

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-1-018 (Devralma)
Karar Sayısı : 20-21/285-139
Karar Tarihi : 30.04.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER: Hakan SABUNCU, Hande GÖÇMEN, Yakup GÖKALP,
Alican ŞENTÜRK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - China Sinochem Investment Co., Ltd.
Temsilcileri: Dr. M. Fevzi TOKSOY, Bahadır BALKI,
Barış YÜKSEL, Fırat EĞRİLMEZ, Seniha İrem AKIN
Francalacı Sok. No:28 34345 Arnavutköy-Beşiktaş/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Luxi Chemical Group Co., Ltd.'nin tek kontrolünün Sinochem Investment (Liaocheng) Co., Ltd. aracılığıyla Sinochem Investment Development Co., Ltd. tarafından devralınması işlemi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 03.03.2020 tarih, 2216 sayı ile giren ve 02.04.2020 tarih ve 3177 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 13.04.2020 tarih ve 2020-1-018/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Başvuruda; Luxi Chemical Group Co., Ltd.'nin (LUXI) tek kontrolünün hisse devri yoluyla Sinochem Investment (Liaocheng) Co., Ltd. (SINOCEM LIAOCHENG) aracılığıyla Sinochem Investment Development Co., Ltd. (SINOCEM INVESTMENT) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.

(5) Bildirim konusu devralma işleminin temelini taraflar arasında 20.12.2019 tarihinde imzalanan Hisse Devir Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır¹. Planlanan işlem ile SINOCEM INVESTMENT'ın yüzde yüz iştiraki olan SINOCEM LIAOCHENG, SASACL'nin² LUXI üzerinde sahip olduğu %(.....) oranındaki hissesini devralacaktır. Planlanan işlem sonrasında LUXI'nin gerçekleştirecek ortaklık ve yönetim kurulu yapısına aşağıda yer verilmiştir:

¹ Sözleşme henüz nihai hale gelmemiş olup, alıcılar ile satıcıların ticari mutabakatını ana esaslarıyla yansıtan metin sunulmuştur.

² SASACL (Liaocheng Devlet Konseyi Kamu Malları Denetim ve İdare Kurulu); Çin Halk Cumhuriyeti merkezli yerel bir devlet teşekkülü olup yerel yönetim adına şirketlerde yatırımlar gerçekleştirmektedir.

Tablo 1: LUXI'nin Pay Sahipliği

Hissedarların İsimleri	İşlem Öncesi Pay Sahipliği Yüzdesi (%)	Yönetim Kurulu Üyesi	İşlem Sonrası Pay Sahipliği Yüzdesi (%)	Yönetim Kurulu Üyesi
SASACL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
SINOCHEM INVESTMENT	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
SINOCHEM LIAOCHENG	(.....)		(.....)	(.....)
Liaocheng Jvhe Equity Investment Co., Ltd. (JVHE INVESTMENT)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
TOPLAM	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

