

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2013-3-28 (Devralma)
Karar Sayısı : 13-25/339-157
Karar Tarihi : 02.05.2013

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : İsmail Hakkı KARAKELLE, Reşit GÜRPINAR,
Kenan TÜRK, Fevzi ÖZKAN

B. RAPORTÖRLER : Pelin ERDOĞAN, Mazlum YALÇINKAYA

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - ConAgra Foods, Inc.
- CHS, Inc.
Temsilcisi: Av. Gönenç GÜRKAYNAK
Çitlenbik Sok. No: 12 Yıldız Mahallesi, Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Cargill, Inc., ConAgra Foods, Inc. ve CHS, Inc. tarafından Ardent Mills S.a.r.l. ticaret unvanlı ortak girişim kurulması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 10.04.2013 tarih ve 2203 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 18.04.2013 tarih ve 2013-3-28/Öİ sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; bildirim konu işleme izin verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

- (4) İlgili teşebbüslere ve işlem taraflarına ilişkin bilgilere aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 1- İlgili Teşebbüsler

İlgili Teşebbüsler	İşlem Tarafları (Ana Gruplar)	Teşebbüsün Konumu	Faaliyet Alan(lar)ı
ConAgra Foods, Inc.	ConAgra Foods, Inc	Devralan	Donmuş gıda, paketlenmiş gıda, kurutulmuş gıda, işlenmiş sebze ve meyve ürünleri, öğütülmüş tahıl bileşenlerinin üretimi ve pazarlanması
Cargill, Incorporated	Cargill, Incorporated	Devralan	Gıda, tarım, finans ve endüstriyel ürün ve hizmetlerin tedariki, üretimi ve pazarlanması
CHS, Inc.	CHS, Inc	Devralan	Bilimsel tarım üretimi, tahıl pazarlama, işlenmiş tahıl ve gıda üretimi, enerji üretimi ile bu ürün ve hizmetlerin pazarlanması
Horizon Milling		Devre Konu	Tahıl, un ve unlu mamullerin üretimi ve pazarlanması
ConAgra Mills		Devre Konu	Tahıl, un ve unlu mamullerin üretimi ve pazarlanması

G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (5) Dosya konusu işlem çerçevesinde 04.03.2013 tarihinde Cargill Incorporated (Cargill), CHS, Inc. (CHS) ve ConAgra Foods, Inc. (ConAgra) ortak girişim kurulması için Ana Sözleşme ve

ilgili diğer sözleşmeleri imzalamışlardır. Hâlihazırda Cargill ve CHS, un ve unlu mamul harcı dahil öğütülmüş tahıl pazarında faaliyet gösteren Horizon Milling unvanlı bir ortak girişime sahiptir. ConAgra ise, öğütülmüş tahıl faaliyetini ConAgra Mills altında sürdürmektedir. Yeni oluşumla birlikte Cargill ile CHS Horizon Milling faaliyetlerini, ConAgra ise ConAgra Mills faaliyetini yeni kurulacak Ardent Mills'e devredecektir. 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un ilgili hükümleri ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ)'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca tam işlevsel bir ortak girişim oluşturulması devralma işlemi olarak kabul edilmektedir.

