

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-5-046 (Devralma)
Karar Sayısı : 21-38/555-268
Karar Tarihi : 12.08.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: A. Ogün KARAGÜLLE, Tülay ŞİMŞEK SARI, Serkan GÜMÜŞ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Securitas Nordic Holding AB
Temsilcisi: Av. Onur ERGÜN
Konaklar Mah. Akağaç Sk. Aksan Binası No: 7, 34330
4.Levent, Beşiktaş, İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Tepe Güvenlik A.Ş.'nin tek kontrolünün Securitas Nordic Holding AB tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 05.08.2021 tarih ve 20062 sayı ile intikal eden bildirim üzerine düzenlenen 10.08.2021 tarih ve 2021-5-046/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Kurum kayıtlarına 05.08.2021 tarih ve 20062 sayı ile intikal eden ve Securitas Nordic Holding AB (SECURİTAS) tarafından yapılan başvuruda, Tepe Güvenlik A.Ş.'nin (TEPE GÜVENLİK) sermayesinin tamamını temsil eden payların SECURİTAS tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Tarafların, işlemin gerçekleştirilmesi amacıyla akdettikleri "Pay Alım Sözleşmesi" (Sözleşme) uyarınca işlem ile TEPE GÜVENLİK'in hisselerinin tamamı Bilkent Holding A.Ş. (BİLKENT HOLDİNG) ve Tepe Savunma ve Güvenlik Sistemleri Sanayi A.Ş.'den (TEPE SAVUNMA¹) SECURİTAS'a devredilecektir. Bildirim konusu işlem, TEPE GÜVENLİK'in tek kontrolünün SECURİTAS'a geçecek olması nedeniyle, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Tarafların ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından, işlem izne tabidir.
- (6) TEPE GÜVENLİK, münhasıran alarm izleme hizmetleri ve ayrıca kamera ve alarm dâhil elektronik güvenlik sistemleri satışı ve kurulumu (gerekmesi halinde bakımı) alanlarında faaliyet göstermektedir. SECURİTAS ise alarm izleme hizmetini Securitas

¹ TEPE SAVUNMA, TEPE GÜVENLİK'in direkt kontrolüne sahip olan ana hissedarı konumunda olmakla beraber BİLKENT HOLDİNG tarafından dolaylı olarak kontrol edilmektedir.

Uzaktan İzleme Alarm Hizmetleri A.Ş. (SECURİTAS UZAKTAN İZLEME) ile vermekteyken elektronik güvenlik sistemleri satışı ve kurulumu hizmetini de Sensormatic Güvenlik Hizmetleri A.Ş. (SENSORMATIC) ve Y3K Güvenlik Teknolojileri A.Ş. (Y3K GÜVENLİK) aracılığıyla sağlamaktadır².

- (7) Yukarıda verilen bilgiler ışığında, TEPE GÜVENLİK ve SECURİTAS'ın faaliyetlerinin Türkiye'de alarm izleme hizmetleri pazarında ve elektronik güvenlik sistemleri satışı pazarında yatay olarak örtüştüğü görülmektedir.
- (8) Alarm izleme hizmeti, genellikle düzenli abonelik sistemi üzerinden sağlanan, müşteri tarafından talep edilen yere alarm sisteminin kurulması ve alarmın aktive olduğu durumlarda sinyalin bir merkeze yönlendirilip bu merkezde görevli bir çağrı operatörü tarafından acil durumun yönetilmesi hizmetidir. Elektronik özel güvenlik hizmetleri pazarının alt pazarı niteliğindeki alarm izleme hizmetleri pazarının 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetleri Kanunu (5188 Sayılı Kanun) ile düzenlendiği ve bu hizmeti sunacak teşebbüslerin bir takım yasal şartlara uyması, ilgili kurumlardan özel izin ve ruhsat almaları gerektiği belirtilmiştir. Ayrıca 5188 sayılı Kanun gereği alarm izleme hizmeti sunan teşebbüslerin İçişleri Bakanlığına bağlı Emniyet Genel Müdürlüğü ile alarm izleme abonelerinin bilgilerini paylaşmak zorunda olduğu ifade edilmiştir. Bildirim sahibi tarafından Türkiye'de 2020 yılı itibarıyla alarm izleme hizmetleri pazarında (.....) teşebbüsün ve yaklaşık (.....) alarm izleme abonesi bulunduğu değerlendirildiği belirtilmiştir. Elektronik güvenlik sistemleri satışı hizmeti ise herhangi bir özel izleme hizmeti olmadan, özel bir kanuni düzenlemeye tabi olmaksızın, kamera ve alarm dâhil her türlü elektronik güvenlik ürününün müşteriye satışı, kurulumu ve bakımı hizmetidir.
- (9) Bildirim formunda yer verilen bilgilere göre alarm izleme hizmetleri pazarında yer alan teşebbüslerin genel olarak müşterileriyle izleme hizmet bedeli üzerinden çalıştığı ve taraflarca sektörde bu bedelin yıllık ortalama (.....) ABD Doları civarında olduğunun tahmin edildiği belirtilmiştir. Bu tahmine istinaden yapılan hesaplamalara göre alarm izleme hizmetleri pazarının toplam büyüklüğünün 2020 yılı için yaklaşık (.....) TL olduğu tahmin edilmektedir. Tarafların hizmet satış gelirleri üzerinden yapılan hesaplamalara göre TEPE GÜVENLİK'in 2020 yılında alarm izleme hizmetleri pazarında yaklaşık %(.....); SECURİTAS'ın ise %(.....)'lık bir pazar payının bulunduğu dolayısıyla tarafların toplam pazar payının (.....) olduğu görülmektedir.
- (10) Bildirim sahibi tarafından elektronik güvenlik sistemleri satışı pazarının ise Türkiye'de 2020 yılı itibarıyla (.....) ABD Doları büyüklüğe ulaştığının tahmin edildiği belirtilmiştir. Tarafların hizmet satış gelirleri üzerinden yapılan hesaplamalara göre TEPE GÜVENLİK'in elektronik güvenlik sistemleri satışı pazarındaki pazar payının yaklaşık %(.....), SECURİTAS'ın ise yaklaşık %(.....) olduğu görülmektedir. İşlemin gerçekleştirilmesinin ardından ise tarafların bu pazardaki toplam pazar payı yaklaşık %(.....) olacaktır.
- (11) Alarm izleme hizmetleri pazarında abone sayısı bakımında (.....)'nin %(.....) civarında bir pazar payına sahip olduğu ve bunun yanı sıra pazarda (.....) gibi rakiplerin bulunduğu belirtilmiştir. Elektronik güvenlik sistemleri satışı pazarı bakımından ise ürün yelpazesinin geniş olduğu, herhangi bir şekilde regüle edilmediği ve çok sayıda firma tarafından hizmet sunulduğu, ilgili pazara girişin kolaylıkla gerçekleştirilebileceği belirtilmiştir. Elektronik güvenlik sistemleri satışı pazarında başlıca rakiplerin (.....)

² SECURİTAS UZAKTAN İZLEME, SENSORMATIC ve Y3K GÜVENLİK, Securitas Grubunun alt şirketleridir.

olduğu ifade edilmiştir.

- (12) Tarafların, gerek alarm izleme hizmetleri pazarı gerekse elektronik güvenlik sistemleri satışı pazarındaki toplam pazar paylarının yüksek olmaması, önemli rakiplerin varlığı ve söz konusu pazarlara giriş önünde yasal bir engelin bulunmaması dikkate alınarak bildirim konu işlem ile herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmaktadır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.