- (6) Tablodan da görüleceği üzere, planlanan işlemin gerçekleşmesinin akabinde LUXI'nin ortaklık yapısında; SASACL ve JVHE INVESTMENT sırasıyla (.....) ve (.....) üye atama hakkına sahip olacak iken, SINOCHEM INVESTMENT ve SINOCHEM LIAOCHENG toplamda (.....) üye atayabilecektir.
- (7) Bildirim konusu işlemin ayrılmaz bir parçası olarak 28.10.2019 tarihinde SINOCHEM INVESTMENT ile JVHE INVESTMENT arasında Uyumlu Hareket Etme Sözleşmesi (Oylama Anlaşması) imzalanmıştır. Oylama Anlaşması'nın 1.2. maddesinde *SINOCHEM INVESTMENT ve JVHE INVESTMENT'in hissedarlık haklarını kullanırken anlaşmaya varamadıkları durumlarda, JVHE INVESTMENT'in SINOCHEM INVESTMENT ile uyumlu hareket etmeyi kabul ettiği* hükmü yer alırken; 1.3. maddesinde LUXI yöneticilerinin aday gösterilmesi veya atanması ile ilgili gerekli düzenlemelerin SINOCHEM INVESTMENT ve JVHE INVESTMENT tarafından gerçekleştirileceği ifade edilmektedir.
- (8) Ek olarak, Oylama Anlaşması'nın 2.2. maddesindeki hüküm, JVHE INVESTMENT'ın, LUXI'deki mevcut hisselerinin tamamını veya bir kısmını devretmesi halinde, LUXI üzerindeki ilgili hisselerin alıcısının yazılı bir taahhüt imzalayarak veya bir birlikte hareket etme anlaşmasına vararak SINOCHEM INVESTMENT ile birlikte hareket edeceğini garanti etmektedir. Oylama Anlaşması'nın 5. maddesi ise, anlaşmanın belirsiz süreli olacağı ve taraflarca tek taraflı olarak feshedilemeyeceği hususlarını içermektedir³.
- (9) Dolayısıyla Sözleşme uyarınca LUXI'nin %(.....) oranındaki hisse devrinin anılan teşebbüsün tek kontrolünün SINOCHEM INVESTMENT'e kendiliğinden geçmesine neden olmayacağı, Sözleşme ile Oylama Anlaşması birlikte değerlendirildiğinde ise, SINOCHEM INVESTMENT'in (SINOCHEM LIAOCHENG ve JVHE INVESTMENT ile birlikte) LUXI hisselerinin yarısından fazlasını elinde bulunduran hissedar olarak LUXI'nin tek kontrolüne sahip olacağı değerlendirilmektedir. Zira işlem sonucunda SINOCHEM INVESTMENT, JVHE INVESTMENT'ın hissedarlığından kaynaklı haklardan yararlanabilecek ve fiilen LUXI'nin sermayesinin %(.....)'ini kontrol edecektir.
- (10) Buradan hareketle, planlanan işlemin LUXI'nin kontrol yapısında değişikliğe yol açacağı ve LUXI'nin tek kontrolünün SASACL'den SINOCHEM INVESTMENT'a geçeceği dikkate alındığında planlanan işlem ile devre konu şirketin kontrol yapısında kalıcı olarak değişiklik meydana gelecek olup, bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında

³ SINOCHEM INVESTMENT veya onun tarafından kontrol edilen herhangi bir bağlı iştirakin LUXI üzerinde %51 veya daha fazla hisseye sahip olduğu veya LUXI üzerinde hisse sahipliğinin tamamen sona erdiği hallerde Oylama Anlaşması kendiliğinden sona erecektir.

Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.

- (11) Bildirilen işlem kapsamında tarafların faaliyetleri incelendiğinde, devralan teşebbüs konumunda bulunan ve Sinochem Group Co. Ltd.'nin (SINOCHEM GROUP) yüzde yüz iştiraki olan SINOCHEM INVESTMENT'in tamamına sahip olduğu SINOCHEM LIAOCHENG, Türkiye'de pentafloretan (R125), tetraflorometan (R134a), R227 EA soğutucu gaz, diflorometan (R32), soğutucu gaz (R404A), R407C, R410A soğutucu gaz, pentafloretan 1,1,-trifloreten (R507) gibi hidrokarbon bazlı soğutucu gazlar; 6366 (Pigment fast pale purple toner), 1283 (sarı pigment 16), 3389 (kırmızı pigment 81), Reaktif parlak mavi KE-GN, pigmentler, diğer boyalar gibi pigmentler ve boya ürünleri; kauçuk antioksidan, lateks endüstriyel eldiven-H MODEL, piretrin, p-diklorobenzen, β -metilnaftelen, emamektin benzoat ve diğer pestisit ürünler, çinko benzensülfat, iyonlaşmamış organik sürfaktif alkil glikozit, antioksidan 1135, melamin, kauçuk hızlandırıcı, DL-Tartarik asit, ATMP (Amini Trimetilen Fosforik Asit), benzotriazol, DTPMP (Dietilen triamin penta), oklorobenzaldehid, tribütoksietil fosfat, kloramin T, glütaraldehit, izononanoik asit, 1,3-dimetilol-5,5-dimetilhidantion, povidon, polivinilpirolidon, alkil glikozit (APG0810), E vitamini asetatı, anhidrik lanolin, benzofenon, 2-Hidroksipropil Akrilat, streptomisin sülfat (oral), foto başlatıcı 184, foto başlatıcı OMBB, pentafloraetan tetraflüoroetan izobütan karışımı ürünlerinin ticaretinde faaliyet göstermektedir.
- (12) SINOCHEM LIAOCHENG; Türkiye'de ATMP, DTPMP, Tris (butoksietil) fosfat, izononanoik asit, polyvinylpyrrolidone, vitamin E asetat, photoinitiator 184 ve photoinitiator OMBB'ye dair ticari faaliyetlerine 2019 yılı itibarıyla son vermiştir. Bununla birlikte, 2019 yılı Ekim ayından itibaren pigment ve boya ürünlerine dair herhangi bir ticari faaliyette bulunmamıştır.
- (13) Öte yandan Çin Halk Cumhuriyeti yasalarına göre faaliyet gösteren LUXI ise, kimyasal hammadde, mekanik ekipman ve lisanssız tehlikeli maddeler hariç endüstriyel kimyasal hammadde üretimi ve satışı, müstakil ev ve arazi kiralama, mülkiyet yönetimi gibi kamu ekipmanlarının bakımı, ev onarımları, sıhhi tesisat ve ısıtma, çevre yeşillendirme mühendisliği, ekim ve gübreleme makinelerinin ve bitkisel hasat makinelerinin kiralanması, kimyasal teknoloji danışmanlığı ve servisi, kurumsal yönetim yazılımlarının geliştirilmesi ve sunulması alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (14) Bununla birlikte LUXI; kömür kimyasalları, flor ve silikon kimyasalları, yeni malzemeler, gübre, Ar-Ge ve bunların yanı sıra kimyasal malzeme, kimya mühendisliği, yeni enerji ekipmanları, katalizör ve finans gibi faaliyetler ile de iştirak etmektedir. LUXI'nin Türkiye'deki faaliyetleri ise benzin alkol, N'N-Dimetilformamit, diklorometan, formik asit, melamin ürünlerin ticareti ile sınırlıdır.
- (15) Bildirime konu işlem yoğunlaşma açısından değerlendirildiğinde ise, planlanan işlemin gerçekleşmesi durumunda SINOCHEM LIAOCHENG ile LUXI'nin faaliyetleri arasında Türkiye'de melamin satışı pazarında yatay bir örtüşmenin meydana geleceği anlaşılmaktadır.