- (6) Dosya kapsamında öncelikle, bir ortak girişimin söz konusu olup olmadığı incelenmiştir. Ardent Mills'te Cargill ve ConAgra %44'er hisseye, CHS ise %12 hisseye sahip olacaktır. Cargill ve CHS, Horizon Milling tesis ve ekipmanlarını, ConAgra ise ConAgra Mills varlıklarını yeni kurulacak ortak girişim Ardent Mills'e aktaracaktır. Ana teşebbüsler Ardent Mills'in faaliyet göstereceği pazarda yer almayacaktır. Ardent Mills, A.B.D., Porto Riko ve Kanada'da un değirmeni şirketi olarak un ve unlu mamul harcı dahil öğütülmüş tahıl üretimi ve pazarlanması alanında hizmet verecektir. Ana teşebbüslerden bağımsız olarak öğütülmüş tahıl işi ile iştigal edecek olan Ardent Mills'in süresiz, tam işlevsel ve bağımsız ekonomik bir bütünlük olarak faaliyet göstermesi tasarlanmıştır. Ardent Mills'in yönetim kurulu, Cargill ve ConAgra tarafından atanmış ikişer üye ve CHS tarafından atanmış bir üye olmak üzere beş üyeden oluşacaktır. Yönetim kurulu olağan kararlarını alırken Cargill ve ConAgra tarafından atanan üyelerin onayı aranacakken, stratejik kararlarda Cargill, ConAgra ve CHS'nin en az birer üyelerinin olumlu oyunun bulunması şart koşulmuştur. Bu durumda stratejik kararların alınabilmesi için yönetim kurulunda bir üyesi bulunan CHS'nin mutlaka olumlu oy kullanması gerekecektir. Bu bağlamda, Ardent Mills'in üç Ana Teşebbüs tarafından ortak kontrol edileceği sonucuna ulaşılmıştır. Dolayısıyla bu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemidir.
- (7) Dosya içeriğinden, bildirim konu işlem taraflarının 2012 yılı cirolarının, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 2012/3 sayılı Tebliğ ile Değişik 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde öngörülen eşikleri aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir.
- (8) Cargill, CHS ile birlikte kontrol ettikleri Horizon Milling aracılığıyla dosya konusu ilgili ürün pazarı olan öğütülmüş tahıl pazarında yer almaktadır. A.B.D. ve Kanada'da üretim ve satışları bulunan Horizon Milling Türkiye'de herhangi bir faaliyeti yoktur. Cargill'in Türkiye'de üretim ve satışta bulunduğu sektörler ise dosya konusu ilgili ürün pazarına dahil değildir. Cargill'in Ülker Grubu ile birlikte kontrol ettiği PNS Pendik Nişasta San. A.Ş., tatlandırıcı ve nişasta üretimi ve satışı ile iştigal ederken; iştirakleri Cargill Tarım ve Gıda San. Tic. A.Ş. ve Cargill Gıda Hizm. ve Tic. Ltd. Şti. yiyecek ve tahıl satışı alanlarında faaliyet göstermekte, Toprak Mahsulleri Ofisinin tahıl ihalelerine katılmaktadır. Cargill'in Türkiye cirosu, nişasta, tatlandırıcı ve tahıl sektörlerinden elde edilmiştir.
- (9) A.B.D. kökenli ConAgra, un değirmeni şirketi olarak işe başlamış ve zaman içerisinde iş portföyünü değiştirerek mevcut durumda donmuş gıda, paketlenmiş gıda, kurutulmuş gıda, işlenmiş sebze ve meyve ürünleri, öğütülmüş tahıl bileşenlerinin üretimi ve pazarlanması alanlarında yoğunlaşmıştır. Un ve unlu mamul harcı dahil öğütülmüş tahıl pazarında faaliyetini ConAgra Mills altında sürdürmektedir. ConAgra'nın ortak kontrol ettiği Lamb Weston Meijer şirketi donmuş patates ve atıştırmalıkların üretimi ve pazarlanması işi ile iştigal etmekte olup, ConAgra'nın Türkiye cirosu Lamb Weston Meijer dolayısıyla elde edilmiştir. Bunun dışında ConAgra'nın Türkiye'de ilgili ürün pazarında herhangi bir faaliyeti yoktur.
- (10) CHS, çiftçilerin üye olduğu bir kooperatif olup, enerji, tahıl ve gıda üretimi ve pazarlanması alanlarında faaldir. Ağırıklı olarak Kuzey Amerika'da faaliyet gösteren ve Türkiye'de herhangi bir faaliyeti olmayan CHS'nin Türkiye cirosu, iştiraklerinin Türkiye'ye öğütülmüş

13-25/339-157

buğday, yemlik buğday, yulaf, ayçiçeği, soya fasulyesi gibi tahılların satışından kaynaklanmıştır.

- (11) Ana teşebbüsler Cargill, CHS ve ConAgra'nın "un ve unlu mamul dahil öğütülmüş tahıl pazarı"nda Türkiye'de herhangi bir faaliyeti söz konusu olmadığından, işlemten etkilenen pazar da bulunmamaktadır. İşlem ertesinde de pazarın yapısı gereği, un ve unlu mamullerin A.B.D.'de faaliyet gösterecek olan ortak girişim Ardent Mills tarafından Türkiye'ye satış ve pazarlamasının yapılması potansiyel olarak mümkün görünmemektedir. Dolayısıyla işlem sonucunda Türkiye un ve unlu mamuller pazarının yapısında bir değişiklik gerçekleşmeyecektir. Bu bağlamda, taşıma, lojistik, muhafaza ve diğer maliyetler nedeniyle un ve unlu mamullerin deniz aşırı ülkelere satışının ekonomik olmayacağından hareketle, Ardent Mills'in Türkiye'de faaliyet göstermeyeceği dikkate alındığında, bildirim konu işlem sonucunda hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.