

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2011-4-110 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 11-39/813-256
Karar Tarihi : 23.06.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA,
Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Kerem TOMUR

C. BAŞVURUDA

BULUNAN :- Nuri GÖBEKLİ
274 Sok. No:2 Kat:1 D:2 Bayraklı/İzmir

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILAN :- T.C. Ziraat Bankası A.Ş.

E. DOSYA KONUSU: T.C. Ziraat Bankası A.Ş.'nin hayvancılık kredi, destek ve teşviklerini verirken hayvanların ve işletmelerin sigortalarının kendi iştiraki Ziraat Sigorta A.Ş. 'den yaptırılmasını zorunlu kıldığı ve bu doğrultuda haksız rekabet yolu ile kazanç sağladığı iddiası.

F. İDDİALARIN ÖZETİ: Başvuruda özetle; T.C. Ziraat Bankası A.Ş.'nin (Ziraat Bankası) hayvancılık kredi, destek ve teşviklerini verirken hayvanların ve işletmelerin sigortalarının kendi iştiraki Ziraat Sigorta A.Ş.'den (Ziraat Sigorta) yaptırılmasını zorunlu kıldığı, diğer bir ifade ile Ziraat Bankası'nın sigorta hizmetlerini kredi hizmetlerine bağlayarak pazarladığı iddia edilmiştir.

G. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 08.04.2011 tarih ve 2678 sayı ile intikal eden başvuru üzerine yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 20.04.2011 tarih ve 2011-4-110/İİ-11-326.AFK sayılı İlk İnceleme Raporu, Kurul'un 04.05.2011 tarihli toplantısında görüşülerek 4054 sayılı Kanun'un 40/1 inci maddesi uyarınca önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. İlgili karar uyarınca yapılan inceleme sonucunda hazırlanan 10.06.2011 tarih ve 2011-4-110/ÖA-11-258.KT sayılı Önaraştırma Raporu, 16.06.2011 tarih ve REK.0.08.00.00-110.02.02/277 sayılı Başkanlık Önergesi ile 11-39 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; T.C. Ziraat Bankası A.Ş. hakkında 4054 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde soruşturma açılmasına gerek olmadığı ifade edilmiştir.

İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. İlgili Pazar

I.1.1. İlgili Ürün Pazarı

Şikayet dilekçesi içerik itibarıyla, Ziraat Bankası'nın kredi kullandırdığı müşterilerini grup şirketi Ziraat Sigorta'dan sigorta poliçesi almaya yönlendirdiği veya zorladığına ilişkindir. Diğer bir ifade ile Ziraat Bankası sigorta hizmetlerini, iddiaya göre kredi hizmetlerine bağlayarak pazarlamaktadır. Dolayısıyla burada kredi hizmetleri pazarı

11-39/813-256

bağlayan ürün pazarı, sigorta hizmetleri pazarı ise bağlanan ürün pazarı olarak ayrıştırılabilir. Bu çerçevede ilgili ürün pazarı “bireysel ve ticari kredi hizmetleri pazarı” olarak belirlenmiştir.

50 I.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

İlgili coğrafi pazarın, “Türkiye” olarak tespit edilebileceği düşünülmüştür.

I.2. Değerlendirme

Dosya konusu şikayetlere benzer iddialar üzerine, 2010 yılında yapılan önaraştırmalar neticesinde alınan 5.8.2010 tarih, 10-52/1044-384 sayılı, 30.9.2010 tarih,10-62/1280-484 sayılı ve 21.10.2010, 10-66/1393-515 tarih ve sayılı Kurul kararlarında; Ziraat Sigorta ve Ziraat Bankası'nın aynı ekonomik bütünlük içinde yer alması göz önünde bulundurularak, dosya konularının 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edecek nitelikte olmadığı, Ziraat Bankasının ilgili pazarlardaki pazar payının da hakim durumun varlığını göstermediği sonuçlarına ulaşıldığı görülmüştür.

60 Bu bağlamda Ziraat Bankası'nın ilgili pazardaki konumunun atıf yapılan önaraştırmaların neticelendirildiği dönemden bugüne kadar geçen sınırlı sürede anlamlı biçimde değişemeyeceği kanaatine varılmıştır.

J. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; dosya konusu iddialara yönelik olarak 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek olmadığına, şikayetin reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.