

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2008-4-97 (Özelleştirme Nihai Bildirim)  
Karar Sayısı : 08-39/514-189  
Karar Tarihi : 12.6.2008

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : M. Sıraç ASLAN, Mehmet Akif ERSİN,  
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

**B.RAPORTÖRLER** : M. Haluk ARI, Evren SESLİ, Recep GÜNDÜZ

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

: T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı

**D. TARAFLAR**

20 : - T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı  
Hüseyin Rahmi Sk. No:12 Çankaya/Ankara  
- Ceynak Lojistik ve Ticaret A.Ş.  
Basın Ekspres Yolu Cemal Ulusoy Cd. No:21 Yenibosna  
Bahçelievler/İstanbul  
- Türkerler-Kolin Ortak Girişim Grubu  
Turan Güneş Blv. 15. Cd. No:11 Çankaya/Ankara  
Horasan Sk. No:24 GOP/Ankara

**E. DOSYA KONUSU: T.C. Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü (TCDD)'ne ait Samsun Limanı'nın işletme hakkının 36 yıl süre ile devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.**

30

**F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 10.2.2005 tarih ve 922 sayı ile giren Özelleştirme İdaresi Başkanlığı (ÖİB)'nin ön bildiriminde Samsun, Bandırma, İzmir, Mersin, Derince ve İskenderun Limanları'nın 36 seneliğine "işletme hakkının verilmesi" yöntemiyle özelleştirilmesine ilişkin olarak, 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" in 4. maddesi uyarınca Rekabet Kurulunun görüşü talep edilmiştir.

40

1.4.2005 tarih, 1049 sayılı mesleki daire görüşü ile 14.4.2005 tarih, 2400/260 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal eden ÖİB'nin görüşü dikkate alınarak, 6.5.2005 tarih, 05-31/376-M sayılı karar ile konuya ilişkin Rekabet Kurulu Görüşü oluşturulmuş ve anılan İdare'ye bildirilmiştir.

Bu çerçevede, Kurum kayıtlarına 23.5.2008 tarih, 3194 sayı ile giren ÖİB'nin izin başvurusu üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun" un 7. maddesi

## 08-39/514-189

ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" ve 1998/4 sayılı Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 5.6.2008 tarih, 2008-4-97/ÖN-08-MHA sayılı Özelleştirme Nihai Bildirim Raporu, 6.6.2008 tarih, REK.0.08.00.00-120/151 sayılı Başkanlık Önergesi ile 08-39 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

- 50 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da, bildirim konusu işlemin 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca 4054 sayılı Kanun kapsamında izne tabi bir devralma işlemi olduğu; ihalede en yüksek teklifi veren Ceynak Lojistik ve Ticaret A.Ş. ve Türkerler-Kolin Ortak Girişim Grubu'ndan herhangi birisinin 36 yıl süre ile Samsun Limanı'nın işletme hakkını devralmasının 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir sakınca yaratmayacağından anılan işleme izin verilmesinin yerinde olacağı görüşüne yer verilmiştir.

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. İlgili Pazar

#### 60 H.1.1. İlgili Ürün/Hizmet Pazarı

Samsun Limanı; dökme kuru ve sıvı yük, genel kargo, ro-ro, konteyner hizmetleri verebilecek çok amaçlı bir liman durumundadır. Yolcu gemilerine yönelik liman faaliyetleri ise ihmal edilebilir düzeydedir. Bununla birlikte, yapılan yatırımlarla orta ve uzun vadede Samsun Limanı'nın tren ferisi taşımacılığı açısından önemli bir liman olma potansiyeli bulunmaktadır. Bu çerçevede, ilgili ürün pazarı "konvansiyonel yük, konteyner elleçleme, ro ro ve tren ferisi taşımacılığına yönelik liman hizmetleri" olarak belirlenmiştir.

