

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2007-2-207 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 07-90/1151-445  
**Karar Tarihi** : 13.12.2007

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI,  
**Üyeler** : M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,  
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

**B. RAPORTÖRLER:** Hakan Suat ÖLMEZ, Remzi Özge ARITÜRK

**C. BİLDİRİMDE BULUNAN** : Hacı Ömer Sabancı Holding  
Sabancı Center Kule 2 Kat 18 4.Levent 34330 İstanbul

20 **D. TARAFLAR** : - Pilsa Plastik Sanayi A.Ş.  
Ceyhan Yolu Üzeri 7. Km. P.K. 87 01321 Yüreğir/Adana  
- Wavin B.V.  
Stationsplein 3, Zwolle, Hollanda

**E. DOSYA KONUSU** : Wavin B.V.'nin Pilsa Plastik Sanayi A.Ş.'nin hisselerinin %100'ünü devralması işlemine izin verilmesi talebi.

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 23.11.2007 tarih ve 284 sayı ile giren başvuru üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ hükümleri çerçevesinde yapılan değerlendirmeye ilişkin 7.12.2007 tarih ve 2007-2-207/Öİ-07-HSÖ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 7.12.2007 tarih ve REK.0.06.00.00-120/350 sayılı Başkanlık Önergisi ile Kurul gündemine alınarak 07-90 sayılı Kurul toplantısında karara bağlanmıştır.

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; bildirim konusu işlemin izne tabi bir devralma işlemi olduğu ancak devralma işleminin gerçekleşmesi halinde ilgili ürün pazarında, Kanun'un 7. maddesinde belirtilen hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmaması nedeniyle devralma işlemine izin verilebileceği ifade edilmiştir.

**H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**H.1. Taraflar**

**H.1.1. Pilsa Plastik Sanayi A.Ş (Pilsa)**

40 Sabancı Holding bünyesinde 1971 yılında kurulan şirket, plastik boru sistemleri üzerinde faaliyet göstermektedir. Temel olarak plastik boru üretimi yapsa da, üretilen bu boruların kullanım yerleri itibarıyla farklılıklarından dolayı ürün çeşitlendirmesi vardır. Bu ürünlerin başlıcaları, PVC temiz su, pis su, kanalizasyon, çatı oluğu, drenaj boru ve parçaları, yağmurlama boru ve parçaları, PEX boru ve parçaları ve yine benzeri ürünlerdir.

Pilsa'nın halihazırdaki hisse yapısı aşağıdaki gibidir:

**Tablo 1:** Pilsa'nın hisse yapısı

Ortağın adı	Hisse Oranı
Hacı Ömer Sabancı Holding A.Ş.:	51,225%
Hacı Ömer Sabancı Vakfı	0,003%
Türkan Sabancı	2,949%
Dilek Sabancı	2,949%
Sevil Sabancı	2,949%
Ömer Metin Sabancı	1,578%
Özcan Sabancı	2,510%
Ömer Sabancı	2,675%
Mehmet Sabancı	2,675%
Demet Çetindoğan	2,675%
Şevket Sabancı	7,418%
Zerrin Sabancı	0,921%
Ali İsmail Sabancı	1,097%
Emine Kamışlı	1,097%
Erol Sabancı	2,588%
Belkıs Sabancı	1,371%
Suzan Sabancı Dinçer	0,952%
Çiğdem Sabancı Bilen	0,954%
Demir Sabancı	4,012%
Nazmiye Sevdâ Sabancı	2,401%
Serra Sabancı	4,012%
Güler Sabancı	0,274%
Nur Düvenci	0,274%
Yakup Sabancı	0,439%
<b>Toplam</b>	<b>100%</b>

Çoğunluk hisseye sahip Sabancı Holding de yine Sabancı ailesine aittir.

## 50 H.1.2. Wavin B.V. (Wavin)

Merkezi Hollanda'da bulunan Wavin Alpha XI B.V. satış sözleşmesine taraf olan Wavin B.V.'nin %100 hissedarı olduğu Hollanda'da kurulu bir şirkettir. Wavin Grup, plastik boru sistemleri alanında Avrupa'nın önemli üreticilerinden birisidir. 27 Avrupa ülkesinde faaliyet gösteren Grup, 16 ülkede doğrudan üretim gerçekleştirmektedir. Avrupa dışında, Çin, Avustralya, Afrika ve Amerika'daki bazı yerlerde de faaliyet göstermektedir.

