

**Rekabet Kurumu Başkanlığından;**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2021-5-059  
**Karar Sayısı** : 23-12/190-64  
**Karar Tarihi** : 02.03.2023

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,  
Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER** : Gizem HEKİM, Hüseyin Emre ÖZKAN, Gülçin Hande GÜNDOĞAN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu  
Büyükdere Cad. No:143 Kat: 5A/B 34394 Esentepe  
Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Şanlıurfa Zümrüt Tekstil Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu Kurulu tarafından Aydınli Moda Tekstil Sanayi ve Ticaret AŞ'ye satışı işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonunun (TMSF) 15.11.2021 tarih ve 22884 sayı ile Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına giren yazısında, TMSF Kurulunun 09.11.2018 tarihli, 2018/584 sayılı ve 05.11.2020 tarihli, 2020/357 sayılı kararları ile Zümrüt Tekstil Sanayi ve Ticaret AŞ'nin, gayrimenkulleri, menkul malları (makina, ekipman, demirbaş, leasingli menkuller, taşıt vs.), Türk Patent ve Marka Kurumu nezdindeki hakları (markaları), ODTÜ nezdinde kayıtlı internet alan adı, nakit varlıkları (kasa ve mevduatlar) ile bu varlıkların ferî ve mütemmim cüzü niteliğindeki tarafı oldukları sözleşmeler ve bu sözleşmelerden doğan ancak başlı başına iktisadi değeri olmayanlar da dahil olmak üzere diğer tüm mal, hak ve varlıkları bir araya getirilerek "Şanlıurfa Zümrüt Tekstil Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün (ZÜMRÜT TEKSTİL İB) oluşturulmasına karar verildiği, ZÜMRÜT TEKSTİL İB'nin, 6758 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanun ve 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'nun 134'üncü maddesi kapsamında satışına ilişkin olarak; 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ (2013/2 sayılı Tebliğ) hükümleri uyarınca ön bildirimde bulunulduğu belirtilmiştir. Rekabet Kurulunun (Kurul) 30.12.2021 tarihli ve 21-67/917-M sayılı görüşü, 2013/2 sayılı Tebliğ'in 4. maddesi uyarınca gereği için TMSF'ye 30.12.2021 tarihli ve 36905 sayılı yazı ile bildirilmiştir.
- (3) TMSF tarafından Kurum kayıtlarına 13.02.2023 tarih ve 35601 sayı ile intikal eden yazıda ise;
  - *İlgili özelleştirme işlemi kapsamında açık artırma ihalesinin 01.02.2023 tarihinde gerçekleştirildiği,*
  - *Açık arttırma aşamasında Aydınli Moda Tekstil Sanayi ve Ticaret AŞ (AYDINLI MODA) tarafından verilen en yüksek teklif olan (.....) TL'nin muhammen bedelinin altında olması nedeniyle 03.02.2023 tarihinde yeniden gerçekleştirilen*

*pazarlık ihalesinde Aydınli Moda Tekstil Sanayi ve Ticaret AŞ tarafından teklifin (.....) TL'ye yükseltilmesi üzerine Şanlıurfa Zümrüt Tekstil Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün Fon Kurulunun onayına sunulmak üzere Aydınli Moda Tekstil Sanayi ve Ticaret AŞ 'ye ihale edildiği*

belirtilerek söz konusu özelleştirme işlemine ilişkin nihai bildirimde bulunulmuştur. Bildirime ilişkin eksiklikler 27.02.2023 tarihli ve 36018 sayılı belge ile tamamlanmıştır.

- (4) Söz konusu bildirim üzerine düzenlenen 28.02.2023 tarihli ve 2021-5-059/NB sayılı Rapor görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (5) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da; bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile anılan maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) ile 2013/2 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi olmadığı ifade edilmiştir.