#### H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

- 70 Dosya konusu bakımından ilgili coğrafi pazarın, konvansiyonel yük ve konteyner elleçleme ile ro-ro ve tren ferisi taşımacılığı açısından ayrı ayrı tanımlanması gerekmektedir. Liman hizmetlerinin verildiği ilgili coğrafi pazarlar gerek limanın bulunduğu coğrafik konum gerekse limanın hizmet verdiği diğer liman ve hatlar ile yakın ilişkilidir. Anılan durum, limanlarla ilgili olarak kullanılan ve yakalama alanları olarak isimlendirilen, ilgili limana hizmet veren ya da ilgili limanın hizmet verdiği limanlar ve/veya coğrafi alanları kapsayan, diğer bir deyişle limanın rekabet edebileceği coğrafi aralıklar ile açıklanmaktadır.

- 80 Bu bakımdan, liman hizmetlerine ilişkin ilgili coğrafi pazar kavramında iki unsur ön plana çıkmaktadır. Bunlardan birincisi, pazarın "statik unsuru" olarak adlandırılan, limanın hizmet verdiği coğrafi alandır; "hinterlant trafiği". İkincisi ise, "dinamik unsur" olarak adlandırılan, liner hatları tarafından belirlenen ve işletilen rotalar ile ilgili olan, limanın hizmet verdiği diğer limanlar şeklinde tanımlanan coğrafi alandır; "derin su trafiği veya transit trafik".

Derin su gemileri için gerekli olan farklı rıhtım ve kara ekipmanları veri olarak alındığında limanların hizmet verdiği pazarın unsurları belirgin hale gelmekte; bu bakımdan, limanın bulunduğu bölge, kapasitesi, derinlik ve elleçleme verimlilikleri limanın statik ve/veya dinamik unsurları içeren bir coğrafi pazara sahip olup

## 08-39/514-189

olmadığının belirlenmesinde önem kazanmaktadır.

- 90 Samsun Limanı'nın ağırlıklı olarak hinterland trafiğine hizmet eden bir liman olduğu göz önüne alınarak; konvansiyonel yük ve konteyner elleçleme hizmetleri için "İç Anadolu'nun doğusu, Doğu Anadolu ve Karadeniz Bölgeleri" ilgili pazar olarak alınmıştır.

Ro-ro limanları bakımından coğrafi pazar tanımı yapılırken, limanın hinterlandı önemli bir unsur olarak ortaya çıkmaktadır. Genellikle ro-ro taşımaları açısından malların teslim alındığı nokta ile teslim edileceği varış noktası, tırın ro-ro gemisine bineceği limanın seçiminde belirleyici olmaktadır. Dolayısıyla doğrudan hinterland olarak nitelendirilebilecek bölgelerden veya bu bölgelere yapılacak taşımalar bakımından Samsun Limanı'nın etkin alternatifi, ancak bu liman ile yakın coğrafyada bulunan ve ro-ro gemileri ile yapılacak taşımalara uygun limanlar olabilecektir.

- 100 Bu çerçevede, dosya konusu liman hizmetleri bakımından ilgili coğrafi pazar "Karadeniz Bölgesi" olarak belirlenmiştir. Tren ferisi taşımacılığına yönelik liman hizmetleri açısından da aynı tespit yapılmıştır.

### H.2. Devre Konu Birim: Samsun Limanı

Orta Karadeniz Bölgesi'nde önemli bir konuma sahip olan Samsun Limanı genel amaçlı bir limandır. Limanın karayolu ile Ordu, Giresun, Trabzon, Sinop, Amasya, Çorum ve Ankara ile bağlantısı bulunmaktadır. Ayrıca, Samsun Limanı içinde bulunan 18 km.'lik demiryolu ile limanın sahilde Çarşamba ve iç bölgelerde Sivas aracılığıyla Türkiye demiryolu ağı ile bağlantısı bulunmaktadır.

- 110 Samsun Limanı'nda pilotaj, römorkaj, barınma, yükleme, boşaltma, şifting, limbo, terminal, ardiye, palamar, gemilere su verme, atık alma, terminal ve ardiye hizmetleri verilmektedir. Liman'da ro-ro gemileri ile taşınan yüklerin dışında genel olarak kömür, maden, hurda demir, gübre, küspe, kepek, yem bitkileri, narenciye, sebze ve hububat elleçlenmektedir.

