

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2006-3-148 (Özelleştirme )  
Karar Sayısı : 07-88/1108-431  
Karar Tarihi : 29.11.2007

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10

**Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : Tuncay SONGÖR, M.Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN,  
Mehmet Akif ERSİN, Dr. Mustafa ATEŞ,  
İsmail Hakkı KARAKELLE

**B. RAPORTÖRLER:** Hilmi BOLATOĞLU, Zeynep MADAN

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

20

: Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu  
Büyükdere Cad. No: 143 34394 Esentepe İstanbul

**D. TARAFLAR**

: Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu  
(Sagra Ticari ve İktisadi Bütünlüğü)

Sanset Turizm ve Tanıtım Ticaret A.Ş.  
Büyükdere Cad. Dereboyu Sk. Zağra İş Merkezi C Blok  
Maslak Şişli İstanbul

30

Doğuş Çay ve Gıda Maddeleri Üretim Pazarlama  
İthalat İhracat A.Ş.  
Akse Mah. Şekerpınar Köy Yolu Üzeri PK:59  
Çayırova Gebze Kocaeli

**E. DOSYA KONUSU: Sagra Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün ihale yoluyla devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.**

40

**F. DOSYA EVRELERİ:** 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümleri uyarınca haczedilen ve Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu (TMSF) tarafından aktif değerleri ve bu varlıkların mütemmim cüz'i niteliğindeki sözleşmeler ile bu sözleşmelerden doğan ancak başlı başına iktisadi değeri olmayanlar da dahil olmak üzere diğer tüm mal, hak ve varlıkların bir araya getirilmesiyle oluşturulan Sagra Ticaret ve İktisadi Bütünlüğü'nün (Sagra) satışı amacıyla çıkılacak ihale ile ilgili olarak Rekabet Kurumu kayıtlarına 11.7.2007 tarih ve 4684 sayı ile ulaşılan başvuruda, TMSF tarafından Sagra'nın satışına ilişkin olarak "1998/4 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin

50 Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" uyarınca ön bildirimde bulunulmuş ancak, 1998/4 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde öngörülen sistematiğe aykırı olarak Rekabet Kurumu Mesleki Daire görüşü ve takip eden Rekabet Kurulu görüşü beklenmeden ihale ilanı 16 Temmuz 2007 tarih, 26584 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmış ve ihale şartları kamuoyuna duyurulmuştur. Bu durum karşısında Rekabet Kurulu tarafından alınan 2.8.2007 tarih ve 07-63/766-274 sayılı kararda, ihale süreci tamamlandığında, işlemin 1998/4 sayılı Tebliğ ile 1997/1 sayılı Tebliğ çerçevesinde değerlendirileceği belirtilmiştir.

60 Kurum kayıtlarına 5.10.2007 tarih ve 6587 sayı ile intikal eden yazıda, Sagra'nın satışına yönelik ihalede en yüksek teklifi veren iki teşebbüse ilişkin olarak 1998/4 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca izin başvurusunda bulunmaktadır. Bu çerçevede söz konusu yazı ekinde Sagra için en yüksek teklifi veren Sanset Turizm ve Tanıtım Ticaret A.Ş. (Sanset) ile en yüksek ikinci teklifi veren Doğuş Çay ve Gıda Maddeleri Üretim Pazarlama İthalat İhracat A.Ş. (Doğuş) tarafından doldurulan bildirim formları da Kurumumuza gönderilmiştir.

70 Kurum kayıtlarına 5.10.2007 tarih, 6587 sayı ile giren ve en son 19.11.2007 tarih, 7696 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile 1998/4 sayılı Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 23.11.2007 tarih, 2007-3-148/ÖN-07-HB sayılı Özelleştirme Nihai Bildirim Raporu, 23.11.2007 tarih ve REK.0.07.00.00-120/250 sayılı Başkanlık önergesi ile 29.11.2007 tarihli Kurul toplantısında görüşülerek 07-88/1108-431 sayı ile karara bağlanmıştır.