## H.2. İlgili Pazar

### H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

60 Başvuruya konu devralma işlemi açısından, hem devredilen hem de devralan teşebbüslerin faaliyet alanları temel alındığında ilgili ürün pazarı, aşağıda gösterildiği üzere, kendi içerisinde çeşitli dallara ayrılmakla birlikte genel anlamda basınçlı ve basınçsız boru sistemleri olarak iki grupta incelemek mümkündür.

*Basınçlı Boru Sistemleri:* Termoplastikler (PVC, PB, PP, PPr, PE, PEX, metalplastikler vb.), bakır, çelik, dökme demir ve başka tip plastik olan GRE (glass reinforced epoxy) gibi bir çok materyalden oluşmaktadır. Bu farklı materyaller ise anılan pazarda birbirleri ile ikame edebilmektedir. Bu çerçevede termoplastiklerin toplam pazardaki payı %40 oranlarına ulaşmıştır. Bu materyalleri ise kısaca aşağıdaki gibi belirtmek mümkündür:

70

- *PVC*: İçme suyu şebekelerinde, tarımsal sulama sistemlerinde, su nakillerinde kullanılan bu boru sistemleri, PVC hammaddeden değişik çaplarda ve atülerde<sup>1</sup> üretilmektedir.

- *PPRC*: Bina sıhhi tesisatında ve sıvı naklinde kullanılan PPRC boru sistemleri termoplastik grubuna ait bir plastik çeşidi olan Polipropilen Random Kopolimer hammaddesinden değişik çap ve atülerde üretilmektedir.

- *PE*: PE100, PE80 PE32 gibi değişik dayanım grupları olan polietilen boru sistemleri PVC boru sistemlerine göre yüksek gerilme mukavemeti ve dayanıma sahiptir. PE borular, içme ve kullanma suyu şebekelerinde, tarımda, denizcilikte, kimya endüstrisinde, gaz dağıtım sistemleri ve daha pek çok alanda kullanılmaktadır.

80

- *PEX*: (Çapraz bağlı polietilen) boru sistemleri esnekliğin yanı sıra yüksek sıcaklık ve basınca uzun süre dayanımın istendiği uygulamalar için üretilmiştir. Genellikle ısıtma sistemlerinde ve binaların iç ve dışındaki kullanım suyu sistemlerinde kullanılan boru sistemleridir.

- *Bakır / Demir / Çelik / Gre*: Değişik teknikler ve hammaddelerle üretilen bu boru sistemleri kullanım suyu, sağlık tesisleri, sanayi, inşaat, tarım, gaz dağıtım sistemleri ve sıvı nakillerinde kullanılmaktadır.

*Basınçsız Boru Sistemleri*: Termoplastikler (PVC, PP, PE,) beton, kil, dökme demir ve bakır gibi birçok materyalden oluşmaktadır. Bu farklı materyaller ise anılan pazarda birbirleri ile ikame edebilmektedir. Bu materyaller ile ilgili detaylı bilgi aşağıda yer almaktadır.

90

- *PVC*: Genellikle atık suların uzaklaştırılmasında bina içi ve dışında kullanılan pis su boruları, drenaj boruları, çatı olukları, kanalizasyon boruları vb boru sistemleri bu gruptandır. PVC hammaddeden üretilen boru sistemleri, atık suyun istenmeyen alanlardan istenilen alanlara taşınmasında kullanılırlar.

- *PP*: Basınçsız polipropilen boru sistemleri de PVC ve PE boru sistemleri gibi drenaj ve atık suyun uzaklaştırılması amacıyla kullanılırlar. Üretiminde polipropilen hammadde kullanılmaktadır.

- *PE*: Polietilen boru sistemleri de PVC ve PE boru sistemleri gibi kanalizasyon, atık su boruları, kablolama boruları ve sulama hortumları bu gruptur.

