

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2016-3-11  
Karar Sayısı : **16-12/190-85**  
Karar Tarihi : 30.03.2016

(Devralma)

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
Üyeler : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN,  
Doç. Dr. Tahir SARAÇ, Kenan TÜRK, Adem BİRCAN

**B. RAPORTÖRLER** : Emin Cenk GÜLERGÜN, Name AKÇA

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNANLAR** : Bunzl Holding GmbH  
Temsilcileri: Av. Umut KOLCUOĞLU, Av. Zeynep BUHARALI  
Sağlam Fikir Sok. Kelebek Çıkmazı No:5 34394 Esentepe/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Bursa Pazarı İnşaat San. ve Tic. A.Ş. ve Kullanatmarket Elektronik Pazarlama Tic. A.Ş.'nin sermayesini temsil eden payların %(.....)'inin Bunzl Holding GmbH tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına en son 22.03.2016 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 25.03.2016 tarih ve 2016-3-11/Öİ sayılı rapor görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda;
- Bursa Pazarı İnşaat San. ve Tic. A.Ş.'nin (BURSA PAZARI) sermayesini temsil eden payların %(.....)'inin, Bunzl Public Limited Company (BUNZL) tarafından kontrol edilen Bunzl Holding GmbH (BHG) tarafından devralınmasına ilişkin işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı,
  - Kullanatmarket Elektronik Pazarlama Tic. A.Ş.'nin (KULLANATMARKET) sermayesini temsil eden payların %(.....)'inin, BHG tarafından devralınmasına ilişkin işlemin ise izne tabi olmadığı

ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**G.1. Başvuru Konusu İşlemin Niteliği**

- (4) Bildirim formunda, taraflar arasında imzalanan Pay Sahipleri Sözleşmesi (SÖZLEŞME) uyarınca; BURSA PAZARI ve KULLANTAMARKET'in, gerçekleştirilecek işlemler neticesinde, mevcut pay sahiplerinden olan Leon LEVÍ ve Davit FINZ ile BHG aracılığıyla BUNZL'ın ortak kontrolüne geçeceği söz konusu teşebbüslerde kontrol değişikliği meydana geleceği belirtilmektedir.

## 16-12/190-85

- (5) Bildirime konu işlemler öncesi ve sonrasındaki hissedarlık yapısını gösteren tablolara aşağıda yer verilmiştir:

Tablo 1- BURSA PAZARI'nın Hissedarlık Yapısı

Devralma Öncesi		Devralma Sonrası	
Hissedar	Hisse Oranı (%)	Hissedar	Hisse Oranı (%)
Leon Levi	(.....)	Leon Levi	(.....)
Davit Finz	(.....)	Davit Finz	(.....)
İda Finz	(.....)	BHG	(.....)
Raşil Finz	(.....)		
Toplam	100	Toplam	100

Tablo 2- KULLANATMARKET'in Hissedarlık Yapısı

Devralma Öncesi		Devralma Sonrası	
Hissedar	Hisse Oranı (%)	Hissedar	Hisse Oranı (%)
Leon Levi	(.....)	Leon Levi	(.....)
Davit Finz	(.....)	Davit Finz	(.....)
		BHG	(.....)
Toplam	100	Toplam	100