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ** :İlgili raporda; Sagra'nın,

- Sanset tarafından devralınması işleminin, 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen ciro ve pazar payı eşiklerinin aşılmaması nedeniyle, izne tabi bir işlem olmadığı,
  - Doğuş tarafından devralınması işleminin, 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen ciro ve pazar payı eşiklerinin aşılmaması nedeniyle, izne tabi bir işlem olmadığı,
- sonucuna ulaşıldığı ifade edilmektedir.

80

**H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**H.1. İlgili Pazar**

**H.1.1. İlgili Ürün Pazarı**

90 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in 4. maddesine göre, belirli bir ürün ve onunla yüksek ikame edilebilirliği olan diğer ürünlerden oluşan pazarlar ilgili ürün pazarını meydana getirmektedir. Bir ürünün diğer bir ürünle aynı pazarda yer alabilmesi için bu ürünlerin tüketici gözünde nitelikleri, kullanım amaçları ve fiyatları bakımından benzer olmaları gerekmektedir.

## 07-88/1108-431

Dosya konusu ürünlerin tüketici gözünde nitelikleri, kullanım amaçları ve fiyatları bakımından ikame edilebilirlik durumları göz önüne alınarak ilgili ürün pazarları “bisküvi”, “kek”, “gofret”, “çikolata” ve “şekerleme ürünleri” olarak ayrı ayrı tespit edilmiştir.

### H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

100 İlgili ürünlerin tüm Türkiye'ye satışlarının yapılabileceği, söz konusu ürünler bakımından pazara giriş, arz kaynaklarına ulaşma, üretim, dağıtım, pazarlama ve satış koşullarının bölgesel bir farklılık göstermemesi dikkate alınarak, ilgili coğrafi pazar “Türkiye Cumhuriyeti” olarak belirlenmiştir.

### H.2. Taraflar

#### H.2.1. Sagra Ticaret ve İktisadi Bütünlüğü (Sagra)

110 Devre konu teşebbüs olan Sagra, Çikolata, Çikolata Kaplamalı Ürünler, Bisküvi, Gofret, Draje, Kek ve Şekerleme Ürünlerinin üretimini yapan bir işletme olup Bayındır Holding ekonomik bütünlüğü içinde yer almaktadır. Bayındır Grubu hakkında başlatılan hukuki takip süreci çerçevesinde, TMSF Kurulunun 13.4.2007 tarih ve 2007/165 sayılı kararına istinaden Sagra Gıda Üretim ve Pazarlama San. ve Tic. A.Ş. hakkında 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre yasal takip işlemleri başlatılmış ve borçlu şirketin mal, hak ve varlıkları TMSF tarafından haczedilmiştir. Sagra'nın 30 Haziran 2007 tarihi itibarıyla sermaye yapısına aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 1: Sagra'nın Mevcut Ortaklık Yapısı

	Sermaye Payı (YTL)	Hisse Oranı (%)
Bayındır Holding	2.433.200	79
Abdullah Çoban	462.000	15
Sadık Can	154.000	5
E. Çağlar Kaynak	15.400	0,5
Kamuran Çörtük	15.400	0,5

120 Dosya mevcudu bilgi ve belgeden Sagra'nın 2006 yıllık cirosunun (.....) YTL olduğu anlaşılmıştır. Sagra'nın ürün portföyü ve bu ürün portföyüne ilişkin tahmini pazar payları aşağıdaki gibidir:

Tablo 2: Sagra Ürünleri ve Pazar Payları

Ürünler	Pazar Payı (2005 yılı) (%)
Çikolata Grubu	(...)
Blok Çikolata	(...)
Çikolata Kaplamalı Ürünler	(...)
Bar	(...)
Bisküvi Grubu	(...)
Gofret Grubu	(...)

Kek Grubu	(...)
Şekerleme Grubu	(...)
Krema	(...)
Draje	(...)
İkramlık Ürünler	(...)