100

- *Beton / Kil / Dökme Demir / Bakır*: Bu boru sistemleri kullanılmış suyu uzaklaştırma, su drenajı, çatı drenajı ve kanalizasyon sistemlerinde kullanılır. Aynı zamanda inşaat, sanayi ve tarımda, sıvı nakillerinde ve basınçsız su sistemlerinde de kullanılmaktadır.

Yukarıda yer alan bilgilerden, bildirim konusu işlem bakımından ilgili ürün pazarı "*boru sistemleri pazarı*" pazarı olarak tespit edilmiştir.

## **H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar**

Türkiye sınırları içerisinde ilgili ürünler bakımından rekabet şartlarının farklılaşmasına neden olacak bir unsur bulunmaması nedeniyle, ilgili coğrafi pazar "*Türkiye Cumhuriyet sınırları*" olarak belirlenmiştir.

<sup>1</sup> Atü, bir çeşit ölçü birimi olup, borunun kullanılabileceği basınç değerinin göstergesidir

### H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

#### 110 H.3.1. Devralma İşleminin Şekli

Başvuru konusu işlem, Wavin B.V.'nin Pilsa'nın hisselerinin %100'ünü alması işlemidir. Yalnız, anılan başvuruda Wavin Pilsa'nın %100'ünü devralacağı ifade edilmekle birlikte, yine Wavin tarafından atanacak ve beş taneye kadar olmak üzere başka alıcılarla birlikte alabileceği de ifade edilmektedir.

Dosya kapsamındaki bilgiler doğrultusunda, her durumda hisselerin çoğunluğu Wavin'de olacak ve üçüncü taraflardan olabilecek hissedarların yönetimde kendilerine kontrol verebilecek azınlık hakları olmayacaktır.

120 Anonim şirketlerde en az beş hissedar olması yasal gerekliliğinin yerine getirilmesi amacıyla, Türkiye'de "Wavin Bir Plastik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi" ve "Wavin İki Plastik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi" ticari unvanlarını haiz iki ayrı şirket kurulacak, Kapanış sürecinde Wavin İki Plastik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi ile birlikte Wavin Assurantie B.V., Wavin Alpha II B.V., Wavin Staf B.V., Wavin Alpha V B.V., şirketlerinin Pilsa'nın hisselerini satın alacağını planlandığı belirtilmektedir. Buna göre Pilsa'nın hissedarları aşağıdaki şekilde olacaktır;

1. Wavin İki Plastik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi (ana hissedar)
2. Wavin Assurantie B.V. (sembolik hissedar)
3. Wavin Alpha II B.V. (sembolik hissedar)
4. Wavin Staf B.V. (sembolik hissedar)
5. Wavin Alpha V B.V. (sembolik hissedar)

130 Burada ana hissedar olan Wavin İki Plastik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi'nin hissedarlık yapısı işe şu şekildedir.

1. Wavin Bir Plastik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi (ana hissedar)
2. Wavin Assurantie B.V. (sembolik hissedar)
3. Wavin Alpha II B.V. (sembolik hissedar)
4. Wavin Staf B.V. (sembolik hissedar)
5. Wavin Alpha V B.V. (sembolik hissedar)

"Wavin Bir Plastik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi" ortaklı yapısı ise aşağıdaki şekilde olacaktır;

- 140 1. Wavin Alpha XI B.V. (ana hissedar)
2. Wavin Assurantie B.V. (sembolik hissedar)
3. Wavin Alpha II B.V. (sembolik hissedar)
4. Wavin Staf B.V. (sembolik hissedar)
5. Wavin Alpha V B.V. (sembolik hissedar)

Wavin Alpha XI B.V. ise satış sözleşmesine taraf olan Wavin B.V.'nin % 100 hissedarı olduğu Hollanda'da kurulu bir şirkettir.

#### H.3.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 2. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

Devir işlemi öncesinde Sabancı Holding kontrolünde bulunan Pilsa, devir işlemi sonrasında Wavin Grup kontrolüne geçecektir. Dolayısıyla dosya konusu işlem 4054

150 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi kapsamında bir devralmadır.

### H.3.3. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde "bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmama bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur" hükmü yer almaktadır.