- (6) Ortak kontrol kavramına, Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'da (Kılavuz) açıklama getirilmiştir. Kılavuz'a göre; *"İki ya da daha fazla teşebbüs ya da kişi başka bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahipse ortak kontrolden söz edilecektir. Bu anlamda belirleyici etki bir teşebbüsün stratejik ticari davranışlarını belirleyen eylemleri engelleme yetkisi anlamına gelir. Belirli bir hissedara bir teşebbüste stratejik kararları belirleme yetkisi veren tek kontrolün aksine, ortak kontrolün özelliği iki ya da daha fazla ana şirketin önerilen stratejik kararları reddetme yetkisinden kaynaklanan kilitleme olasılığıdır. Ortak kontrole sahip hissedarlar ortak girişimin ticari politikasına karar verirken ortak bir anlayışa sahip olmak ve işbirliği yapmak zorundadır. Hissedarlar kontrol edilen teşebbüsle ilgili önemli kararlarda mutabakata varmak zorundaysa ortak kontrol söz konusudur."*
- (7) Kılavuz'un ilgili bölümünde yukarıda bahsi geçen "stratejik kararlar"ın neleri kapsadığına yönelik bir tanımlama yapılmamıştır. Bununla birlikte Kılavuz'un takip eden "Veto Hakları" kısmında, biri veya daha fazlasının üzerinde taraflardan birinin veto hakkının bulunması halinde şirketin ortak kontrol altında olduğunun kabul edileceği stratejik kararlara ilişkin örnekler verilmiştir. Buna göre; yönetim kurulu üyeleri gibi üst yönetimin yapısını birlikte belirleme yetkisi, işletme planının belirlenmesi, belirli bir miktar üzerindeki yatırımlara karar verilmesi stratejik kararlar arasında kabul edilmiştir.
- (8) SÖZLEŞME'nin genel kurul ile yönetim kurulu toplantı ve karar nisaplarını düzenleyen 6.1., 6.1.3., 6.2., 6.2.5. maddelerinin incelenmesi sonucunda taraflara verilmiş hakların ortak kontrole işaret ettiği anlaşılmaktadır.
- (9) Hisseleri devre konu şirketler hâlihazırda faaliyet göstermektedir. Bu şirketler, işlem öncesinde sürdürdükleri faaliyetlerine aynen devam edebilmek için gereksinim duydukları kaynağa sahiptir. Dolayısıyla bağımsız bir teşebbüsün tüm işlevlerini yerine getirebileceklerdir. Bu çerçevede, ortak girişimler için aranan ikinci şart olan tam işlevselliğin de sağlandığı değerlendirilmektedir.
- (10) Yukarıda yapılan açıklamalar çerçevesinde, bahse konu işlemlerin, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 7. maddesi ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde devralma niteliğinde olduğu anlaşılmıştır.

