

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2006-1-109 (Birleşme)
Karar Sayısı : 06-59/768-222
Karar Tarihi : 24.8.2006

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Prof.Dr. Nurettin KALDIRIMCI,
M.Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

B. RAPORTÖRLER: Harun ULU, Harun GÜNDÜZ

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20

: - Gaz de France ile Suez S.A.
Temsilcisi Av. Zeynep Ergun Özeren
Levent Cad. Sümül Sok. No:53, 34330 Levent/İstanbul

D. TARAFLAR

: - Gaz de France
23, rue Philibert Delorme, 75017 Paris Cedex 17
Paris/FRANSA
- Suez S.A.
16, rue de la Ville l'Eveque 75008 Paris/FRANSA

E. DOSYA KONUSU: Gaz de France İle Suez S.A.'nın birleşmesi işlemine izin verilmesi talebi.

30

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 20.7.2006 tarih, 4935 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 11.8.2006 tarih, 2006-1-109/Öİ-06-HU sayılı Birleşme Ön İnceleme Raporu, 17.8.2006 tarih, REK.0.05.00.00-120/163 sayılı Başkanlık önergesi ile 06-59 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda;

Gaz De France ile Suez S.A. arasında gerçekleşecek birleşme işleminin; 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında ciro eşliğini aştığı için izne tabi olduğu; ancak söz konusu birleşmenin ilgili pazarlarda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratan veya mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte bulunmadığı; bu nedenle söz konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı,

50

ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. Gaz de France

60 Gaz de France grubu, endüstriyel müşteriler için gaz ve ilgili enerji hizmetleri geliştirmektedir. Bilhassa doğal gaz arama-üretim, yeraltı depoları, taşımacılık, dağıtım ve tedarik işinde faaliyet göstermektedir. Gaz de France, ayrıca kojenerasyon, taşıtlar için doğal gaz, enerji ve enerji hizmetlerinin yönetimi ve bakımı alanlarında da faaliyet göstermektedir. Gaz de France, özellikle Avrupa Birliğinde faal olup esas olarak Fransa'da faaliyet göstermektedir. Gaz de France ayrıca Belçika, Almanya, Birleşik Krallık, İtalya, İspanya, Hollanda, Portekiz ve Slovakya'da da faaliyetlerini geliştirmiş durumdadır. Uluslar arası bir grup olarak Gaz de France ayrıca Kuzey Amerika'da (özellikle Kanada'da ve Amerika Birleşik Devletleri'nde), Güney Amerika'da (özellikle Meksika'da) ve Afrika'da (özellikle Fildişi Kıyısı'nda, Cezayir'de ve Mısır'da) faaliyet göstermektedir.

70 Gaz de France, Türkiye'de herhangi bir bağlı ortaklığa veya şubeye sahip değildir. Şirket önceki yıllarda Türkiye'de veya Türkiye'den kaynaklı herhangi bir ciro elde etmiş değildir.

Tablo 1: Gaz De France'ın sermaye yapısı

Hissedar	Hisse %'si	Oy hakkı %'si
Fransız Devleti	80,2%	80,2%
Kurumlar ve halk	17,5%	17,5%
Çalışanlar	2,3%	2,3%

H.1.2. Suez S.A. (Suez)

80 Suez, kamu kurumlarının, şirketlerin ve kişilerin bir iş ortağı olarak kamu altyapı hizmetlerinin yönetimi için sürdürülebilir ve yenilikçi çözümler tasarlayan bir uluslararası endüstriyel gruptur. Grup, elektrik, doğal gaz, enerji hizmetleri, su ve atık yönetimi konularında temel ihtiyaçlara cevap vermeyi amaçlamaktadır.

