

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2003-4-178
Karar Sayısı : 04-01/10-7
Karar Tarihi : 8.1.2004

(Devralma)

A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, A. Ersan GÖKMEN,
R. Müfit SONBAY, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ,
Rıfki ÜNAL, Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI,
M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN

B- RAPORTÖRLER : Metin HASSU, Levent KUTOĞLU

**C- BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: Uçak Servisi A.Ş.
Temsilcileri: Bekir AROMA, Seçil ABALI
Güllü Sk. No:1 80630 3. Levent/İstanbul

D- TARAFLAR

: - Uçak Servisi A.Ş.
Genel Müdürlük Binası Atatürk Havalimanı
34149 Yeşilköy/İstanbul

- Eurest Inflight Yemek Servisleri A.Ş.
Altunizade Mh. Tophanelioğlu Cd. STFA İş Merkezi
B Blk. No:4 81190 Üsküdar/İstanbul

E- DOSYA KONUSU: Eurest Inflight Yemek Servisleri A.Ş. (Eurest)'nin belirli mal varlığının, personelinin ve sözleşmelerinin Uçak Servisi A.Ş. (USAŞ) tarafından devralması işlemine izin verilmesi talebi.

F- DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına en son 30.12.2003 tarih ve 6459 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 2.1.2004 tarih, 2003-4-178/Öİ-03-MH sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 5.1.2004 tarih, REK.0.08.00.00/2 sayılı Başkanlık önergesi ile 04-01 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G- RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da, devralma işleminin pazarın genel yapısında bir değişiklik yaratmayacağı ve rekabetin önemli ölçüde sınırlandırılmayacağı, bu nedenle söz konusu işleme izin verilebileceği görüşü ifade edilmiştir.

04-01/10-7

H- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

Tarafların faaliyet alanları dikkate alınarak, ilgili ürün pazarı "havayolu ikram servisi pazarı" olarak belirlenmiştir.

H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

Yer hizmetlerinin havaalanları ile sıkı sıkıya bağlı ticari hizmetler olması nedeniyle, ilgili coğrafi pazar "Türkiye'de kurulu sivil havaalanları" olarak tespit edilmiştir.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Bildirim konusu, Eurest'in demirbaş, bazı personel ve müşteri sözleşmelerinin USAŞ tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebinden ibarettir.

1997/1 sayılı Tebliğ'in "Birleşme ve Devralma Sayılan Haller" başlıklı 2. maddesinin (b) bendine göre, "*herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*" 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde teşebbüsler arası birleşme ve devralma kabul edilmektedir. Buna göre, bildirim konusu işlem Tebliğ kapsamında bir devralmadır.

Öte yandan, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik "İzne Tabi Birleşme veya Devralmalar" başlıklı 4. maddesinde, "*birleşme veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulundan izin almaları zorunludur.*" hükmü getirilmiştir.

Dosya mevcudu bilgilere göre, taraflar, -devralan taraf TL, devreden TL olmak üzere- 2002 yılında toplam 124.783.186.000.000 TL ciro elde etmiştir. Öte yandan, devreden Eurest'in ilgili pazardaki payının %..., devralan USAŞ'ın ise %..... olduğu, dolayısı ile işlemin taraflarının havayolu ikram servisi ilgili ürün pazarında elde ettikleri toplam pazar payının %73 olduğu anlaşılmıştır.

Bu veriler dikkate alındığında tarafların toplam cirolarının ve pazar paylarının 1997/1 sayılı Tebliğ'de getirilen eşikleri aştığı anlaşılmaktadır. Dolayısı ile bildirim konusu işlem, anılan Tebliğ kapsamında izne tabi bir devralma işlemidir.

04-01/10-7

Kanun'un 7. maddesinde hukuka aykırı bulunarak yasaklanan, bir ya da birden fazla teşebbüsün "*Hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde birleşmeleri veya herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün mal varlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları*" devralmalarıdır.

USAŞ ve Eurest havayolu ikram servisi pazarında faaliyet göstermekte olup, yatay bir birleşme söz konusudur. Devralma neticesinde USAŞ'ın toplam pazar payı %..... artarak %.....'e ulaşacaktır. Devreden taraf olan Eurest ise pazardan çekilecek ve faaliyeti sona erecektir.

İlgili pazarda toplam 3 teşebbüs faaliyet göstermektedir. Devralma neticesinde pazarda %.....'lük pay ile USAŞ ve %.....'lik pay ile Sancak Havacılık Hizmetleri A.Ş. kalacaktır.

Söz konusu devralma işleminin ilgili pazardaki rekabet üzerinde yaratacağı etkiler konusunda, USAŞ'ın müşterisi olan Türk Hava Yolları Anonim Ortaklığı (THY), Pegasus Hava Taşımacılığı A.Ş. ve Onur Air Taşımacılık A.Ş.'den görüş alınmıştır.

THY'den Kuruma intikal eden faks mesajında; USAŞ'ın sektördeki en düşük, hatta gözardı edilebilir büyüklükte pazar payına sahip Eurest'i devralması ile ikram servisi pazarına girişin engellenmediği ve giriş şartlarının değişmeyeceği belirtilmiştir. Ayrıca, USAŞ'ın pazar gücünde önemli bir artış olmayacağı, THY'nin de USAŞ'ın %68 pay ile en büyük müşterisi olması nedeniyle, USAŞ'ın pazar gücünü kullanarak tek yönlü ve aşırı fiyat artışına gidemeyeceğinin düşünüldüğü ifade edilmektedir.

Pegasus Hava Taşımacılığı A.Ş.'den Kuruma intikal eden faks mesajında; USAŞ firmasının Türkiye'de bu hizmeti sunan tek firma olmaması, Sancak Havacılık Hizmetleri A.Ş. sayesinde rekabet ortamının havayolu firmalarına sağladığı avantajın var olması nedeni ile söz konusu devralma işlemine olumlu baktıkları ifade edilmiştir. Onur Air Taşımacılık A.Ş.'den gelen faks mesajında da söz konusu devralma işlemi ile ilgili herhangi bir çekincelerinin olmadığı belirtilmiştir.

USAŞ'ın en büyük müşterisi olan THY'nin USAŞ'ta sahip olduğu halka açık B grubu hisselerin (%11,25) durumu dikkate alındığında, THY'nin söz konusu devir işlemi hakkında olumlu görüş vermesinin beklenen bir tavır olduğu söylenebilir. Ancak devir işlemi hakkında USAŞ'ın diğer iki büyük müşterisi olan havayolu şirketleri de olumsuz bir görüş bildirmemiştir.

USAŞ'ın bildirim konusu devralma işlemi ile pazardaki payı %... oranında artmakla birlikte, gerek ilgili pazarda faaliyette bulunan rakip teşebbüs konumundaki Sancak Havacılık Hizmetleri A.Ş.'nin pazar payının büyüklüğü

04-01/10-7

(%27), gerekse pazara giriş olanakları açısından, ilgili Sivil Havacılık Yönetmeliği'nin 12. maddesinde belirtilen koşulların yerine getirilmesi dışında başkaca bir engelin bulunmaması nedeniyle, işlem sonucunda ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı kanaatine varılmıştır.

İ- SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Eurest Inflight Yemek Servisleri A.Ş.'nin demirbaş, bazı personel ve müşteri sözleşmelerinin Uçak Servisi A.Ş. tarafından devralınması işleminin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlem olduğuna; bununla birlikte, bu işlemin aynı Kanun'un 7. maddesi kapsamında hakim durum yaratan veya mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte olmadığına, dolayısıyla bildirim konusu devralmaya izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.