Aşağıdaki tabloda Samsun Limanı rıhtımlarının özellikleri ayrıntılı olarak görülmektedir:

Tablo-1: Samsun Limanı Rıhtımları

<i>Rıhtım/İskele Numarası</i>	<i>Uzunluğu (m)</i>	<i>Derinliği (m)</i>	<i>Gemi Kabul Kapasitesi (adet)</i>
Rıhtım No:1-2	326	10,5	2
Rıhtım No:3	150	10,5	1
Rıhtım No:4-5	300	10,5	2
Rıhtım No:6-7	400	12	2
Rıhtım No:8	30	8	1
Rıhtım No:9	400	6	5
Rıhtım No:10	180	6	2

- 120 Başta ro-ro olmak üzere dökme kuru ve sıvı yük, genel kargo ve yolcu gibi liman hizmetlerinin başlıca tüm alanlarında hizmet verebilen Samsun Limanı'nın kapasite bilgilerine aşağıda Tablo-2'de yer verilmiştir.

Tablo-2: Samsun Limanı'nın Kapasite ve 2007 yılı Elleçleme ve Yolcu Bilgileri

	Yolcu	Dökme Kuru Yük (Ton)	Dökme Sıvı Yük (Ton)	Genel Kargo (Ton)	Konteynır (TEU)	Ro-Ro (Araç)
Liman Kapasitesi	5.000	1.710.000	50.000	300.000	10.000	50.000
2007 Elleçleme Miktarı	*	688.703	31.006	896.596	**	9.975

\*ihmal edilebilecek düzeyde

\*\*2002 yılından itibaren Samsun Limanı'nda konteyner elleçlemesi yapılmamıştır.

Kapasite bilgileri ve teknik özellikleri verilen Samsun Limanı'nın bu kapasitelerinin kullanımına ilişkin tonaj ve gemi sayıları ise aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo-3:Yolcu Sayısı ve Elleçlenen Yük Miktarları

	Yolcu	Dökme Kuru Yük (Ton)	Genel Kargo (Ton)	Ro ro	Dökme Sıvı Yük (Ton)	Konteyner (TEU)
2007	-	688.596	896.596	9.975	31.006	-
2006	-	1.149.035	879.027	13.885	18.229	-
2005	-	2.212.130	821.262	13.628	33.816	-
2004	721	2.318.711	756.183	11.240	37.340	-
2003	2.076	2.127.347	619.153	8.080	22.236	-
2002	8.474	1.750.028	838.999	7.911	13.988	374
2001	3.886	1.523.142	1.005.852	8.035	3.000	1.403

130

### H.3. Devralması Muhtemel Taraflar

#### H.3.1. Ceynak Lojistik ve Ticaret A.Ş. (Ceynak)

16.5.2008 tarihinde Samsun Limanı'nın özelleştirilmesine yönelik olarak düzenlenen nihai pazarlık görüşmelerinde en yüksek teklifi veren Ceynak, lojistik sektöründe faaliyet gösteren bir teşebbüstür. Şirketin faaliyet alanları arasında taşımacılık, terminal, depo, antrepo işletmeciliği, limanlarda yükleme ve boşaltma hizmetleri bulunmaktadır.

Bir aile şirketi niteliğini haiz Cey Grup bünyesinde Ceynak'ın yanı sıra Ceynak Hizmet İşletmeleri A.Ş ve Ceyport Terminal Lojistik ve Tic. A.Ş firmaları da bulunmaktadır. 2007 yılında cirosu (...) YTL. olan Ceynak'ın hissedarlık yapısına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

140

Tablo-4: Ceynak'ın Hissedarlık Yapısı

Hissedar	Hisse Sayısı	Hisse Oranı (%)
Ali AVCI	38.854.988	97,14
Güner AVCI	381.670	0,95
Lerzan AVCI	381.670	0,95
Berzan AVCI	381.670	0,95
Atilla ÖZKUŞAKSIZ	1	0

Halil ITIR	1	0
------------	---	---

150 Ceynak Grubu'nun Mersin Limanı'na yakın bölgede kara, deniz ve demiryolu bağlantılı 76.000 m<sup>2</sup> saha ve 20.000 TEU konteyner depolama kapasitesi olan terminalinde konteyner depolama, elleçleme ve taşıma hizmeti verilmektedir. Yine aynı bölgede Mersin Limanı ve otobana bağlantılı Ceynak Demiryolu Terminali'nde ise 70 adet vagon park kapasitesi ile yük, tahıl yükleme ve boşaltma hizmetleri sunulmaktadır. Öte yandan liman hizmetleri çerçevesinde teşebbüs, sahip olduğu alt yapı sayesinde limanlarda her türlü emtianın yüklenmesi, boşaltılması; bu emtianın muhtelif ebatlarda paketlenmesi gibi hizmetler de sunmaktadır.

