

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2006-2-93 (Devralma)
Karar Sayısı : 06-74/975-280
Karar Tarihi : 12.10.2006

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI,
M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

B. RAPORTÖRLER: Ayşe Özlem UZUN, Evrim Özgül KAZAK

C. BİLDİRİMDE BULUNAN

: Sonoco Canada Corporation
Temsilcisi AV. Bahar Selma VİCDAN
Cerrahoğlu Avukatlık Bürosu Barbaros Blv. Morbasan Sokak,
Cerrahoğlu Binası, Balmumcu, Beşiktaş 34349-İstanbul

20 D. TARAFLAR :- Sonoco Canada Corporation
1 North Second Street Post Office Box 160 Hartsville, South
Carolina 29550-3305 ABD
- Ahlstrom Holding GmbH
C/o General Counsel Ahlstrom Corporation, PB 329
Etelaesplanadi 14 00101 Helsinki, Finlandiya

E. DOSYA KONUSU: Sonoco Canada Corporation tarafından Sonoco –Alcore ortak girişimindeki Ahlstrom Holding GmbH'e ait bulunan %35,5'lik hissenin devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

30 F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 14.8.2006 tarih ve 5580 sayı ile giren ve 22.9.2006 tarih ve 6445 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 9.10.2006 tarih ve 2006-2-93/Öİ-06-ÖU sayılı Ön İnceleme Raporu, 9.10.2006 tarih ve REK.0.06.00.00-120/160 sayılı Başkanlık önergesi ile 06-74 sayılı Kurul toplantısında karara bağlanmıştır.

40 G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; bildirim konusu işlemin izne tabi bir devralma işlemi olduğu, ancak birleşme sonucunda ilgili ürün pazarında herhangi bir hakim durum yaratılmadığı veya mevcut hakim durumun güçlendirilmediği ve rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun söz konusu olmadığı bu sebeple bildirim konusu işleme izin verilebileceği ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

Dosyada yer alan bilgiler çerçevesinde, ilgili ürün pazarı, bir üst pazar olarak "masura ve masura mukavvası pazarı" şeklinde tespit edilmiştir. Sonoco-Alcore, bunun bir alt pazarı olan "kağıt masura ve masura mukavvası pazarı"nda aktif olarak faaliyet göstermektedir.

H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

50 Devralma işleminin konusu, Sonoco-Alcore'un Türkiye'de ürettiği masura ve masura mukavvalarına ilişkindir. Bu sebeple, dosya konusu devralma işleminde ilgili coğrafi pazar "Türkiye Cumhuriyeti sınırları" olarak belirlenmiştir.

H.2. Taraflar

H.2.1. Sonoco Products Company (Sonoco)

Sonoco, 1899 yılında South Carolina, Hartsville'de kurulmuş, 85 ülkede faaliyet göstermekte olan bir Amerikan şirkettir. Şirketin yaklaşık olarak 46.000 hissedarı bulunmaktadır. Şirket, herhangi bir teşebbüs veya kişi tarafından kontrol edilmemektedir.

60 Şirketin faaliyetleri özellikle paketleme malzemeleri üretimi ve ilgili hizmetlerin tedariki, katı kağıt ve plastik paketleme, ambalaj malzemesi ve çeşitli tiplerde kapak üretimi alanlarında toplanmaktadır. Bunların dışında, Sonoco'nun %100 kontrolüne sahip olduğu Sonoco Plastics Turkey aracılığıyla tekstil ipliği pazarı için Mayıs 2006'dan itibaren enjekte kalıp plastik boya bobinleri (masuraları) üretilmeye başlanmıştır. Öte yandan, Sonoco-Alcore aracılığıyla kağıt masura ve masura mukavvası pazarında da faaliyet gösterilmektedir.

Sonoco'nun 2005 yılında Türkiye'deki müşterilerine yapılan satışlarının değeri,.....YTL'dir. (Bu rakamın içerisinde Sonoco-Alcore aracılığıyla yapılan satışlar bulunmamaktadır.) Satışların konusunu Almanya'da üretilen ve Türkiye'deki tekstilci müşterilere ihraç edilen plastik kalıplar oluşturmaktadır.

