

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-3-92 (Devralma)
Karar Sayısı : 19-06/50-17
Karar Tarihi : 07.02.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER: İsmail Yücel ARDIÇ, Cansu TOPAK KORKMAZ, İbrahim ŞAHİN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN :- Actis International Limited
Temsilcileri: Av. Tolga KARATAŞ, Av. Burcu Yıldız ACARTÜRK
Teşvikiye Caddesi, 11/9 34367 Şişli, İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Actis Grubu'nun, Abraaj Africa Fund III, Abraaj Private Equity Fund IV, Abraaj North Africa Fund II, Aureos South-East Asia Fund II ve Aureos Africa Fund ile alakalı olarak Abraaj Investment Management Limited, Riyada Managers B.V., Aureos South-East Asia Managers II Limited ve Aureos Africa Managers Limited'in yönetim haklarını devralması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 24.12.2018 tarih ve 8996 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 30.01.2019 tarihinde tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 30.01.2019 tarih ve 2018-3-92/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirime konu başvuruda Actis Grubu tarafından, Abraaj Africa Fund III, Abraaj Private Equity Fund IV (APEF IV), Abraaj North Africa Fund II, Aureos South-East Asia Fund II, ve Aureos Africa Fund ile alakalı olarak Abraaj Investment Management Limited, Riyada Managers B.V., Aureos South-East Asia Managers II Limited ve Aureos Africa Managers Limited'in yönetim haklarının devredilmesi işlemine izin verilmesi talep edilmiştir. Abraaj Investment Management Limited (AIML) tarafından yönetilen APEF IV Türkiye'de faaliyetleri bulunan portföy şirketleri üzerinde tek ya da ortak kontrol sahibi olan hedef fondur. AIML nihai olarak Abraaj Holdings tarafından kontrol edilmektedir. Abraaj Grubu, Afrika, Asya, Latin Amerika, Orta Doğu ve Türkiye genelinde belirli pazarlara yatırım yapan küresel bir kuruluştur. AIML, doğrudan ve dolaylı olarak birtakım portföy şirketlerini kontrol eden bir dizi özel sermaye fonunu yönetmektedir. Bu fonlardan APEF IV Türkiye'de faaliyetleri bulunan portföy şirketleri üzerinde tek veya ortak kontrol sahibi olan tek fondur. Dolayısıyla işlem Türkiye'de APEF IV'ün bünyesinde yer alan şirketlere ilişkindir.
- (5) Actis Grubu'nun Neoma Managers (Mauritius) Limited (NEOMA) vasıtasıyla APEF IV fonlarını devralmasıyla, Yörsan Gıda Mamuller San. ve Tic. A.Ş.'nin (YÖRSAN) tek kontrolü ve AIML'nin pay sahibi olduğu Viking Services BV (Viking Grubu) kontrolündeki VOS, VES, VIL ve VGS'nin hisselerinin ve yönetim haklarının bir kısmı Actis Grubu'nun

kontrolüne geçecektir. İşlemlerin farklı kontrol niteliği arz etmeleri sebebiyle iki işlem için ayrı değerlendirme yapılmıştır.

