

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2023-1-053 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 24-07/109-44  
**Karar Tarihi** : 08.02.2024

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,  
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER** : Cemile YÜKSEK Şeyda EROL ÖZTÜRK,  
Hakan ARSLANBENZER, Yağmur DOLU,  
Fatih BOZBIYIK

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN**

: - Cisco Systems, Inc.  
Temsilcileri: Av. Zeynep BİLDİK  
Kanyon Ofis Binası Kat:10 Büyükdere Cad. No:185 Levent  
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Splunk Inc.in tek kontrolünün CISCO Systems, Inc. tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 05.12.2023 tarih ve 45677 sayı ile intikal eden ve 30.01.2024 tarih ve 47959 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 30.01.2024 tarihli ve 2023-1-053/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Yapılan bildirimde, Splunk Inc.in (SPLUNK) tek kontrolünün CISCO Systems Inc. (CISCO) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan (Kurul) İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim konusu işlemin temelini, 20.09.2023 tarihinde CISCO, SPLUNK ve CISCO'nun tamamına sahip olduğu bir iştiraki olan Spirit Merger Corp. (SPIRIT) arasında akdedilmiş olan Birleşme Sözleşmesi ve Planı (Sözleşme) oluşturmaktadır. Sözleşme uyarınca ilk olarak, planlanan işlemin gerçekleşmesi için kurulmuş SPIRIT, SPLUNK ile SPLUNK altında birleşecektir. Bu işlemin ardından SPLUNK'ın tüm hisseleri CISCO tarafından devralınacaktır. İşlemin ilk adımı olan SPIRIT ile SPLUNK'ın birleşmesi geçici bir işlem olduğundan dosya kapsamında birleşik teşebbüs olan SPLUNK'ın CISCO tarafından devralınması işlemi değerlendirilmiştir.
- (6) Bildirime konu işlem öncesinde SPLUNK, herhangi bir hissedar tarafından tek başına veya hissedarlarının herhangi bir kombinasyonu tarafından ortak kontrol edilmemektedir. Hâlihazırda SPLUNK'ın hisselerinin yaklaşık %(.....)'si The Vanguard Group Inc.e, %(.....)'si Hellman & Friedman LLC'ye, %(.....)'si BlackRock Inc.e, %(.....)'sı PRIMECAP Management Company'ye ve %(.....) küçük paylara sahip çok sayıda hissedara aittir. İşlem sonrasında ise SPLUNK'ın hisselerinin tamamı ve tek

kontrolü CISCO'ya ait olacaktır.