Tablo 2: Suez'in Hissedarlık Yapısı

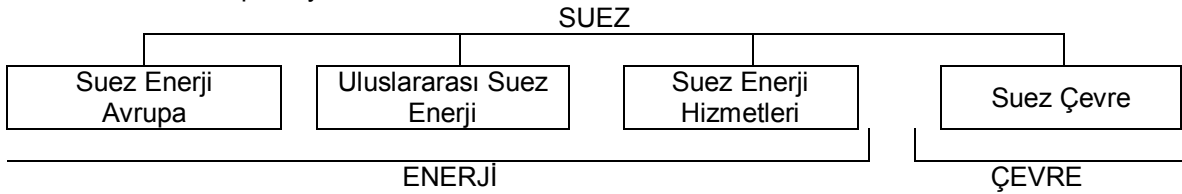
Hissedar	Hisse %'si	Oy hakkı %'si
Group Bruxelles Lambert (GBL)	7,3 %	11,5 %
Çalışanlar	3,3 %	3,5 %
Group Crédit Agricole	3,4 %	5,5 %
Group CDC	2,8 %	3,3 %
Areva	2,2 %	2,0 %
CNP Assurances	1,6 %	1,5 %
Caixa	1,4 %	1,2 %
Sofina	1,1 %	1,0 %
Hazine hisseleri	1,0 %	-
Halk	75,9 %	70,5 %

15.3.2005 tarihinden itibaren Suez, enerji ve çevre faaliyet konularında dört operasyonel bölümde entegre olmuştur:

- Gaz ve elektrik sektörlerinde tüm Avrupa faaliyetlerini yürüten Suez Energy Europe- Suez Enerji Avrupa (“SEE”);
- Suez’in Avrupa dışındaki gaz ve elektrik sektörlerindeki faaliyetlerinden sorumlu olan Suez Energy International- Uluslararası Suez Enerji (“SEI”);
- Suez’in tesis ve bakım hizmetleri, enerjiyle ilgili hizmetler ve mühendislik alanlarındaki faaliyetlerini yöneten Suez Energy Services- Suez Enerji Hizmetleri (“SES”) ve
- Suez’in su ve atık hizmetleri alanlarındaki faaliyetlerini yürüten Suez Environment –Suez Çevre (“SE”).

Bu operasyonel birimlerin her biri farklı müşteri gruplarına satılan farklı ürünler ve hizmetler geliştirmekte, üretmekte ve pazarlamakta olduklarından, bu bölümlerin her biri ayrı olarak yönetilmektedir.

Tablo 3: SUEZ’in operasyonel birimleri



Şirket Türkiye’deki faaliyetlerini ise yukarıda belirtilen dört operasyonel birimden üçü aracılığıyla (Uluslararası Suez Enerji, Suez Enerji Hizmetleri, Suez Çevre) gerçekleştirmektedir. Uluslararası Suez Enerji, Türkiye’deki faaliyetlerini aşağıdaki bağlı şirketleri üzerinden yürütmektedir.

H.1.2.1. Baymina Enerji A.Ş. (Baymina)

Baymina, elektrik üretim ve satış alanında faaliyet göstermektedir. Şirket Şubat 2004’ten itibaren Ankara yakınlarında bir elektrik santrali işletmeye başlamıştır. Baymina, ürettiği elektriğin tamamını, on altı yıllık bir elektrik satış anlaşması imzalamış olduğu Türkiye Elektrik Ticaret ve Taahhüt A.Ş. (TETAŞ)’a satmaktadır. Baymina, elektrik üretiminde gereken doğal gazı ise Botaş’dan satın almaktadır.

Baymina, tek başına Suez Grubu tarafından, Baymina’nın %95’ine sahip durumdaki Primerofin B.V. vasıtasıyla kontrol edilmektedir. Baymina’nın geriye kalan %5 hissesi, elektrik üretim projelerinde uzmanlığı olan bir Türk mühendislik şirketi olan Mimag İnşaat ve Ticaret A.Ş.’ne aittir.

H.1.2.2. Suez-Tractebel Enerji Ticaret A.Ş.

Baymina dışında, Suez, yakın geçmişte, Suez-Tractebel Enerji Ticaret A.Ş unvanlı bir şirket daha kurmuş olup bu şirket %96 oranında Suez tarafından, bağlı ortağı Suez Tractebel Energy Holdings Cooperative U.A. üzerinden tek başına kontrol edilmektedir. Bu şirketin kuruluş amacı elektrik enerjisi ve doğal gaz ticareti yapmak, BOTAŞ tarafından açılanlar dahil olmak üzere bu amaçla ihalelere girmek, BOTAŞ’ın Doğal Gaz Piyasası Kanunu çerçevesinde devredilecek olan mevcut doğal gaz satın alma-satış kontratlarını bütün hak

ve yükümlülükleri ile birlikte kısmen veya tamamen devralmaktır. Bu şirket 2005 yılında kurulmuştur ve şu an için piyasada herhangi bir faaliyeti söz konusu değildir.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

140 Birleşmenin taraflarından biri olan Gaz de France'ın Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamasına karşılık, birleşmenin diğer tarafı olan Suez Türkiye'de enerji, taşıma ve altyapı mühendisliği ile su ve atık su arıtma alanlarında faaliyet göstermektedir.

