

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2006-1-121 (ilk inceleme)
Karar Sayısı : 06-67/900-257
Karar Tarihi : 28.9.2006

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki ÜNAL,
Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN.

B. RAPORTÖRLER : Mustafa M. ÖZKARABÜBER, Fatma ATAÇ

C.BAŞVURUDA BULUNAN :
- H. Yusuf DEMİREL
Yeni Baraj Mah. Hacı Ömer Sabancı Cd.
Çorata Apt.No:7/B Adana
- Temsilcisi Av. Ejder KARAN
Bulgurlu Mah. Alemdağ Cd. Balıkçı Sitesi
No:82/3 Üsküdar/İstanbul

D. KARŞI TARAF : - 4. Bölge Adana Eczacı Odası
Reşat Bey Cd. Adalet Cd. No:24 Seyhan/Adana

E. DOSYA KONUSU : **4. Bölge Adana Eczacı Odası'nın, Çukurova Devlet Hastanesi içerisinde kurduğu eczacı odası reçete dağıtım bürosu ile diyaliz, periton diyaliz ve kan ürünü reçetelerinin dağıtımının tek elden yürütülmesini sağlayarak mal ve hizmet piyasasında hakim durumunu kötüye kullandığı, rekabeti engellediği ve bozduğu iddiası.**

F. İDDİALARIN ÖZETİ: Şikayet dilekçesinde özetle; 4. Bölge Adana Eczacı Odası (Oda)'nın 26.7.2006 tarihinde, internet sitesinde bir duyuru yayınlayarak, Çukurova Devlet Hastanesi (Hastane) içerisindeki "Eczacı Odası Reçete Dağıtım Bürosu" (Büro) inşaatının tamamlandığı ve hizmete hazır hale geldiğini ve 1.9.2006 tarihinde Büro'da "diyaliz, periton diyaliz, kan ürünü, yatan hasta ve huzurevi reçeteleri"nin dağıtımına başlanacağını duyurduğu; Oda'nın "diyaliz, periton diyaliz ve kan ürünü" reçetelerinin dağıtımının tek elden yürütülmesini sağlayarak 4054 sayılı Kanun'u ihlal ettiği ileri sürülmüş ve konuyla ilgili soruşturma yapılması ve yasal tedbir alınması talep edilmiştir.

G. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 14.8.2006 tarih ve 5549 sayı ile giren şikayet dilekçesi üzerine hazırlanan 14.9.2006 tarih, 2006-1-121/İİ-06-MMÖ sayılı ilk inceleme raporu, 21.9.2006 tarih, REK.0.05.00.00-110/182 sayılı Başkanlık önergesi ile 06-67 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da; Oda'nın, internet sitesinde duyurusunu yaparak 1.9.2006 tarihinde uygulamaya başladığı; diyaliz, periton diyaliz, kan ürünü, yatan hasta ve huzurevi reçetelerinin dağıtımını öngören kararının 4054 sayılı

06-67/900-257

Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiği, ancak anılan uygulama hakkında soruşturma açılmasına gerek olmayıp Kanun'un 9(3). maddesi uyarınca ihlale ne şekilde son vereceğinin bildirilmesinin bu aşamada yeterli olacağı ifade edilmektedir.

I. DEĞERLENDİRME

30 Dosya mevcudunun incelenmesi sonucu; Oda'nın 1.9.2006 tarihinden itibaren Hastane içinde açtığı Büro aracılığıyla "diyaliz, periton diyaliz, kan ürünü, yatan hasta ve huzurevi reçetelerinin" dağıtımını yapacağı anlaşılmaktadır. Şikayet dilekçesinde Oda'nın "diyaliz, periton diyaliz ve kan ürünü" reçetelerinin dağıtımını eczaneler arasında paylaşarak hem ilaç satışını hem de eczacının hastayı bilgilendirmesi, yönlendirmesi ve takibi şeklinde hizmet vermesini içeren mal ve hizmet piyasasının bölüşülmesine yol açtığı ve reçete dağıtım bürosu ile çalışmak istemeyen eczacıların faaliyetlerini zorlaştırdığı ileri sürülmektedir.

Büro'nun dağıtımını yapmaya başlayacağı reçetelerden olan yatan hasta reçetelerinin eczaneler tarafından dönüşümlü olarak karşılanması uygulaması, Maliye Bakanlığı'nın çıkarmış olduğu 2006 yılı Bütçe Uygulama Talimatı'nın 11(2). maddesine dayanmaktadır. Anılan maddede;

“ Yatarak tedavilerde hastanede kullanılan ilaçların hastane eczanelerinden temini zorunludur.