Diğer taraftan, Ceynak Ceyhan Nakliyat Petrol Turizm İnşaat Tic. San. Ltd. Şti., TCDD ile 5.9.2003'te imzaladığı 15 yıl süreli sözleşme uyarınca (...) amacıyla Samsun Limanı arazisinde 3.315 m<sup>2</sup>'lik bir araziyi kiralamıştır. Sözleşme; (...) yöneliktir. Benzer bir Sözleşme (...) ile de imzalanmış bulunmaktadır.

### H.3.2. Türkerler İnşaat Turizm Madencilik Enerji Üretim Ticaret A.Ş.-Kolin İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret A.Ş. Ortak Girişim Grubu (Türkerler-Kolin)

Samsun Liman özelleştirmesinde en yüksek ikinci teklifi veren taraf Türkerler-Kolin Ortak Girişim Grubu'dur.

160 Türkerler İnşaat, Türkerler Grubu iktisadi bütünlüğü içinde yer alan yaklaşık 42 şirket ile birlikte bina, yol, köprü inşası, endüstriyel tesisler, arazi geliştirme, enerji ve doğal gaz projeleri alanlarında faaliyet göstermektedir. Aynı zamanda Türkerler iktisadi bütünlüğünün; liman işletmeciliği, gaz dağıtımı, hidroelektrik enerji üretimi, rüzgâr enerjisi santralleri ve termik santraller alanlarında da yatırımları bulunmaktadır. 2007 yılı cirosu (...) YTL. olarak gerçekleşen Türkerler İnşaat'ın hissedarlık yapısına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir.

Tablo-5: Türkerler İnşaat'ın Hissedarlık Yapısı

Hissedar	Hisse Oranı (%)
Kazım TÜRKER	98,4
Ülkü TÜRKER	0,4
Mehmet Derya GÜNEŞ	0,4
Pelin TÜRKER	0,4
Kaan TÜRKER	0,4
TOPLAM	100

Öte yandan, Türkerler Grubu 21.6.2007 tarihi itibarıyla yayımlanan ilanlarla ihaleye çıkılan ve 12.9.2007 tarihinde yapılan nihai pazarlık görüşmeleri ile tamamlanan ihale sonucunda İzmit Derince Limanı'nın imtiyaz haklarını 36 yıl süreyle devralmıştır.

170 Ortak Girişim Grubu'nun diğer tarafı konumunda bulunan Kolin İnşaat ise inşaat, enerji, liman işletmeciliği, hizmet, turizm, madencilik ve çimento sektörlerinde faaliyette bulunan bir teşebbüstür. 2007 yılı cirosu (...) YTL. olarak gerçekleşen teşebbüsün hissedarlık yapısına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo-6: Kolin İnşaat'ın Hissedarlık Yapısı

Hissedar	Hisse Oranı (%)
Kolsan A.Ş.	32,86
V. Akın KOLOĞLU	15,85
Güzin KOLOĞLU	7,92
Mukadder KOLOĞLU	9,14
Celal KOLOĞLU	15,85
Necla DOĞAN	0,8
Tamer DOĞAN	0,8
Şebnem DOĞAN	0,8
Alper DOĞAN	0,8
Mustafa Kemal KOLOĞLU	1,63
Deniz İSTEMİ	3,42
Demet MOĞOLKOÇ	3,42
Naci KOLOĞLU	6,71
<b>TOPLAM</b>	<b>100</b>

