

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2008-2-54 (Devralma)  
Karar Sayısı : 08-49/688-M  
Karar Tarihi : 31.7.2008

10 **A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN, Dr. Mustafa ATEŞ,  
İsmail Hakkı KARAKELLE

**B. RAPORTÖRLER** : E. Ebru ÖZTÜRK, Hüseyin ORMAN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN**

20

: - SS Distribution Pte. Ltd.  
Temsilcisi: Av. Açelya YILMAZER  
Nişantaşı Plaza, Şakayık Sok., No: 38/2,  
Suite 29, K: 6, 34365 Şişli / İstanbul

**D. TARAFLAR**

: - SS Distribution Pte. Ltd.  
6 Temasek Boulevard Suntec Tower 4, 29. Flor, SİNGAPUR

- Uzel Agri NV

Haaksbergweg 13, Suite 1 1101 BP PO Box 51109 1007 EC  
Amsterdam - HOLLANDA

30

- Uzel Makina Sanayi A.Ş.

Topçular Kışla Cad. No: 5, 34055 Rami - İstanbul

**E. DOSYA KONUSU:** Uzel Agri NV'nin Uzel Makina Sanayi A.Ş.'nde sahip olduğu %64 oranındaki hissesin SS Distribution Pte Ltd. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40

**F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 14.3.2008 tarih, 1605 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 9.7.2008 tarih, 4364 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 25.7.2008 tarih ve 2008-2-54/BN-08-EÖ sayılı Bilgi Notu, 28.7.2008 tarih ve REK.0.06.00.00-110/240 sayılı Başkanlık Önergesi ile 08-49 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Raporda, Uzel Agri NV'nin Uzel Makine Sanayi A.Ş.'nde sahip olduğu %64 oranındaki hissenin SS Distribution Pte Ltd. tarafından devralınması işleminin halihazırda gerçekleştirilmiş olduğu hususu da dikkate alınarak, anılan işleme ilişkin olarak ek süre verilmesi ya da yargı süreci sonuçlanana kadar herhangi bir karar tesis edilmemesi gerektiği ifade edilmiştir.

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

İlgili işlem kapsamında, Uzel Agri NV'nin (Uzel Agri) Uzel Makine Sanayi A.Ş.'nde (Uzel Makine) sahip olduğu %64 oranındaki hissenin SS Distribution Pte Ltd (SS) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.

60 Rekabet Kurulu'nun 20.6.2007 tarih ve 07-53/593-199 sayılı Kararı ile Uzel Makine hisselerinin %83,3'ünün Uzel Agri tarafından devralınması işlemine -anılan şirketlerin aynı ekonomik bütünlük içinde yer aldıkları gerekçesiyle- 4054 sayılı Kanun ve 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında olmadığına karar verilmiştir.

Kurum kayıtlarına 16.4.2008 tarih ve 2312 sayı ile intikal eden Şafak Kibar ve Serdar Uzel imzalı dilekçede;

- Uzel Holding A.Ş. (Uzel Holding) ve Uzel Makine hissedarları oldukları,
- Adı geçen şirketleri çeşitli yollarla kontrol etmeye çalışan Emil İbrahim Önder Uzel'in 2007 yılında Uzel Makine'nin %83,19 hissesini yurtdışında kendi adına kurduğu Uzel Agri isimli şirkete satılmış gibi gösterirken Kurumumuza yanlış bilgi verdiği,
- 70 - Kendi kontrolü altındaki Hollanda şirketini sanki bir grup şirketiymiş gibi tanıttığı ve bu devir işleminin 20.6.2007 tarih ve 07-53/593-199 sayılı karar ile Rekabet Kurulu'ndan izin aldığı,
- 2007 yılında Londra'da düzenlenmiş görünen fiktif bir sözleşme ile yapılan satış sırasında Rekabet Kurulu'nun yanıltıldığı,
- Bu kez de Uzel Makine hisselerinin %64,43'ünün 2 Singapur Doları sermayeli SS şirketine satıldığı,
- Bu işleme ilişkin başvuruda adı geçen şahsın önceki işlemdeki kötü niyetli tutumunun da dikkate alınarak, ayrıntılı yasal delillere dayalı bilgi ve belge talep edilmesinin Kurul'un tekrar yanıltılması ihtimalini engelleyeceği

ifade edilmektedir.