Tablo 2: Türkiye'deki Faaliyetler Bakımından Melamin Ürününe İlişkin Pazar Payı Bilgileri

Unvan	Satış Değeri Bakımından Pazar Payı (%)			Satış Miktarı Bakımından Pazar Payı (%)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
LUXI	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
SINOCHEM GROUP	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Sichuan Golden Elephant Sincerity Co., Ltd.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Zhong Yuan Da Hua Group Co., Ltd.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Holitech Co., Ltd.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Shuntian Chemical Group Co., Ltd	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Cevabi Yazı

- (16) Tablo 2'de yer alan verilere göre, LUXI'nin Türkiye'deki melamin satışı pazarındaki pazar payı satış değeri bakımından 2018 yılında %(.....), 2019 yılında ise %(.....) olup satış miktarı bakımından ise 2018 yılında %(.....), 2019 yılında ise %(.....)'dir. Bununla birlikte, SINOCHEM GROUP'un Türkiye'deki melamin satışı pazarındaki pazar payı satış değeri bakımından 2018 yılında %(.....), 2019 yılında ise %(.....) olup satış miktarı bakımından ise 2018 yılında %(.....), 2019 yılında ise %(.....)'dir. Yanı sıra 2018 yılında %(.....) ve %(.....), 2019 yılında ise %(.....) ve %(.....) pazar paylarına sahip güçlü rakiplerinin olduğu görülmektedir.
- (17) Öte yandan, tarafların melamin pazarında sahip oldukları küresel pazar paylarına bakıldığında ise LUXI'nin 2019 yılındaki pazar payı satış değeri bakımından %(.....), satış miktarı bakımından ise %(.....); SINOCHEM GROUP'un söz konusu pazardaki pazar payı satış değeri ve satış miktarı bakımından %(.....) olarak gerçekleşmiştir.
- (18) Yukarıda yer verilen bilgiler doğrultusunda, tarafların Türkiye'de melamin pazarında sahip oldukları toplam pazar paylarının her halükârda %(.....)'i aşmayacağı ve söz konusu piyasada yüksek pazar payına sahip güçlü rakip teşebbüslerin bulunması hususları bir arada değerlendirildiğinde, planlanan işlemin gerçekleşmesi halinde 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (19) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.