H.2.2. Sonoco Canada Corporation

70 Sonoco Canada Corporation, Sonoco Products Company'nin %100 kontrolünde bulunan Sonoco Luxco'nun bir iştirakidir. Ahlstrom Holding'in elinde bulunan Sonoco-Alcore hisselerini devralacak şirkettir.

H.2.3. Sonoco-Alcore S.a r.l (Sonoco-Alcore)

Sonoco-Alcore, Sonoco ve Ahlstrom şirketleri tarafından Avrupa'daki kağıt masura ve kağıt masura mukavvası piyasalarındaki mevcut faaliyetlerini birleştirmek üzere kurulmuş bir ortak girişimdir¹. Bu ortak girişimde Sonoco, Sonoco Luxco aracılığıyla Sonoco-Alcore'un hisselerinin %64.5'ini elinde tutarken Ahlstrom Corporation (Ahlstrom), yan kuruluşu Ahlstrom Holding aracılığıyla geriye kalan %35.5 hisseyi kontrol etmektedir.

80 Sonoco-Alcore, özel olarak *kağıt masura ve masura mukavvası* üretimi faaliyetiyle uğraşmaktadır. Şirketin fabrikaları Bursa ve Gaziantep şehirlerinde yer almaktadır. "Masura" üretiminin büyük kısmı ülke içinde satılmakta, az da olsa Bulgaristan ve Güney Afrika gibi ülkelere ihracat yapılmaktadır. Sonoco-Alcore'un Türkiye'deki *masura* satışları YTL tutarındadır. Bu alandaki ihracat miktarı YTL değerindedir.

Sonoco-Alcore'un Türkiye'deki "*masura mukavvası*" satışları, Sonoco'ya münhasır olarak satılmış olan YTL tutarındadır. Türkiye'de 3. kişilere *masura mukavvası* satışı bulunmamaktadır.

90 Sonoco-Alcore'un, Bursa ve Gaziantep'teki fabrikalarını, ortak girişimin Hollanda'daki iştiraki olan Sonoco Netherlands Holdings I BV'nin %100 kontrolündeki Sonoco

¹ Bu işlem Rekabet Kurumu'na bildirilmiş ve Kurul'un 17.6.2004 tarih ve 04-42/489-117 sayılı kararı ile onaylanmıştır.

06-74/975-280

Ambalaj Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Sonoco Ambalaj) işletmekte, üretimi bu şirket gerçekleştirmektedir.

H.2.4. Ahlstrom Corporation (Ahlstrom)

Finlandiya kanunları çerçevesinde kurulmuş halka açık bir şirket olan Ahlstrom, Ahlstrom şirketler grubunun ana şirketidir. Ahlstrom'un hisseleri geniş bir alana dağılmıştır, bu sebeple şirketin kontrolü belli bir kişi veya grubun elinde toplanmamaktadır.

100 Ahlstrom, yüksek performanslı fiber bazlı materyallerin geliştirilmesi, üretilmesi ve pazarlanması alanında faaliyet göstermektedir. Faaliyet alanı, *nonwoven'lar* ve *özellikli kağıtlar* olarak iki ana başlık altında toplanarak, operasyon bakımından beş iş kolunu kapsamaktadır. Bunlar; nonwoven (dokuma olmayanlar)'lar, filtreleme, cam *nonwoven'lar*, etiket-ambalajlama kağıtları ve teknik kağıtlardan oluşmaktadır. *Nonwoven'lar* ve özellikli kağıtlar, filtre, silici, döşeme, etiket ve bant gibi çeşitli günlük ürünlerde kullanılmaktadır.

Ahlstrom'un 2005 yılı içinde elde ettiği Türkiye cirosu,'dir. Bu ciro, kendi içinde şu alt katmanlardan oluşmaktadır:

- filtreleme için kağıt ve dokuma olmayanlar (*non-woven*) (... Euro-%45.7),
- esnek paketleme için kağıt ve dokuma olmayanlar (..... Euro-%17),
- 110 - sebze parşömenler (*vegetable parchment*) (ağırlıklı olarak yemek endüstrisi ile ilgili bir teknik kağıttır; Euro-%0.95),
- cam tel dokular (*glass fibre tissues*) (..... Euro-%0.6)
- teknik dokuma olmayanlar (..... Euro-%0.5).