80 Kurum kayıtlarına sırasıyla 29.4.2008 tarih, 2581 sayı ile ve 7.5.2008 tarih, 2793 sayı ile intikal eden Şafak Kibar ve Serdar Uzel imzalı dilekçelerde ise;

- Uzel Makine hisselerinin Uzel Agri'ye devredilebilmesi için geçerli bir yönetim kurulu kararının bulunmadığı,
- Uzel Agri şirketinin Uzel Grubu'nun grup şirketlerinden biri olmadığı,
- Uzel Agri'nin tamamen Uzel Corporation'ın kontrolünde olduğu, İ. Önder Uzel'in bu şirketi Uzel Holding'in diğer hissedarlarından mal kaçırma amacına yönelik olarak kurduğu, Uzel Holding'in çoğunluk hissedarları olan (%76) Türkan Uzel, Şafak Kibar ve Serdar Uzel'in anılan şirketin yönetimi ile hiçbir ilgilerinin bulunmadığı,
- 90 - Uzel Agri şirketine gerçekleştirilen hisse devrinin iptali için İstanbul 13. Asliye Ticaret Mahkemesi'nde dava açıldığı,
- Uzel Makine hisselerinin bu kez SS şirketine devri işleminin de muvazaalı olarak gerçekleştirilmeye çalışılan hileli bir işlem olduğu, (bu işlemle ilgili olarak da yasal yollara başvurulduğu),

ifade edilerek, SS tarafından Kurumumuza yapılacak/yapılabilecek her türlü başvurunun reddedilmesi ve yasal olarak suç unsuru taşıması muhtemel işlemler nedeniyle ilgililer hakkında gerekli şikayetlerin yapılması talep edilmektedir.

100 Kurum kayıtlarına 13.6.2008 tarih ve 3712 sayı ile intikal eden Türkan Uzel, Şafak Kibar ve Serdar Uzel imzalı dilekçede Rekabet Kurulu'nun 20.6.2008 tarih ve 07-53/593-199 sayılı kararının 4054 sayılı Kanun'un 13. maddesi 1. fıkrası (c) bendi uyarınca geri alınarak, aynı maddenin 3. fıkrası uyarınca bu kararın hiç alınmamış sayılması ve Kurum'a yanlış ve yanıltıcı bilgi veren Uzel Agri'ya ve bu kuruluş adına bildirimde bulunan kişiye söz konusu Kanun'un 16. maddesinin 1. fıkrasında öngörülen cezanın azami haddinin uygulanması talep edilmektedir. Dilekçede buna dayanak olarak;

- Devir işlemi için geçerli bir yönetim kurulu kararı olmadığı,
- Rekabet Kurulu'na kasten eksik ve yanıltıcı bilgi verildiği, kontrolün el değiştirmesi nedeniyle işlemin izne tabi olduğu,
- 110 - İzzet Kalaycı'nın Uzel Holding hissedarı olmadığı, bu nedenle yönetim kurulu üyesi olmasının da mümkün olmadığı (TTK m. 312/2), Önder Uzel'in İzzet Kalaycı'yı yönetim kurulu üyesi seçmeye çalıştığı 26.2.2007 tarihli Yönetim Kurulu toplantısının "toplantı ve karar yetersayısının olmaması" nedeniyle geçersiz ve yok hükmünde olduğu, İzzet Kalaycı'nın yönetim kurulu üyesi sıfatını kazanmasının mümkün olmadığına bilirkişi raporları ile de tespit edildiği,
- Bu nedenle, İ. Önder Uzel, Bedirhan Çelik ve İzzet Kalaycı'nın Uzel Makine hisselerinin Uzel Agri'ye devredilmesi işlemine ilişkin 26.3.2007 tarihli yönetim kurulu kararının geçersiz olduğu,
- Ayrıca İ.Önder Uzel ve Bedirhan Çelik'in Uzel Holding'i idare ve temsil yetkilerinin mahkeme kararı ile kaldırıldığı,
- 120 - Rekabet Kurulu kararının aksine bildirim konusu devralma işleminin aynı ekonomik bütünlük içinde yer alan şirketler arasında gerçekleşmediği,
- Hisse devir işleminin Uzel Holding'e mahkeme kararı ile kayyum atandığı bir tarihte gerçekleştirildiği, işlemin hileli ve geçmiş tarihli olarak gerçekleştirildiğinin açık olduğu, Eyüp Cumhuriyet Başsavcılığı'nın konuyla ilgili olarak başlattığı soruşturmanın devam ettiği,
- Rekabet Kurulu'nun anılan kararında Uzel Agri'nin cirosunun cüzi miktar olduğu belirtilirken, diğer yandan Uzel Agri'nin Türk traktör pazarında %50'ye yakın bir pazar payının olduğunun belirtilmesinin kararın çelişkili olduğunu ve "pazar payı" ve "ciro" konusunda yeterli araştırmanın yapılmadığını gösterdiği, Rekabet Kurulu'nun "pazar payı" ve "ciro" konusunda sadece şirket yetkililerinin bildirimlerini dikkate aldığı

ifade edilmektedir.

Kurum kayıtlarına 27.6.2008 tarih ve 4072 sayı ile intikal eden Şafak Kibar imzalı dilekçede ise Eyüp Cumhuriyet Başsavcılığı'nca görevlendirilen Bilirkişi Kurulu tarafından hazırlanan raporu ek olarak sunulmakta ve raporda yer alan "... Şüphelilerden Emil İbrahim Önder Uzel, Bedirhan Çelik ve Mehmet İzzet Kalaycı'nın ... evrakta sahtecilik suçunu işledikleri, ... fiktif satış işlemleriyle... Uzel Makine Sanayi A.Ş. ve Uzel Holding A.Ş. firmalarının içini boşalttıkları..." ifadelerine dikkat çekilmektedir.