Dosyadaki bilgilere göre tarafların Türkiye'deki ciroları aşağıdaki şekildedir:

- Pilsa'nın 2006 yılı Türkiye net cirosu (.....) YTL, yurt içi ve yurt dışı toplam cirosu ise (.....) YTL'dir
- Wavin'in 2006 yılı Türkiye net cirosu ise (.....) Avro<sup>2</sup> dur.

160 Pazar payı açısından ise, Pilsa'nın her iki ilgili ürün pazarında da (basıncı boru sistemleri ve basınçsız boru sistemleri) tahmini pazar payı %3'dür. Devralan taraf olan Wavin'in basınçsız boru sistemleri pazarında tahmini pazar payı ise çok düşüktür (yaklaşık 0,1%). Wavin'in Türkiye'de basınçlı boru sistemleri pazarında ise faaliyeti bulunmamaktadır.

Aşağıda Pilsa'nın her iki ilgili ürün pazarındaki pazar payları yer almaktadır:

Firma	Basıncı Boru Sistemleri	Basınçsız Boru Sistemleri
	%	%
<b>Thermoplastik üreticileri</b>		
Pilsa	3	3
Akin Plastik	6	1
Ege Yıldız	3	3
Esen Plastik	1	6
Firat Plastik	12	16
Diğerleri	15	11
<b>Tüm Thermoplastik üreticileri</b>	<b>40</b>	<b>40</b>
Diğer Materyallerden Üreticiler	60	60
<b>Toplam</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

170 Yukarıdaki bilgilerden, başvuruya konu işleme taraf teşebbüslerin toplam cirolarının, anılan Tebliğ'in 4. maddesinde belirtilen 25 milyon YTL'lik ciro eşiğini aştığı fakat %25'lik pazar payı eşiğini aşmadığı görülmektedir. Bu nedenle dosya konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlemdir.

### H.3.4. İşlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. Maddesi Çerçevesinde Değerlendirilmesi

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi, hakim durum doğuran ya da mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azalmasına yol açan birleşme ve devralmaları yasaklamaktadır.

Bildirim konusu işleme bakıldığında, devredilen teşebbüs olan Pilsa'nın ilgili ürün pazarında yaklaşık %3'lük paya sahip olduğu, piyasada kendisinden daha büyük başkaca teşebbüsler de bulunmaktadır. Devralan teşebbüs olan Wavin'in Türkiye'de basınçsız boru sistemlerinde %0,1 pazar payına sahipken, basınçlı boru sistemlerinde ise herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Bu nedenle Wavin'in Türkiye'deki

<sup>2</sup> Wavin BV'yi kontrol eden Wavin NV dünya cirosu yaklaşık (.....) Avro'dur.

180 faaliyetlerinin ihmal edilebilir düzeyde olduğu görülmektedir. Dolayısıyla, anılan işlem sonucunda tarafların toplam pazar payları yine %3 civarında olacak ve söz konusu işlemin yoğunlaşma anlamında piyasaya herhangi bir etkisi bulunmayacaktır. Bu nedenle anılan devralma işlemi neticesinde, ilgili pazar açısından Kanun'un 7. maddesi kapsamında hâkim durum yaratılmasına veya mevcut hâkim durumun güçlendirilerek rekabetin önemli ölçüde azaltılmasına yol açacak bir durumun oluşmayacağı kanaatine varılmıştır.

### **H.3.5. Yan Sınırlamalar**

190 Taraflar arasında düzenlenen "Hisse Satış Sözleşmesi"nin 14.11. nolu "Rekabet Etmeme" başlıklı maddesinde satıcı üzerinde hisse devrinden sonraki 2 yıl için rekabet etmeme, 3 yıl için de çalışanlara iş teklif/istihdam etmeme yükümlülüğü bulunmaktadır.

Söz konusu maddeden, rekabet etmeme yükümlülüğünün sadece işlemin taraflarını ve devir konusu teşebbüslerin iş alanlarını kapsadığı, süre açısından da 2 yıllık rekabet yasağının makul bir yan sınırlama olduğu, ayrıca çalışanlara iş teklif etmemeye ilişkin yer alan düzenlemenin de kabul edilebilir olduğu anlaşılmakta dolayısıyla yan sınırlama olarak değerlendirilmektedir.

### **I. SONUÇ**

200 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.