Geride kalan satışlar ise ağırlıklı olarak duvar kağıdı, poster kağıdı ve kağıt astarlara (*paper liner*) ilişkindir.

H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Bildirim konusu işleme, Sonoco-Alcore üzerindeki Sonoco ve Ahlstrom'un ortak kontrolünden Sonoco'nun tek başına kontrolüne geçilecektir. Bu anlamda işlem, kontrolün el değiştirmesini içermekte ve 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2(b) maddesi anlamında bir devralma işlemi sayılmaktadır.

120 Dosyadaki bilgilere göre, Sonoco-Alcore'un 2005 yılında kağıt masura pazarındaki pazar payları aşağıdaki gibidir:

Şirket	Toplam Masura	Üst Uç PMC	İplik Taşıyıcıları	Düşük Değerli Masuralar
Sonoco-Alcore	%....	0	%....	%.....

Plastik masura pazarında ise Sonoco'nun 2006 Mayıs ayından beri Türkiye'de elde ettiği pazar payı %....'dir.

Pazar payları açısından devralma işleminde 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde yer alan %25'lik eşik aşılımadığı görülmektedir.

Öte yandan, cirolar bakımından anılan Tebliğ'de öngörülen 25 milyon YTL'lik eşik aşılmaktadır. Sonoco-Alcore'un 2005 yılı sonu itibarıyla masura pazarındaki cirosu YTL'dir. Masura mukavvası pazarındaki ciro ise YTL'dir. Plastik masura pazarından elde edilen ciro ise YTL'dir.

06-74/975-280

130 Kağıt masura pazarında Tebliğ'de öngörülen eşik aşılmaktadır. Bu sebeple ilgili işlem, Rekabet Kurulu'ndan izin alınması gereken bir devralma işlemidir.

Bildirim formu ve Kurum'a intikal eden ek bilgi yazılarında yer alan ifadelere göre, Sonoco-Alcore'un Türkiye'de ürettiği masura mukavvası münhasıran Sonoco'ya satılmaktadır. Dolayısıyla masura mukavvası üretimi, Sonoco'nun kendi iç tüketimi için kullanılmaktadır. Türkiye'de satışı gerçekleştirilen ürün, masuradır. Nadiren de olsa Bulgaristan ve Güney Afrika gibi coğrafi olarak yakın ülkelere masura ihracatı yapılmaktadır. Bu kalemden elde edilen gelir YTL tutarında gerçekleşmiştir.

140 Masura sektörü, çok sayıda teşebbüsün faaliyet gösterdiği ve rekabetin yoğun olduğu bir sektördür. Genel olarak masura pazarına giriş konusunda bir yasal veya düzenleyici engel bulunmamaktadır. Bildirim formunda pazarda faaliyet gösteren teşebbüslerin yaklaşık pazar payları aşağıdaki şekilde sunulmuştur.

Şirket	Pazar Payı
AYDIN RULO%
AYKA%
BAYMAS%
BOMAS	...%
BORMAS%
DOGUS%
EMAL%
FİBSAN%
FORM %
GOR AMBALAJ %
GULMEZ TICARET %
ISTANBUL MASURA %
KARBOSAN %
KARTEKS %
KETA %
MEDEKS %
METATEKS %
OZMAKTAS %
SARKA %
TEKSAN %

06-74/975-280

SUNTEKS%
TEKS KARTON%
TUEM%
TURKERMAS%
Diğerleri%

Raportörlerce rakiplerle yapılan görüşmelerden, masura pazarında bir çok yerel oyuncu olduğu, Sonoco-Alcore'un ilgili pazarda hakim durumda bulunmadığı ve devralma işleminin pazarı etkilemeyeceği bilgilerine ulaşılmıştır. Dosya mevcudu bilgilerden devralma öncesi masura pazarında hakim durumda bulunmayan Sonoco-Alcore'un, kontrolün tarafları arasında el değiştirmesinden ibaret olan devir işlemi sonrasında da pazardaki yoğunlaşmayı arttırmayacağı kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

150 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.