140 Bu iddialar üzerine 2007 yılından itibaren Uzel Agri ve Uzel Corporation'ın hissedarlık ve yönetim kurulu yapısına ilişkin olarak 30.6.2008 tarih, 2204 sayı ile Uzel Makine'den bilgi talep edilmiştir. Talep edilen bilgi ve belgeler Kurum kayıtlarına 9.7.2008 tarih ve 4364 sayı ile intikal etmiştir.

Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi'nin 3.4.2007 tarihli ve 6779 sayılı nüshasında 146552 sicil numaralı Uzel Holding'in "TC Tuzla Asliye Hukuk Mahkemesi'nin 26.3.2007 tarih ve 2007/83 D.İş. Karar numarası ile Uzel Sınai Yatırım A.Ş. elinde bulunuyor gözükürken ve bir takım işlemlerle E.İ. Önder Uzel kontrolündeki şirketler silsilesi ile Ahmet Uzel Vakfı'na geçmiş gösterilen 600.000 adet paydan kaynaklanan oy hakkının Uzel Holding A.Ş. genel kurullarında kullanılmasının engellenmesine, Uzel Holding A.Ş. yönetim kurulu üyeleri E.İ. Önder Uzel ve Bedirhan Çelik'in yönetim yetkisinin kaldırılarak Uzel Holding A.Ş. idare ve temsil yetkilerinin yeminli mali müşavir Hızır Tarakçı'ya kayyım (yeddiadil) olarak verilmesine" karar verildiği, söz konusu hükmün ise Ticaret Sicil Tüzüğü'nün 38. maddesi ve 6762 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun hükümlerine uygun olarak 29.3.2007 tarihinde resen tescil edildiği ifade edilmektedir.

150 Tuzla Asliye Hukuk Mahkemesi'nin 26.3.2007 tarihli kararıyla E.İ. Önder Uzel'in şirket üzerinde yönetim yetkisi kaldırılmış olmasına rağmen, Uzel Makine'nin Uzel Agri'ye satışına ilişkin sözleşmeyi E.İ. Önder Uzel'in 28.3.2007 tarihinde imzalamış olduğu anlaşılmaktadır. Anılan işleme ilişkin M. İzzet Kalaycı tarafından yapılan başvuru ise 20.4.2007 tarih ve 2824 sayı ile Kurum kayıtlarına girmiştir. Bu başvuruda taraflar Uzel Holding'in %49,9'unun Uzel Traktör San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından kontrol edildiğini, anılan şirketin %99'unun ise Uzel Corporation NV tarafından kontrol edildiğini, Uzel Corporation NV'de ise Önder Uzel ve Serdar Uzel'in %50'şer hissesi bulunduğunu bildirmişlerdir.

160 Yukarıda özetlenen başvuruları yapan şahıslarla yapılan telefon görüşmelerinde ise Uzel Traktör San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin Önder Uzel tarafından kurulmuş olan fiktif bir şirket olduğu, bu devirlerin tamamen muvazaalı olarak yapıldığı, Uzel Holding'in çoğunluk hisselerinin kendilerinde olduğu ifade edilmiştir. Uzel Agri şirketine gerçekleştirilen hisse devrinin iptali için İstanbul 13. Asliye Ticaret Mahkemesi'nde dava açılmıştır. Dava süreci halen devam etmektedir.

170 Eldeki bilgi ve belgeler ile bu şirketlerin kontrol yapılarının ne şekilde olduğu tespiti yapılamamaktadır. Uzel Makine'nin halka açık bir şirket olması nedeniyle konu Sermaye Piyasası Kurulu'na da intikal etmiştir.

Yukarıda yer verilen bilgilerin yanlış olması durumunda 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin 1. fıkrasının (a) bendi uyarınca taraflara para cezası verilmesi söz konusu olabilecektir. Anılan bend, "muafiyet ve menfi tespit başvuruları ile birleşme ve devralmalar için izin başvurularında yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi" halinde verilecek idari para cezalarını düzenlemektedir.

Belirtilmesi gereken diğer bir husus da başvuru konusu işlemin Rekabet Kurulu'nun izni olmaksızın fiilen gerçekleştirilmiş olduğudur.

180 Bu husus da göz önüne alınarak, işlemin değerlendirilebilmesi için yargı süreci sonuçlanana kadar herhangi bir karar tesis edilmemesinin uygun olacağı sonucuna ulaşılmıştır.

## I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu başvuruya ilişkin olarak yapılan incelemede taraf şirketlerin kontrol yapılarının ne şekilde olduğunun belirlenememesi dolayısıyla bildirim formunun tam ve eksiksiz hale

**08-49/688-M**

190 getirilememiş olması nedeniyle, ilgili yargı süreci sonuçlanana kadar konuya ilişkin olarak herhangi bir karar tesis edilmemesine, bildirim yargısal süreç sonuçlandıktan sonra tamamlanmış kabul edilmesine ve Kurul gündemine getirilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.