### H.2.2. Sanset Turizm ve Tanıtım Ticaret A.Ş.(Sanset)

130 Sanset, Toksöz Holding A.Ş. bünyesinde bulunan bağlı şirketlerdendir. Adı geçen grup şirketlerinin ve ortaklarının, yönetim ve denetim kurullarının üyelerinin etkilenen pazarlar kapsamında herhangi bir faaliyet ve ortaklıkları yoktur. Tokgöz grubuna ait şirketler, Sanovel İlaç San.A.Ş., Adilna İlaç San.A.Ş., Aset İlaç San.A.Ş., Galenos Ecza Deposu A.Ş., Yaset Ecza Deposu A.Ş., İstanbul Galenos Ecza Deposu A.Ş. ve Marmara Galenos Ecza Deposu A.Ş.'den oluşmaktadır. Sanset ve aynı grupta yer alan diğer teşebbüslerin belirlenen ilgili ürün pazarlarında faaliyeti bulunmadığından ilgili ürün pazarında herhangi bir pazar payı ya da buradan elde edilmiş bir cirosu bulunmamaktadır.

### H.2.3. Doğuş Çay ve Gıda Maddeleri Üretim Pazarlama İthalat İhracat A. Ş. (Doğuş Çay)

140 Doğuş Çay, Türkiye'de çay alanında özel kuruluşlara izin verilmesi ile birlikte 1985 yılında faaliyete başlamış, yıllık 30.000-35.000 ton arasındaki üretim kapasitesi sayesinde özel sektörün önemli teşebbüslerinden biri olmuştur. Doğuş Çay bünyesinde; Rize'de 6 çay işleme, Ordu'da 1 çay paketleme, Eskişehir ve Gebze'de birer şeker fabrikası olmak üzere toplam 9 fabrikada üretim yapılmaktadır.

Doğuş Çay'ın belirlenen ilgili ürün pazarlarında faaliyeti bulunmadığından ilgili ürün pazarında herhangi bir pazar payı ya da buradan elde edilmiş bir cirosu bulunmamaktadır.

150

### H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

160 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca, özelleştirme kapsamında gerçekleştirilecek devralmaya taraf olan teşebbüslerin ilgili ürün piyasasındaki toplam pazar paylarının %25'i veya toplam cirolarının 25 milyon YTL'yi aşması halinde, devralma işleminin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Rekabet Kurulu'ndan izin alınması gerekmektedir. Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde Sagra'nın 1998/4 sayılı Tebliğ'de belirtilen ciro ve pazar payı eşiklerini tek başına aşmadığı görülmektedir. Dolayısıyla işlemin Kurul'dan izin alınması zorunlu bir işlem olup olmadığının değerlendirilebilmesi için söz konusu iktisadi varlığı devralacak teşebbüslerin ciroları ve pazar paylarının da göz önünde bulundurulması gerekmektedir.

**07-88/1108-431**

Sagra'nın toplam cirosu ve ilgili ürün pazarlarındaki pazar payları 1998/4 sayılı Tebliğ'de belirtilen eşiklerin altında kalmaktadır. Bu nedenle, Sagra'nın ihale yoluyla Sanset'e devredilmesi veya Doğuş'a devredilmesi işlemi 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca Rekabet Kurulu'ndan izin alınması gereken işlemler değildir.

170

## **I. SONUÇ**

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu bünyesinde bulunan Sagra Ticaret ve İktisadi Bütünlüğü'nün, Sanset Turizm ve Tanıtım Ticaret A.Ş. veya Doğuş Çay ve Gıda Maddeleri Üretim Pazarlama İthalat İhracat A.Ş.'den herhangi birine devri işleminin, tarafların toplam pazar payları ve cirolarının 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde öngörülen eşikleri aşmaması nedeniyle, 1998/4 sayılı Tebliğ çerçevesinde izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

180