#### H.4. Değerlendirme

##### H.4.1. İşlemin Niteliği ve Kapsamı

Bildirim konusu işlem,

180 - TCDD tarafından işletilmekte olan Samsun Limanı'nda sunulabilecek pilotaj, römorkaj, barınma, yükleme, boşaltma, şifting, limbo, terminal, ardiye, palamar, gemilere su verme, atık alma, yolcu salonu işletmeciliği ve bakım-onarım, iaşe vb. diğer hizmetlerin,

- taşınmazlar ve taşınır malların kullanım hakkının

30.12.2004 tarih, 2004/128 sayılı Özelleştirme Yüksek Kurulu Kararı'na istinaden, 36 yıl süreyle işletme hakkının devri suretiyle özelleştirilmesini kapsamaktadır. Anılan işlemin gerçekleşmesi neticesinde ilgili teşebbüs, "TCDD Samsun Limanı'nın 36 Yıl Süre ile İşletme Hakkının Devrine İlişkin İmtiyaz Sözleşmesi" uyarınca, sözleşme tarihi itibarıyla Samsun Limanı'nın işletme hakkına sahip olacaktır.

##### 190 H.4.2. İşlemin Niteliği ve 1998/4 sayılı Tebliğ Açısından Değerlendirilmesi

1998/5 sayılı Rekabet Kurulu Tebliği ile Değişik 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" in 2. maddesinde "... bir teşebbüsün ortaklık paylarının ya da diğer hak ve araçların tümünün veya bir kısmının teşebbüsün üzerindeki kontrolü değiştirecek ya da karar organlarını etkileyecek şekilde yahut mal veya hizmet üretimine yönelik birimlerin özelleştirme yolu ile her türlü devri bu Tebliğ hükümlerine tabidir" denilmektedir.

## 08-39/514-189

200 Bu çerçevede, bildirim konusu işlem nitelik açısından 1998/4 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi kapsamında yer almaktadırlar.

1998/4 sayılı Tebliğ'in 3. maddesine göre, "özelleştirilecek teşebbüs ya da mal veya hizmet üretimine yönelik birimin ilgili ürün piyasasındaki pazar payının % 20'yi veya cirosunun 20 trilyon Türk Lirasını aşması ya da bu eşikler aşılmaya bile özelleştirilecek teşebbüsün hukuki veya fiili imtiyazlara sahip olması" halinde ihale şartlarının kamuoyuna duyurulmasından önce Rekabet Kurumu'na ön bildirimde bulunularak işlem hakkında Rekabet Kurumu'nun görüşünün alınması zorunludur.

210 Özelleştirme işlemine konu olan Samsun Limanı hem fiili imtiyazlara sahip olması hem de ro-ro taşımacılığına yönelik liman hizmetleri pazarında sahip olduğu yaklaşık %40,35'lik pay ile anılan Tebliğ'de belirlenen pazar payı eşiğini aşmaktadır. Dolayısıyla, inceleme konusu işlem 1998/4 sayılı Tebliğ'in 3. maddesi anlamında ön bildirimde tabi bir devralma işlemidir. Nitekim Tebliğ'in anılan maddesinde öngörüldüğü üzere ÖİB, Rekabet Kurulundan ihale şartlarına esas olacak görüş talep etmiş; aynı Tebliğ'in 4. maddesi çerçevesinde hazırlanan Rekabet Kurulu Görüşü ÖİB'ye tebliğ edilmiştir.

Bu çerçevede, 1998/4 sayılı Tebliğ'in "İzin Başvurusuna Tabi Özelleştirme Yolu ile Devralmalar" başlıklı 5. maddesi uyarınca, Rekabet Kurumu'na ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemleri için izin alınması da zorunlu olduğundan, dosya konusu işlemin izne tabi bir özelleştirme işlemi olduğu değerlendirilmektedir.

### 220 H.4.3. İşlemin 1997/1 Sayılı Tebliğ Açısından Değerlendirilmesi

Bildirim konusu işlem neticesinde hâlihazırda TCDD tarafından işletilmekte olan Samsun Limanı'nın kontrolünde değişiklik olacağından, işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi anlamında bir devralma işlemidir.

Anılan Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde "bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmaya bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirasını aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur." ifadesi yer almaktadır.