40 *Dışardan alınması gereken ilaçlar, hak sahiplerinin sağlık karnelerine, üzerinde yer alan bilgiler tam ve eksiksiz olarak kendinden kopyalı reçetelere yazılacak, "ECZANEMİZDE YOKTUR, YATAN HASTA" kaşesi vurularak başhekimlik tarafından onaylanacaktır.*

Yukarıda belirtilen esaslara göre, hastanelerde yatan hastalar için düzenlenen reçete muhteviyatı ilaçların, rasyonel kullanımını sağlamak amacıyla, eczanelerden dönüşümlü olarak temini hususunda, hastaneler, Türk Eczacıları Birliği Merkez Heyeti ile işbirliği yapabilir. Bu uygulamaya ilişkin usul ve esaslar, Maliye Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı ve Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı ile Türk Eczacıları Birliği Merkez Heyeti tarafından müstareken belirlenir.” denilmektedir.

50 Buna göre, Oda'nın hastane yatan hasta reçetelerini eczaneler arasında paylaşarak suretiyle dönüşümlü olarak karşılaması Bütçe Uygulama Talimatı'na dayanmaktadır.

Öte yandan dosyadaki bilgilerden diyaliz, periton diyaliz, kan ürünü ve huzurevi reçetelerinin de yatan hasta reçeteleri gibi eczaneler arasında dağıtılarak dönüşümlü olarak karşılanması şeklindeki uygulamanın herhangi bir yasal dayanağının bulunmadığı anlaşılmaktadır. Nitekim Rekabet Kurulu, daha önce Giresun ilinde bulunan bazı hastanelerde tedavi gören hemodiyaliz hastalarının reçetelerinin dağıtımını öngören protokollerin 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesine aykırılık teşkil ettikleri ve söz konusu protokollerin anılan Kanun'un 9(3). maddesi uyarınca sonlandırılması gerektiğini, durumun 60 gün içerisinde Kurum'a tevsik edilmemesi halinde Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılacağına taraflara bildirilmesi hususunu 7.6.2006 tarih 06-41 sayılı toplantısında karara bağlamıştır.

60 Oda'nın, 1.9.2006 tarihinde başlamasını öngördüğü reçete dağıtımının Kanun'un 4. maddesi bağlamında bir rekabet ihlali olduğu, ancak uygulamanın oldukça kısa bir süre önce başlamış olduğundan hareketle pazara etkisinin sınırlı olduğu ve Kanun'un 9(3). maddesi kapsamında Oda'ya yapılacak bir bildirim şimdilik yeterli olacağı, eğer

06-67/900-257

uygulamadan vazgeçilmiyor ise bir soruşturma açılmasının yerinde olacağı sonucuna ulaşılmıştır.

- 70 Diğer yandan, Giresun Eczacı Odası'na yönelik önaraştırmanın sonrasında; Türk Eczacıları Birliği'ne, bölge eczacı odalarını, Bütçe Uygulama Talimatı ve sosyal güvenlik kuruluşlarıyla yapılan protokol ve sözleşmelerle uyumlu olmayan reçete dağıtım sistemlerinin 4054 sayılı Kanun kapsamında bir ihlal teşkil edeceği hususunda uyarması için Başkanlıkça anılan birliğe yazı yazılmasına karar verildiği; bu bağlamda hazırlanan 24.7.2006 tarih ve 2561 sayılı yazının Türk Eczacıları Birliği'ne gönderildiği, halihazırdaki dosya konusu uygulamanın duyurusunun ise 26.7.2006 tarihinde yapılmış olduğundan buna ilişkin kararın daha önceki bir tarihte verilmiş olması nedeniyle, yeni bir uyarı yazısının şimdilik gönderilmesinde bir yarar bulunmadığı kanaatine varılmıştır.

J. SONUÇ

- 80 Düzenlenen rapora ve dosya kapsamına göre; 4. Bölge Adana Eczacı Odası'nın internet sitesinde duyurusunu yaparak 1.9.2006 tarihinde uygulamaya başladığı diyaliz, periton diyaliz, kan ürünü ve huzurevi reçetelerinin dağıtımını öngören kararının 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine, ancak anılan uygulama hakkında bu aşamada soruşturma açılmasına gerek olmadığına, Kanun'un 9(3). maddesi uyarınca bu kararda belirtilen şekilde ihlale son verilmesine ve yapılması gerekli görülen işlemlerin yerine getirilerek kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Kurumumuza tevsik edilmesine, aksi halde 4054 sayılı Kanun çerçevesinde işlem başlatılacağı konusunda ilgili tarafa bilgi verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.