- (7) Bu doğrultuda bildirim konu işlem öncesinde SPLUNK'ın, hissedarlarının hiçbiri tarafından kontrol edilmediği ve ilgili işlem sonrasında ise CISCO'nun SPLUNK üzerinde tek kontrole sahip olacağı anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, bildirim konu işlem neticesinde SPLUNK'ın kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana gelecek olması sebebiyle bildirim konusu işlem, 4054 sayılı Kanun ve 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemidir.
- (8) Bildirim konusu işlem bakımından tarafların ciro bilgileri incelendiğinde; 2010/4 sayılı Tebliğin 7. maddesinin birinci fıkrası uyarınca CISCO'nun cirosunun ilgili eşikleri aştığı ancak devre konu teşebbüsün Türkiye cirosunun iki yüz elli milyon TL eşikliğini aşmadığı görülmektedir. Öte yandan 2010/4 Sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrası "*Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye'deki kullanıcılara hizmet sunan teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde; birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerinde yer alan iki yüz elli milyon TL eşikleri aranmaz*" düzenlemesini haizdir.
- (9) İlgili Tebliğ'in 4. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca "teknoloji teşebbüsü" kavramı, "*dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüsler veya bunlara ilişkin varlıklar*" olarak tanımlanmaktadır. Devre konu konumundaki SPLUNK, kurumsal kullanıcıların dijital sistemlerinin performansını ve güvenliğini izlemelerine yardımcı olacak çözümler sunan bir yazılım şirkettir. Dolayısıyla SPLUNK'ın faaliyetleri ilgili Tebliğ'in 4. maddesinde yer alan "teknoloji teşebbüsü" tanımında belirtilen faaliyet alanlarının kapsamı içinde yer almaktadır.
- (10) Bu çerçevede tarafların ciro bilgileri dikkate alındığında, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde devre konu teşebbüs bakımından iki yüz elli milyon TL ciro eşikliğini aşmayacağından ve işlem taraflarının Türkiye ciroları toplamı, ilgili maddede öngörülen eşikleri aştığından bildirim konusu işlemin izne tabi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.
- (11) Devralan konumundaki CISCO, işletmelere küresel çapta, ağ oluşturma, iş birliği, güvenlik ve dijital sistemlerin gözlemlenebilirliği dâhil olmak üzere geniş bir donanım ve yazılım yelpazesi sunmaktadır. CISCO'nun ağ oluşturma ürün kategorisi; aktarma (*switching*), kurumsal yönlendirme (*enterprise routing*), kablosuz ve bilgi işlem ürünlerinden oluşan temel ağ teknolojilerinden oluşmaktadır. Bu teknolojiler, müşterilerin ağlar kurmasına, verileri otomatikleştirmesine, düzenlemesine, entegre etmesine ve dijitalleşmesine yardımcı olan hizmetlerden oluşmaktadır. CISCO'nun işbirliği ürün kategorisi; toplantılar, işbirliği cihazları, arama, iletişim merkezi ve hizmet olarak iletişim platformu (*platform-as-a-service*) hizmetlerinden oluşmaktadır. CISCO'nun güvenlik ürün kategorisi, bulut ve uygulama güvenliği, endüstriyel güvenlik, ağ güvenliği ve kullanıcı ve cihaz güvenliği hizmetlerinden oluşmaktadır. Son olarak gözlemlenebilirlik ürün kategorisi kapsamında CISCO, uygulama performansı ve ağ performansı izlemeye odaklanan gözlemlenebilirlik çözümleri sunmaktadır. "Gözlemlenebilirlik" teriminin, Gartner'ın kurumsal yazılımın daha geniş BT Operasyonları segmentinin sağlık ve performans analizi (*health and performance analysis – H&PA*) alt segmentine karşılık geldiği belirtilmiştir.
- (12) CISCO'nun Türkiye'de faaliyet gösteren iki iştiraki bulunmaktadır. Bu iştirakler Cisco Systems Internetworking İletişim Hizmetleri Limited Şirketi (Cisco Systems Internetworking) ve Cisco Bilgisayar ve İnternet Hizmetleri Limited Şirketi'dir (Cisco

Bilgisayar). CISCO SYSTEMS INTERNETWORKING, herhangi bir satış faaliyetinde bulunmamakta olup CISCO SYSTEMS INTERNETWORKING'in faaliyetleri CISCO'nun ürünlerinin Türkiye'de pazarlanması ile sınırlıdır. CISCO BİLGİSAYAR ise, çözüm projesi anlaşmaları yapabilen bir CISCO alım ve satım kuruluşudur. Bununla birlikte, CISCO'nun Türkiye'deki müşterileri bakımından esas alım ve satım şirketi olan CISCO International Limited aracılığıyla faaliyet gösterdiği, diğer şirketler aracılığıyla gerçekleştirdiği alım satım işlemlerinin ise istisnai nitelik taşıdığı belirtilmiştir.