- (6) Başvuru konusu işlemin bir kısmını Actis Grubu'un APEF IV fonlarını devralması yoluyla nihai olarak YÖRSAN'ı devralma işlemi oluşturmaktadır. İşlem öncesinde YÖRSAN, Dairy Fresh Süt Ürünleri ve Gıda Yatırımları San. ve Tic. A.Ş. (DAIRY FRESH) tarafından kontrol edilmektedir. DAIRY FRESH ise, nihai olarak APEF IV'nin tek kontrolündedir. Dolayısıyla işlem öncesinde DAIRY FRESH vasıtasıyla AIML tarafından kontrol edilen YÖRSAN işlem neticesinde NEOMA vasıtasıyla Actis Grubu tarafından kontrol edileceğinden, YÖRSAN'ın kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana gelecektir. Bu çerçevede anılan işlem 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Dosya içeriğinden, işlem taraflarının 2017 yılı cirolarının anılan Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen ciro eşiklerini aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir.
- (7) YÖRSAN Türkiye'de işlenmiş süt pazarında yoğurt, ayran, süt, peynir, yağ ve krem peynir ürünleriyle faaliyet göstermektedir. Actis Grubu'nun ise Türkiye'de herhangi bir şirkette pay sahipliği veya gelir getirici bir faaliyeti bulunmamaktadır. Dolayısıyla Actis Grubu ile YÖRSAN arasında faaliyette buldukları ilgili pazarlar bakımından Türkiye'de yatay veya dikey herhangi bir örtüşme bulunmamaktadır.
- (8) Başvuru konusu işlemin diğer kısmını ise Actis Grubu'nun APEF IV fonlarını devralmasıyla birlikte APEF IV tarafından ortak kontrolüne sahip olunan VOS, VES, VIL ve VGS'deki hisseleri ve yönetim haklarını kontrol etmeye başlaması oluşturmaktadır. İşlem öncesinde VOS, VES, VIL ve VGS; Viking Grubu tarafından kontrol edilmektedir. İşlem sonrasında ise Abraaj Grubu'nun Viking Grubu'nda sahip olduğu yönetim haklarının tamamı Actis Grubu'na devredilecektir.
- (9) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde ortak girişimlerde aranan birinci koşul, işleme konu şirketin kurucu teşebbüslerin ortak kontrolünde olmasıdır. İşlem öncesinde Viking Grubu'nda Abraaj Viking Holdco Limited (CAYMAN) (.....) oranında ve XRC Viking Limited'in (XRC) (.....) oranında pay sahibi olup CAYMAN ve XRC'nin yönetim kuruluna ikişer üye atama hakkı mevcuttur. Yönetim kurulu seviyesinde alınacak her karar, üyelerin salt çoğunluğu ile alınacaktır. Yönetim kurulu kararları dört yönetim kurulu üyesinden en az üç tanesinin olumlu oyu ile alınabilmektedir. Dolayısıyla eşit oy hakkı tanınan CAYMAN ve XRC; Viking Grubu (VOS, VES, VIL ve VGS) üzerinde halihazırda ortak kontrole sahiptir. Ortak kontrol niteliği sağlayan yönetim hakları bildirilen işlemin gerçekleşmesiyle birlikte Actis Grubu'na devredilecektir.
- (10) Ortak girişimler bakımından aranan kıstaslardan bir diğeri de, söz konusu işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşımasıdır. Hâlihazırda faal olan VOS, VES, VIL ve VGS'nin uzun süreli bir biçimde kendi faaliyetlerini yürütmeye yönelik olarak finansal, işlemsel ve teknik kaynaklara erişmek için tam donanıma sahip olmanın yanı sıra, söz konusu şirketler pazar koşullarında kendi ekonomik faaliyetlerini ve işlerini takip etmektedir. Bu doğrultuda, işlemin tamamlanmasının akabinde de, söz konusu şirketlerin tüm işlevlerini bağımsız bir iktisadi varlık olarak yerine getirebileceği ve dolayısıyla başvuru konusu işlem bakımından tam işlevsellik şartının da sağlandığı kanaatine varılmıştır.
- (11) Bu itibarla Viking Grubu'nun hâlihazırda XRC ve CAYMAN tarafından ortak kontrol edilen tam işlevsel bir ortak girişim olduğu, dosya konusu işlemin ise ortak girişimi kontrol eden hissedarların değişmesi niteliği taşıdığı anlaşılmaktadır. İşlem ile

hâlihazırda bir ortak girişim olan Viking Grubu'nun işlem sonrası yönetim haklarının devredilmesi ile Actis Grubu ve XRC tarafından ortak kontrol edilmesi amaçlanmaktadır. Dolayısıyla Viking Grubu'nun kontrol yapısında değişiklik meydana getiren bildirim konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma niteliğindedir. Dosya kapsamında yer alan bilgilerden 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşiklerin aşılması dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu anlaşılmaktadır.

- (12) Bir ortak girişim olan Viking Grubu petrol arama ve üretimine ilişkin teknik danışmanlık ve mühendislik hizmetleri ve diğer destek hizmetlerinde faaliyet göstermektedir. Ortak girişimin tarafı olan XRC ise Türkiye'de söz konusu ortak girişim aracılığıyla faaliyet göstermektedir. Actis Grubu'nun Türkiye'de bir şirkette hissedarlığı ve gelir getirici herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Dolayısıyla Actis Grubu'nun faaliyet alanları ile ortak girişim şirketinin veya ortak girişimin hissedarlarından XRC'nin faaliyet gösterdiği pazarlar arasında Türkiye'de herhangi bir yatay ya da dikey örtüşme bulunmamaktadır.
- (13) Bu çerçevede, bildirim konu her iki işlem bakımından 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.