**G.2. 2010/4 sayılı Tebliğ ve 4054 Sayılı Kanun'un 7. Maddesi Kapsamında Değerlendirme**

- (11) Bildirime konu hisse devirleri bakımından, her ne kadar devralan taraf aynı olsa da, devre konu iki ayrı teşebbüs olduğundan iki işlem için ayrı değerlendirmeler yapılmıştır. Dosya mevcudu bilgilerden, BURSA PAZARI'nın devrinin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen ciro eşikleri aşıldığı için izne tabi olduğu, KULLANATMARKET'in devrinin ise anılan Tebliğ'deki eşikler aşılmadığından izne tabi olmadığı anlaşılmıştır. Bu kapsamda aşağıda yalnızca BURSA PAZARI'nı hedef alan işlem incelenmiştir.
- (12) 2010/4 sayılı Tebliğ ekinde yer alan bildirim formunun 5.2. maddesine göre; etkilenen pazarlar, bildirim konusu işlemten etkilenme ihtimali olan ve taraflardan en az ikisinin aynı ürün pazarında veya taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyette bulunduğu bir ürün pazarının alt veya üst pazarında faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları olarak tanımlanmıştır.
- (13) İşlem taraflarının faaliyet alanlarına bakıldığında, BURSA PAZARI'nın büyük oranda Dolphin, Rollup, Burpak, Fresh, Dalia gibi markaları ile satış yaptığı, bununla birlikte zincir marketlerden Metro'ya ARO markası altında ve A101'e SPON markası altında özel markalı (private label) ürünlerin satışını da gerçekleştirdiği görülmektedir. Zincir market kanalında ürünlerini Migros, A101, Metro, Real, Carrefour, Tesco-Kipa, Üçler gibi market zincirlerine satan BURSA PAZARI; hastane kanalında ise, doğrudan kamu hastaneleri ihalelerine katılarak tek kullanımlık eldiven satışı gerçekleştirmektedir. Anılan teşebbüs; streç film, alüminyum folyo ve pişirme kâğıdı da satmaktadır.
- (14) Devralan konumunda bulunan BHG'nin içinde bulunduğu Bunzl Grubu şirketlerinin bazılarının BURSA PAZARI ve KULLANATMARKET'in faaliyet gösterdiği alanlara ilişkin ürünlerin tedariki, ithalatı ve dağıtımını sektöründe faaliyet gösterdiği belirlenmiştir. Bunzl Grubu'nun Türkiye'de İstanbul Ticaret Hırdavat San. A.Ş. (İTH) ve İstanbul Ticaret İş Güvenliği ve Endüstriyel Ürünler San. A.Ş. (İTİ) dışında herhangi bir yatırımı veya grup şirketi bulunmamaktadır.
- (15) Endüstriyel malzemelerin tedariki, ithalatı ve dağıtımını faaliyetlerini yürüten İTH; bu çerçevede matkap, kırıcı ve delici aletler, elektrikli aletler, bant, yapıştırıcılar, hortum, eldiven, çizme, baret, kişisel koruyucu donanım malzemeleri ve iş sağlığı ve güvenliği malzemeleri gibi ürünler sunmaktadır. İTH, Ansell firmasının Türkiye'deki ana dağıtıcısı olup Loctite, Bosch, VBW, Henkel gibi üreticilerin ürünlerini satmaktadır. Bunlara ek olarak İTH'nin, iş sağlığı ve güvenliği sektöründe kullanılan eldiven ve emniyet kemerlerine ilişkin yurtdışında yaptırdığı sınırlı bir fason üretiminin de bulunduğu taraflarca ifade edilmiştir. Söz konusu ürünler, Hindistan ve Çin'deki üreticiler tarafından, "VEO" markası altında üretilerek Türkiye'ye getirilmekte ve müşterilere satılmaktadır.
- (16) 3M, Dupont, Ansell, Ünivet, Capital Safety gibi endüstriyel malzeme üreticilerinin distribütörlüğünü yapan İTİ, iş sağlığı ve güvenliği malzemeleri ile kişisel koruyucu donanımlar alanında birçok endüstriyel malzemenin tedariki, ithalatı ve dağıtımını yapmaktadır. Bu kapsamda müşterilerine; çizme, baret, gözlük, eldiven, tulum, diğer kişisel koruyucu donanımlar, iş sağlığı ve güvenliği malzemeleri gibi endüstriyel malzemeler sunmaktadır.
- (17) Ayrıca BUNZL; grup şirketleri Juba, Comatec, Quirumed, Bunzl Verpackungen aracılığıyla Türkiye'de güvenlik, tek kullanımlık catering, sağlık ve ambalaj ürünlerinin satışını gerçekleştirmektedir. Bu kapsamda tarafların faaliyet alanları değerlendirildiğinde gıdaya ilişkin tek kullanımlık ürünler ve tek kullanımlık eldivenler pazarında örtüşmenin olduğu, ancak BUNZL'in bu alana yönelik Türkiye'de kurulu herhangi bir şirketinin bulunmadığı, bu pazara yönelik yapmış olduğu satışlardan elde ettiği pazar payının ise %(...)'in altında olduğu görülmektedir.

## 16-12/190-85

- (18) BURSA PAZARI'nın işlemde etkilenmesi muhtemel pazar olarak değerlendirilen bu pazardaki pazar payının ise yaklaşık olarak %(...) olduğu bilgisi taraflarca sunulmuştur. Bu çerçevede, bildirim konu devralma işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında rekabeti kısıtlayıcı herhangi bir sonuç doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

## H. SONUÇ

- (19) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,
1. Bursa Pazarı İnşaat San. ve Tic. A.Ş.'nin sermayesini temsil eden payların %(...) 'inin, Bunzl Public Limited Company tarafından kontrol edilen Bunzl Holding GmbH tarafından devralınmasına ilişkin işlemin, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi bir devralma olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine,
  2. Kullanatmarket Elektronik Pazarlama Tic. A.Ş.'nin sermayesini temsil eden payların %(...) 'inin, Bunzl Public Limited Company tarafından kontrol edilen Bunzl Holding GmbH tarafından devralınmasına ilişkin işlemin izne tabi olmadığına

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.