230 Samsun Limanı'nın 2007 yılı cirosu -12.498.809 YTL. olduğundan, 1997/1 sayılı Tebliğ'de öngörülen eşiğin altında kalmaktadır. Pazar payı açısından bakıldığında Samsun Limanı, son yıllarda konteyner elleçlemelerine yönelik herhangi bir hizmet vermediğinden ve dökme kuru yük açısından ilgili pazarda sahip olduğu yaklaşık %13,86'lık pay ile 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirlenen pazar payı eşiğinin altında kalmaktadır. Ancak, faaliyetleri asıl olarak ro-ro taşımacılığına yönelik liman hizmetlerinden oluşan Samsun Limanı'nın bu pazardaki payı 2007 yılı yük hacmi verilerine yaklaşık %40,35 olup, anılan Tebliğ'de öngörülen eşiğin üzerinde yer almaktadır.

240 Bu çerçevede, bildirim konusu işlem ile ilgili olarak pazarda rekabetin nasıl etkileneceği, bu bağlamda da devralma işleminin pazarda bir hakim durum yaratıp yaratmayacağı ve/veya var olan bir hakim durumun kötüye kullanılmasına yol açıp

açmayacağına ilişkin değerlendirme asıl olarak ro-ro taşımacılığına yönelik liman hizmetleri bakımından yapılmıştır.

TCDD limanlarındaki karışık yük elleçlemelerinin yaklaşık %9'unu gerçekleştiren Samsun Limanı'nın söz konusu iş hacminin %79 gibi büyük bir bölümünü ro-ro yükleri oluşturmaktadır. Ayrıca Liman, ro-ro trafiği açısından Karadeniz Bölgesi'nin en önemli limanlarından biri konumundadır. Diğer taraftan, ülkemizde hâlihazırda faal durumda bulunan altı düzenli ro-ro hattından biri Samsun Limanı ile Rusya'daki Novorossisky Limanı arasında hizmet vermektedir.

- 250 Nitekim Kurulumuzun Samsun Limanı'na ilişkin olarak verdiği Görüş'te de limanın önemli bir ro-ro limanı olmasından hareketle, imtiyaz hakkının rekabeti engelleme potansiyeli olan bir dikey bütünleşmeyi önlemek amacıyla ro-ro taşımacılığı yapmakta olan teşebbüs ve/veya teşebbüs birliklerine ve anılan nitelikteki teşebbüs/teşebbüs birliklerinin doğrudan ya da dolaylı olarak kontrol hakkı sağlayan araçlara sahip oldukları herhangi bir konsorsiyuma devredilmemesi gerektiği belirtilmiştir. Bu çerçevede, ihalede en yüksek iki teklif sahibi olan Ceynak ve Türkerler-Kolin Ortak Girişim Grubu'nun gerek ro-ro taşımacılığı gerekse ro-ro taşımacılığına yönelik liman hizmetleri pazarında herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı göz önüne alındığında, Samsun Limanı'na ilişkin imtiyaz hakkının her iki teşebbüse devri durumunda da
- 260 pazarda bir hakim durum yaratılması veya güçlendirilmesinin mümkün olmadığı değerlendirilmektedir.

Değinilmesi gereken bir başka nokta ise Ceynak'ın Samsun Limanı'nda (...) amacıyla kiraladığı arazinin değerlendirmeyi etkileyip etkilemeyeceğidir. Ceynak'ın TCDD ile imzaladığı sözleşmenin aynısının bir başka teşebbüs ile de imzalandığı dikkate alınarak, (...) amacıyla limanda arazi kiralanmasının, mevcut durumda limandan yararlanan diğer müşteriler aleyhine sonuç doğurabilecek bir işlemde ziyade teşebbüslerin kendi yüklerine ilişkin bir uygulama olduğu kanaatine varılmıştır.

## I. SONUÇ

- 270 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

1. T.C. Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü (TCDD)'ne ait Samsun Limanı'nın işletme hakkının 36 yıl süre ile Türkerler-Kolin Ortak Girişim Grubu veya Ceynak Lojistik ve Ticaret A.Ş.'ye devri işleminin 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ve 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna,

- 280 2. Adı geçen teklif sahiplerinden herhangi biri tarafından gerçekleştirilecek muhtemel devralma işlemi sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.