmaceutical Industries Limited tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 15.08.2016 tarihinde giren ve eksiklikleri 31.08.2016 tarihinde tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 06.09.2016 tarihli ve 2016-3-52/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işlemin izne tabi olduğu ve işleme izin verilebileceği ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME, GEREKÇE VE HUKUKİ DAYANAK**

- (4) Teva Pharmaceutical Industries Limited (TEVA) tarafından yapılan başvurunun konusunu, %(.....) oranında Allergan Plc'ye ait Anda Dağıtım İş Birimi'nin<sup>1</sup> (ANDA) TEVA tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi oluşturmaktadır. İşlemin gerçekleşmesi halinde ANDA bünyesindeki şirketlerin %(.....) oranında hissesinin TEVA'ya geçmesi planlanmaktadır.
- (5) Devralan TEVA biyofarmasötik ürünler ve farmasötik etkin maddelerinin yanı sıra, jenerik ve tescilli farmasötik ürünlerin geliştirilmesi, üretimi ve pazarlanması alanlarında faaliyet göstermektedir. Teşebbüs, Türkiye'de sindirim sistemi ve metabolizma, antineoplastik ve bağışıklık sistemini düzenleyici ilaçlar, kas-iskelet sistemi, sinir sistemi, solunum sistemi ve diğer terapötik ürünler üzerinde çalışmaktadır. Teşebbüs, faaliyetlerini iki segmentte gerçekleştirmektedir:
  - a. Tablet, kapsül, enjeksiyon, inhalan, sıvı, merhem ve krem dahil olmak üzere çeşitli dozaj şekillerinde bulunan orijinal ilaçların kimyasal veya terapötik eşdeğerlerinin dahil olduğu jenerik ilaçlar; ayrıca farmasötik etkin maddeler.
  - b. Çeşitli franchise satış yetkileri içeren, özellikle merkezi sinir sistemi ve solunum ilaçlarına ait ana terapötik alanlardaki uzmanlık ilaçları.

<sup>1</sup> Bildirim kapsamında Anda Dağıtım İş Birimi'nin Amerika Birleşik Devletleri'nde (ABD) kurulu bulunan ve Allergan Plc'nin halihazırda %(.....) oranında hisselerine sahip olduğu Anda Veterinary Supply Inc., Anda Marketing Inc., Anda Pharmaceuticals Inc., Anda Inc. ve Valmed Pharmaceuticals Inc. isimli şirketlerden oluştuğu belirtilmiştir. Bu nedenle kararda söz konusu beş şirket Anda Dağıtım İş Birimi olarak ifade edilmektedir.

