

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-1-4 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 17-07/68-28
Karar Tarihi : 16.02.2017

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Adem BİRCAN,
Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER: Hilmi BOLATOĞLU, Bilge YILMAZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNANLAR : - Mitsubishi Chemical Corporation
- PTT Public Company Limited
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Hakan ÖZGÖKÇEN,
Av. Görkem YARDIM
Yıldız Mah. Çitlenbik Sok. No:12 34349 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Mitsubishi Chemical Corporation ve PTT Public Company tarafından halihazırda ortak kontrol edilen PTT MCC Biochem Company Limited'in tam işlevsel bir ortak girişim haline dönüştürülmesi işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 31.01.2017 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 06.02.2017 tarih ve 2017-1-4/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirim kapsamında; mevcut durumda Mitsubishi Chemical Corporation (MCC) ve PTT Public Company Limited'in (PTT) ortak kontrolü altında bulunan PTT MCC Biochem Company Limited'in (PTT-MCC) faaliyetlerinde değişikliğe gidilmesi yoluyla tam işlevsel bir ortak girişim kurulması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Dosyadaki bilgilere göre, MCC ve PTT, PTT-MCC'yi uygun maliyetli ve sürdürülebilir hammaddenin mevcudiyeti, düzenleyici ortam ve potansiyel müşterilerin ilgisi de dâhil olmak üzere, Tayland'da PBS¹ üretimi imkânlarına yönelik olarak bir fizibilite çalışması gerçekleştirebilmek amacıyla kurmuşlardır. Bildirim Formunda PTT-MCC'nin halihazırda bağımsız herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı ve tam işlevsel bir ortak girişim olma şartlarını taşımadığı ifade edilmektedir.
- (6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.

¹ PBS ve PBSA polyester ailesine ait olan termoplastik polimer reçinelerdir.

- (7) PTT-MCC 11.02.2011 tarihli bir anlaşma uyarınca kurulmuş olup, şirket üzerinde PTT ve MCC' nin her birinin (.....) oranında hissesi bulunmaktadır. PTT-MCC'nin yönetim kurulu üye sayısı altı olup, PTT ile MCC'nin her biri üç üyeyi atama hakkına sahiptir. Yönetim kurulunun karar yeter sayısı mevcut üyelerin üçte ikisinden fazla olup, bu üyelerin en az birer adedinin PTT ve MCC tarafından atanmış üyeler olması gerekmektedir. Yönetim kurulunun bütün kararları basit çoğunluk ile kabul edilmekle birlikte, başkanın belirleyici oy hakkı bulunmamaktadır. Bu sebeple, MCC ve PTT'nin eşit oy hakkına, yönetim kuruluna eşit üye atayabilme hakkına ve bu şekilde her birinin stratejik kararları engelleyebilme gücüne sahip olduğu göz önüne alındığında, PTT-MCC'nin, MCC ve PTT'nin ortak kontrolünde olduğu görülmektedir.
- (8) Diğer taraftan PTT-MCC'nin;
- Kendi üretim faaliyetine başlayarak, kendi markası altında ve kendi nam ve hesabına üretim ve satış faaliyetlerini yürütecek olması,
 - Ürünlerinin yaklaşık olarak %(.....) nihai müşterilere satış amaçlı olarak MCC ve PTT'ye satıp geriye kalan %(.....) kısmını ise üçüncü kişilere satacak olması,
 - MCC ve PTT'ye yapacağı satışların, üçüncü kişilere yapacağı satışlarda olduğu gibi, piyasa koşullarındaki ticari hükümler çerçevesinde gerçekleşecek olması;
 - Üretim faaliyeti için gerekli olan bütün hammaddeyi piyasa koşullarında olmak üzere PTT'den veya üçüncü kişilerden temin edecek olması,
 - Faaliyetlerini kalıcı bir şekilde sürdürebilecek olması,
- sebepleriyle tam işlevsellik şartlarını sağladığı görülmektedir.
- (9) Bu bilgiler doğrultusunda bildirim konusu işlem ile, bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulduğu dolayısıyla işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu anlaşılmıştır. Öte yandan tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlem izne tabidir.
- (10) MCC kendi kimyasal odaklı teknoloji platformlarını; performans ürünleri, sağlık ürünleri ve endüstriyel gereçleri alanlarında yer alan geniş bir yelpazedeki teknoloji ve ürünlerin gelişiminde kullanmaktadır. MCC, Türkiye'de inşaat malzemeleri, iyon değiştirici reçineler, plastik mühendislik materyalleri, kayıt ortamı veya özel kimyasal ürünlerin satışı vasıtasıyla faaliyet göstermektedir. MCC'nin Türkiye'den elde ettiği ciro, Türkiye'deki müşterilere yapılan doğrudan satışlar veya ticaret şirketleri aracılığıyla elde edilmektedir. PTT ise Tayland merkezli ve Tayland devletine ait bir petrol ve gaz şirkettir. Tayland Borsası'na kote olmuş olan PTT'nin hisselerinin %51'i Tayland hükümetine aittir. PTT, Tayland'da kömür ve rafine edilmiş petrol ürünlerinin üretimi ile birlikte diğer kimyevi ürünlerin üretimi ve gaz iletim hatlarının işletilmesi faaliyetlerini de kapsayan petrol ve gaz tedarik zincirinin çeşitli kademelerinde faaliyette bulunmaktadır.

- (11) Bildirime konu Ortak Girişim, PBS ve PBSA üretimi ve satışı alanlarında faaliyet gösterecektir. PBS ve PBSA diğer uygulamaların yanı sıra paketleme işinde kullanılabilen ve biyolojik olarak çözünebilir plastik türleridir. Ortak Girişim, Avrupa Birliği, Amerika Birleşik Devletleri ve Asya'da PBS ve PBSA satışı gerçekleştirmeyi amaçlamaktadır. Ortak Girişim tarafından üretilen PBS ve PBSA'nın gelecekte doğal maddelerden (şeker kamışı) üretilmesi amaçlanmaktadır. Böylelikle, bu ürünler yüksek derecede sürdürülebilir olacakları gibi, hem biyo-bazlı hem de biyolojik olarak çözünebilir ürünler olmaları sebebiyle doğaya zarar vermeyeceklerdir. Ortak Girişim; tarımsal filmlerin, kâğıtlar için esnek plastik kaplama ürünlerinin (örneğin, kâğıt bardaklar için kaplama), yapıştırıcı güçlendiricilerin üretiminde ve diğer potansiyel alanlar bakımından kullanılmak üzere üçüncü taraflara PBS ve PBSA satışı gerçekleştirmeyi amaçlamaktadır. Diğer yandan Ortak Girişim'in Türkiye'de herhangi bir mevcudiyeti bulunmamaktadır. Başka bir ifadeyle, Ortak Girişim Türkiye'de herhangi bir üst veya alt pazar ürününün tedarikinde faaliyet göstermemektedir ve yakın gelecekte de bu ürünleri tedarik etmek gibi bir planı bulunmamaktadır. Dolayısıyla işlem taraflarının faaliyetleri arasında Türkiye'de herhangi bir yatay veya dikey örtüşme bulunmaması nedeniyle, işlemin rekabet endişesine yol açmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.