### **G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin birinci fıkrası, *"Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; (a) iki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi ya da (b) bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da malvarlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması, Kanunun 7'nci maddesi kapsamında birleşme veya devralma işlemi sayılır."* hükmünü haizdir. Benzer şekilde 2013/2 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin birinci fıkrasında *"Bu Tebliğ uyarınca Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinin hukuki geçerlilik kazanabilmeleri için Rekabet Kurulundan izin alınması zorunludur."* hükmü amir olup anılan Tebliğ'in "Kapsam" başlıklı 2. maddesinin ikinci fıkrasının (ğ) bendinde hüküm altına alındığı üzere *"teşebbüsün kontrolünde değişikliğe yol açmayan hisselerin devri"* devir işlemini kapsam dışında bırakan hallerden biri olarak sayılmıştır. Bu çerçevede ilk olarak bildirilen işlemin ilgili Tebliğler kapsamında bir devralma işlemi olup olmadığının incelenmesi yerinde olacaktır.
- (7) Söz konusu bildirim kapsamında özelleştirilmesi planlanan ZÜMRÜT TEKSTİL İB hâlihazırda TMSF'nin kontrolü altındadır. Benzer şekilde AYDINLI MODA'dan edinilen bilgiye göre; *"Hâlihazırda İstanbul 6. Sulh Ceza Hâkimliğinin 23.01.2017 tarihli ve 2017/236 D.İş Sayılı ve İstanbul 9. Sulh Ceza Hâkimliğinin 02.02.2017 tarihli ve 2017/353 D.İş Sayılı kararlarıyla 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun 133. maddesi uyarınca ve 674 sayılı Kanun Hükmünde Kararname gereğince Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu kayyum olarak atanmıştır."* yönündeki mahkeme kararıyla ZÜMRÜT TEKSTİL İB'yi devralacak olan AYDINLI MODA'nın yönetimi de mevcut durumda TMSF tarafından atanmakta ve teşebbüs nihai olarak TMSF tarafından yönetilmektedir. Bu çerçevede anlaşılacağı üzere, özelleştirme kapsamında devre konu teşebbüs ile devralan konumundaki teşebbüs mevcut durumda TMSF bünyesinde yer almakta, bu doğrultuda bildirilen işlem neticesinde herhangi bir kontrol değişikliğinin ortaya çıkmayacağı değerlendirilmektedir.
- (8) Kurulun 29.12.2022 tarihli ve 22-57/903-372 sayılı kararında da Akın Çorap Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün TMSF tarafından AYDINLI MODA'ya satışı işlemine dair yapılan nihai bildirim incelenmiş; tarafların her ikisinin de TMSF bünyesinde yer alması sebebiyle işlemin herhangi bir kontrol değişikliğine yol açmayacağından bahisle 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2013/2 sayılı Tebliğ uyarınca işlemin kapsam dışı olduğuna karar verilmiştir.

- (9) Bu çerçevede, söz konusu işlem neticesinde ZÜMRÜT TEKSTİL İB'nin kontrol yapısında kalıcı bir değişiklik meydana gelmesi öngörülmediğinden işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi ile 2013/2 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin birinci fıkrasında hüküm altına alınan nitelikte bir devralma işlemi olmadığı değerlendirilmektedir.
- (10) Öte yandan, 18.06.2022 tarihli ve 31870 sayılı Resmi Gazete'de yapılan değişiklik sonrasında 2013/2 sayılı Tebliğ'in revize edilen 3. maddesine göre; Tebliğ kapsamındaki özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinde; özelleştirilecek teşebbüs ya da mal veya hizmet üretimine yönelik birimin cirosunun 250 milyon Türk Lirasını<sup>1</sup> aşması halinde, ihale şartlarının kamuoyuna duyurulmasından önce, Kuruma ön bildirimde bulunulacak ve Kurulun görüşü alınacaktır. Yine Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında ise Kuruma ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinin hukuki geçerlilik kazanabilmeleri için Kuruldan izin alınması zorunludur. Özetle, bir özelleştirme işleminin ön bildirimde tabi olabilmesi için özelleştirmeye konu varlığın cirosunun 250 milyon TL'nin üstünde olması gerekmekte ve ancak ön bildirimde tabi işlemler için Kurul izni hukuki geçerlilik için şart olmaktadır. Bildirime konu işlem kapsamında özelleştirilmesi planlanan ZÜMRÜT TEKSTİL İB'nin cirosunun, ön bildirim aşamasında söz konusu değişikliğin henüz yürürlüğe girmemiş olması sebebiyle, ilgili Tebliğ'de öngörülen 30 milyon TL eşiğini aştığı, dolayısıyla işlemin ön bildirimde yapıldığı tarih itibarıyla bildirimde tabi olduğu görülmekle birlikte; yürürlüğe giren değişiklik sonrası yapılan nihai bildirim kapsamında ise özelleştirmeye konu varlığın cirosunun yapılan değişiklik neticesinde güncellenen 250 milyon TL eşiğini karşılamadığı görülmektedir.
- (11) Yukarıda yer verilen tespit ve değerlendirmeler ışığında, işlem neticesinde kontrolde herhangi bir değişiklik meydana gelmeyecek olması nedeniyle işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile anılan maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Tebliğ ile 2013/2 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi olmadığı değerlendirilmektedir.

## H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Tasarruf Mevduat Sigorta Fonu tarafından kontrol edilen Şanlıurfa Zümrüt Tekstil Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün, Aydınli Moda Tekstil Sanayi ve Ticaret AŞ tarafından devralınması işleminin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile anılan maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ ile 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri için Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi olmadığına, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

---

<sup>1</sup> Yapılan değişiklik ile 3 üncü maddenin birinci fıkrasında yer alan "30 milyon" ibaresi "250 milyon" olarak değiştirilmiştir.