- (6) TEVA'nın Türkiye'de %(.....) oranında hissesine sahip olduğu üç iştiraki bulunmaktadır. Bunlardan ilki olan Teva İlaçları Sanayi ve Ticaret A.Ş.<sup>2</sup>, TEVA'nın Türkiye'deki kayıt, satış, pazarlama ve dağıtım<sup>3</sup> faaliyetlerini yürütmektedir. İkinci iştirak olan Actavis İlaçları A.Ş., onkoloji, dermatoloji, metabolizma, kardiyovasküler, genito-üriner sistem, enfeksiyon, kas-iskelet sistemi, merkezi sinir sistemi, solunum sistemi ve gastroenteroloji alanlarında farmasötik üretmekte ve satmaktadır<sup>4</sup>. TEVA'nın üçüncü iştiraki olan Actavis İstanbul İlaç Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.'nin ise Türkiye'de herhangi bir satış ve pazarlama faaliyeti bulunmamakta olup, yalnızca oksikodon pazarlama yetkisi bulunmaktadır.
- (7) Devre konu ANDA, bağımsız ve zincir eczaneler, bakımevleri, posta aracılığı ile sipariş alan eczaneler, hastaneler, klinikler ve doktor muayenehanelerine jenerik, marka, uzmanlık ve tezgah üstü farmasötik ürünlerini toptan seviyede dağıtmakta ve yalnızca ABD sınırları içinde faaliyet göstermektedir.
- (8) Teşebbüslerin faaliyet gösterdikleri pazarlar bakımından yatay (ilaç toptan dağıtım-satış bakımından) ve dikey (ilaç üretimi ve toptan dağıtım bakımından) bir örtüşme olmasına rağmen işlem taraflarının faaliyetleri arasında Türkiye'de herhangi bir yatay ve/veya dikey örtüşme gerçekleşmediğinden, işlemin Türkiye'de herhangi bir yoğunlaşmaya veya rekabetçi endişeye yol açmayacağı değerlendirilmektedir.
- (9) Devre konu ANDA'nın kontrol yapısında kalıcı olarak değişiklik meydana getireceğinden bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır. İşlemin izne tabi olup olmadığı değerlendirilmesi noktasında ilk olarak 20.11.2015 tarih ve 15-41/679-241 sayılı Kurul kararı ile izin verilen Allergan Plc'ye ait Allergan Jenerik İş'i'nin (ALLERGAN) TEVA tarafından devralınması hususu ele alınmalıdır. İzin verilen bu işlem ile bildirim konusu işlemin tarafları aynı (TEVA ve Allergan Plc) olup, söz konusu işlemler iki yıllık dönem içinde gerçekleşmiş/gerçekleşecektir. Dolayısıyla 2010/4 sayılı Tebliğ'in 8. maddesinin beşinci fıkrası uyarınca, her iki işlem ciroların hesaplanması bakımından tek bir işlem olarak değerlendirilmiş ve ANDA ile ALLERGAN'nın toplam cirosu dikkate alınmıştır. Bu kapsamda, söz konusu işlem bakımından 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) ve (b) bentlerinde öngörülmüş olan eşiklerin aşıldığı ve bu nedenle bildirim konusu işlemin Kurul iznine tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (10) TEVA iştirakleri aracılığıyla Türkiye'de ilaç üretim, satış, pazarlama ve dağıtım hizmeti sunmakta; ancak devre konu ANDA yalnızca ABD'de ilaç toptan dağıtımını yapmaktadır. Bir başka ifadeyle, ANDA'nın faaliyetleri ve cirosu yalnızca ABD ile sınırlı olup, Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Bu çerçevede, işlem taraflarının faaliyetleri arasında Türkiye'de herhangi bir yatay ve/veya dikey örtüşmenin gerçekleşmediği değerlendirilmektedir. Diğer yandan, dosya kapsamında elde edilen bilgilerden, ANDA'nın Türkiye pazarına veya ABD dışında herhangi bir pazara girişi için hiçbir belirlenmiş planının olmadığı ve hâlihazırda ABD dışında faaliyet göstermek için herhangi bir tesisi, varlığı, *know-how*'u veya faaliyet izni bulunmadığı anlaşılmaktadır.

<sup>2</sup> Söz konusu şirketin eski ticaret unvanı Med İlaç Sanayi ve Ticaret A.Ş. olup, 04.01.2016 tarihi itibarıyla ticaret unvanı değişmiştir.

<sup>3</sup>Bu kapsamda, TEVA'nın Türkiye'de 2016 yılı itibarıyla satışlarını distribütörler aracılığıyla gerçekleştirmediği; doğrudan Teva İlaçları Sanayi ve Ticaret A.Ş. aracılığıyla gerçekleştirdiği belirtilmiştir.

<sup>4</sup> Bu kapsamda Actavis İlaçları A.Ş.'nin ürünleri ya diğer ülkelerden ithal ettiği ya da yerli üretim şirketleri ile yapmış olduğu üretim anlaşmaları aracılığıyla ürettiği belirtilmiş ve bu ürünlerin yurt içinde bulunan toptancılara satıldığı ifade edilmiştir.

- (11) Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, bildirim konu devralma işlemi Türkiye’de herhangi bir yoğunlaşmaya yol açmayacak olup mevcut rekabet açısından herhangi bir etki doğurmayacaktır. İşlem taraflarının faaliyetleri arasında Türkiye’de herhangi bir yatay ve/veya dikey örtüşmenin gerçekleşmediği dikkate alınarak, bildirim konusu devralma işleminin ilgili pazarda hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

#### **H. SONUÇ**

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.