- (13) Devre konu nitelikteki SPLUNK ise, kurumsal kullanıcıların dijital sistemlerinin performansının ve güvenliğinin izlenmesine yardımcı olacak çözümler sunan bir yazılım şirkettir. Bu kapsamda SPLUNK, güvenlik ve gözlemlenebilirlik yazılımı ile işletmelerdeki; güvenlik operasyonlarını, bilgi teknolojileri operasyonlarını, geliştirme operasyon ekiplerini, sistemlerini izleyerek ve güvence altına alarak işletmelerin dirençli bir şekilde faaliyet göstermelerini sağlamaktadır. SPLUNK, ayrıca uygulama performansı izleme ve bilgi teknolojileri altyapısı izleme odaklı gözlemlenebilirlik çözümleri de sunmaktadır. SPLUNK'ın Türkiye'deki faaliyetleri küresel ölçekteki faaliyetleri ile aynı doğrultudadır. SPLUNK'ın Türkiye'de kurulu herhangi bir iştiraki ve/veya bağlı kuruluşu bulunmamaktadır.
- (14) Dolayısıyla devralan konumundaki CISCO ile devre konu teşebbüs SPLUNK'ın faaliyetleri Türkiye'de genel olarak H&PA ve kurumsal güvenlik yazılımı segmentlerinde örtüşmektedir.
- (15) Bu kapsamda tarafların ve rakiplerinin yatay örtüşme olduğu değerlendirilen pazarlardaki pazar payları incelendiğinde; işlem taraflarının Türkiye'deki 2022 yılına ilişkin toplam pazar paylarının H&PA pazarında %(.....), kurumsal güvenlik yazılımı pazarında %(.....) olarak gerçekleştiği görülmektedir. İlaveten söz konusu pazarlarda faaliyet gösteren rakip teşebbüslerin Türkiye'deki pazar payları incelendiğinde; H&PA pazarında %(.....) pazar payıyla IBM, %(.....) pazar payıyla Microsoft, %(.....) pazar payıyla Dynatrace gibi %5'ten fazla pazar payına sahip rakiplerin bulunduğu görülmektedir. Benzer şekilde kurumsal güvenlik yazılımı pazarında Microsoft %(.....) pazar payıyla faaliyet göstermektedir.
- (16) İşlem taraflarının küresel ölçekteki pazar payları incelendiğinde; 2022 yılına ilişkin toplam pazar paylarının H&PA pazarında %(.....), kurumsal güvenlik yazılımı pazarında %(.....) olarak gerçekleştiği görülmektedir. Söz konusu pazarlarda faaliyet gösteren rakip teşebbüslerin pazar payları incelendiğinde; H&PA pazarında %(.....) pazar payıyla Datadog, %(.....) pazar payıyla IBM, %(.....) pazar payıyla Dynatrace, %(.....) pazar payıyla NewRelic ve %(.....) pazar payıyla Microsoft gibi %5'ten fazla pazar payına sahip rakiplerin bulunduğu görülmektedir. Benzer şekilde kurumsal güvenlik yazılımı pazarında Microsoft %(.....) pazar payıyla faaliyet göstermektedir.
- (17) Yatay Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz'un 18. paragrafında: *"Birleşik teşebbüslerin ilgili pazardaki paylarının toplamının %20'nin altında olması halinde, söz konusu birleşme işleminin rekabet bakımından olumsuz etkilerinin, incelemenin derinleştirilmesini ve birleşmenin yasaklanmasını gerektirecek düzeyde olmadığı varsayılabilir"* ifadesi yer almaktadır. Tarafların kurumsal güvenlik yazılımı pazarı ile H&PA pazarındaki 2022 yılına ilişkin pazar payları toplamının sırasıyla %(.....) ve %(.....) olarak gerçekleştiği dikkate alındığında söz konusu pazar paylarının Kılavuz'da belirtilen eşiklerden düşük olduğu görülmektedir.
- (18) Yukarıda yer verilen bilgi ve değerlendirmeler kapsamında, CISCO ve SPLUNK'ın Türkiye'deki ve küresel ölçekteki faaliyetleri arasında dikey bir örtüşme bulunmadığı,

faaliyetlerinin H&PA ve kurumsal güvenlik yazılımı pazarlarında yatay anlamda örtüştüğü, bununla birlikte işlem sonrasında gerçekleşeceği değerlendirilen pazar paylarının düşük seviyede kaldığı ve her iki pazarda da IBM ve Microsoft gibi güçlü rakiplerin olduğu değerlendirilmiş; işlem sonrasında başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

#### **H. SONUÇ**

- (19) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.