Genel anlamda, elektrik sektörü; üretim, iletim ve dağıtım olmak üzere üç bölümden oluşmaktadır. Elektrik üretimi, ısı enerjisi veya sudaki potansiyel enerji gibi başka formdaki enerjinin elektriğe çevrilmesi işlemidir. Birleşmenin taraflarından Suez Türkiye'de elektrik üretimi ve ürettiği elektriğin satımıyla da işgal etmektedir. Dolayısıyla devralmaya ilişkin ilgili ürün pazarı "*elektrik üretimi ve satış pazarı*" olarak belirlenmiştir.

150

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisinde herhangi bir yerde üretilmiş olan elektrik enerjisi enterkonnekte sistem aracılığıyla iletim hattına iletilmekte, daha sonra da dağıtım hatları yardımıyla tüm yurda dağıtılabilir. Bu nedenle ilgili coğrafi Pazar "*Türkiye Cumhuriyeti sınırları*" olarak tespit edilmiştir.

H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

160 H.3.1. İşlemin Niteliği

Bildirim konusu işlem, hisselerin takası yoluyla gerçekleşecek, hukuki olarak Suez tüzel kişiliğini kaybedecek ve Gaz de France bünyesine katılacaktır. Bu birleşmedeki takas oranı, bir Suez hissesine karşılık bir Gaz de France hissesi şeklinde olacaktır.

170 Gaz de France ile Suez aralarındaki birleşmeye ilişkin müzakereleri başarıyla sonuçlandırmış ve bu husus Gaz de France ile Suez'in karar alma organları olan Yönetim Kurulları tarafından da teyit edilmiştir. Taraflar 27 Şubat 2006 tarihinde öngörülen birleşmeyi müştereken kamuoyuna duyurmuş ve aynı tarihte birleşmenin mali şartları da açıklanmıştır.

180 Taraflar arasında gerçekleşecek işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2/a maddesi kapsamında bir birleşme işlemi olduğu görülmektedir. Bildirime konu işlem çerçevesinde tarafların ilgili ürün pazarındaki paylarının toplamının 1997/1 sayılı Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesindeki %25'lik pazar payı eşliğini aşmamasına rağmen, Suez'in elektrik üretim ve satış pazarındaki toplam cirosu yine aynı maddede yer alan 25 trilyon TL.'lik ciro eşliğini aştığından; işlemin, Rekabet Kurulu iznine tabi olduğu anlaşılmaktadır.

H.3.2. İşlemin Elektrik Pazarındaki Rekabet Üzerindeki Etkisi

Yukarıda ifade edildiği gibi, bildirilen işlem taraflarından sadece Suez'in Türkiye elektrik üretim ve satış pazarında faaliyeti bulunmaktadır. Suez'in bu pazarda faaliyet gösteren şirketi Baymina A.Ş.'nin 2005 yılındaki kurulu kapasitesi ve üretim miktarı ile pazar paylarına ilişkin bilgiye aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 5: Baymina Enerji A.Ş.'nin 2005 yılında kurulu kapasite ve üretim yönünden payları

	Kurulu Kapasite		Üretim miktarı	
	MW	%	MWh	%
Türkiye toplamı	39.070		161.983.000	
Baymina A.Ş.	(....)	(....)	(....)	(....)

190

Suez'in elektrik üretim ve satış pazarındaki Pazar payı % (....) olup, birleşmeye taraf olan Gaz de France'ın bu pazarda herhangi bir faaliyetinin olmadığı dikkate alındığında bildirilen işlemin pazardaki rekabet üzerinde herhangi bir olumsuz etkisi olmayacaktır.

I. SONUÇ

200

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Gaz de France ile Suez S.A. arasındaki işlemin; 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; ancak söz konusu birleşmenin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratan veya mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte bulunmadığına; bu nedenle söz konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.