

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2020-5-002  
Karar Sayısı : 23-50/957-342  
Karar Tarihi : 26.10.2023

(Özelleştirme)

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Birol KÜLE  
Üyeler : Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,  
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER** : Sebahat YILMAZ, Ali Ozan ŞAHANER, Abdülkadir AYDIN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu  
Büyükdere Cad. No:143 K:5 A/B 34394 Esentepe Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu'na kayyumluk yetkisi devredilen Akbulut Tekstil Ticaret ve Sanayi AŞ'nin iktisadi değeri olan ve olmayan tüm mal, hak ve varlıklarının bir araya getirilmesiyle oluşturulan Akbulut Tekstil Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün cebri icra yöntemi ile satışı suretiyle özelleştirilmesi işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu Kurulunun (Fon Kurulu) 19.12.2019 tarih ve 2019/600 sayılı Kararı ile "Akbulut Tekstil Ticari ve İktisadi Bütünlüğü"nün, 6758 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanun ve 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'nun 134. maddesi kapsamında satışına ilişkin olarak, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ (2013/2 sayılı Tebliğ) hükümleri uyarınca 07.01.2020 tarihinde ön bildirimde bulunulmuştur.
- (3) Ön bildirim başvurusuna cevaben 2013/2 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde Rekabet Kurumu (Kurum) tarafından ilgili idareye Mesleki Daire Görüşü gönderilmiştir. Söz konusu özelleştirme işlemine ilişkin Rekabet Kurulunun (Kurul) görüşü 27.12.2021 tarih ve 21-65/899-M sayılı Kurul kararı ile oluşturulmuştur.
- (4) Devam eden süreçte Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu (TMSF) tarafından gönderilen ve Kurum kayıtlarına 06.10.2023 tarih ve 43321 sayı, 11.10.2023 tarih ve 43437 sayı ile intikal eden yazılarda; Fon Kurulu Kararı ile "Akbulut Tekstil Ticari ve İktisadi Bütünlüğü"nün (AKBULUT TEKSTİL) 102.000.000 TL muhammen bedel ile satışa çıkarıldığı ve satış ilanının Resmi Gazete'de yayımlandığı, 27.09.2023 tarihinde gerçekleştirilen açık artırma ihalesi ile 29.09.2023 tarihinde gerçekleştirilen pazarlık ihalesi aşamaları neticesinde AKBULUT TEKSTİL'in Fon Kurulunun onayına sunulmak üzere en yüksek teklifi veren Demirşah Enerji Akaryakıt ve Petrol Ürünleri Otomotiv Sanayi Ticaret Ltd. Şti.'ne 102.000.000 TL bedelle ihale edildiği beyan edilmiş olup 2013/2 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca söz konusu teklif sahibine ilişkin bildirim yapılmıştır.

- (5) Dosya kapsamında eksikliklerin giderilmesi amacıyla TMSF'den 13.10.2023 tarih ve 74738 sayılı yazı ile bilgi talebinde bulunulmuştur. TMSF'den talep edilen bilgilere ilişkin cevap yazısı 17.10.2023 tarih ve 43611 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (6) Söz konusu bildirim üzerine düzenlenen 20.10.2023 tarih ve 2020-5-002/BN-02 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (7) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** : İlgili Rapor'da; bildirim konusu işlemin, 2013/2 sayılı Tebliğ'de düzenlenen ciro eşiklerinin aşılması sebebiyle, Kurulun iznine tabi olmadığı ifade edilmiştir.

### G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (8) TMSF tarafından bildirilen işlem, AKBULUT TEKSTİL'in cebri icra yöntemi ile satışı suretiyle özelleştirilmesidir. AKBULUT TEKSTİL, 1981 yılından beri tekstil sektöründe satış-pazarlama ve konfeksiyon ürünleri üretimi alanında faaliyet gösteren ve bu alanda altı şirketi bulunan bir teşebbüstür. AKBULUT TEKSTİL'in mensubu olduğu Akbulut Grubu'nun bünyesinde yer alan diğer şirketler; enerji, gayrimenkul yatırım ortaklıkları ve tarım ve hayvancılık sektörlerinde faaliyet göstermektedir.
- (9) AKBULUT TEKSTİL; bünyesinde mal, hak ve varlıkları toplanan ve ana sözleşmesinde yazılı konular dâhilinde "Her türlü kumaş alımı ve satımı, imalatı ithalatı ve ihracatı" ile iştiğal eden, İstanbul merkezli olmakla birlikte fabrikası Malatya'da (.....) m<sup>2</sup> alan üzerine kurulu bir teşebbüstür. Teşebbüs, denim konfeksiyon (hazır giyim) ürünleri üretmektedir.
- (10) 2013/2 sayılı Tebliğ'in "Kapsam" başlıklı 2. maddesinde, *"bir teşebbüsün ortaklık paylarının ya da diğer hak ve araçların tümünün veya bir kısmının teşebbüsün üzerindeki kontrolü değiştirecek ya da karar organlarını etkileyecek şekilde yahut mal veya hizmet üretimine yönelik birimlerin özelleştirme yolu ile her türlü devri"* Tebliğ kapsamında bir özelleştirme işlemi olarak sayılmıştır. Bu kapsamda TMSF tarafından bildirilen AKBULUT TEKSTİL'in mal varlığının devri yöntemi ile özelleştirilmesi işleminin 2013/2 sayılı Tebliğ'de ifade edilen tanıma uyduğu değerlendirilmektedir.
- (11) 2013/2 sayılı Tebliğ'in 3. maddesi uyarınca, özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinde, özelleştirilecek teşebbüs ya da mal veya hizmet üretimine yönelik birimin cirosunun 250 milyon Türk Lirasını aşması halinde, ihale şartlarının kamuoyuna duyurulmasından önce, Kuruma ön bildirimde bulunulması gerekmektedir. Tebliğ hükmünden de anlaşılacağı üzere, özelleştirme işlemine konu mal ya da hizmet üretimine yönelik birimin cirosunun söz konusu eşiği aşmaması halinde söz konusu işlem ön bildirim tabi olmamaktadır.
- (12) Bununla birlikte 2013/2 sayılı Tebliğ'in 3. maddesinin ikinci fıkrasında *" Rekabet Kurulu görüşü, ilgili görüşte aksi belirtilmediği sürece 3 yıl geçerlidir. Bu sürenin bitiminden itibaren çıkılacak ihalelere ilişkin olarak yukarıda belirtilen esaslar çerçevesinde yeniden Rekabet Kurulu görüşünün alınması zorunludur."* hükmü yer almaktadır. İlgili işleme ilişkin ön bildirim çerçevesinde oluşturulan Kurul görüşü 05.03.2020 tarihli Kurul toplantısında karara bağlanmıştır. Bu nedenle her ne kadar TMSF tarafından AKBULUT TEKSTİL'in 102.000.000 TL bedelle ihale edildiğine yönelik bir nihai bildirim yapılmış olsa da söz konusu ön bildirimle ilişkin görüşün 2013/2 sayılı Tebliğ kapsamında üç yıl olan geçerlilik süresini aştığı anlaşılmakta ve bu nedenle söz konusu işlem hakkında Kurul görüşünün tekrar alınması gerekmektedir. Bununla birlikte, usul ekonomisi ve kaynakların verimli kullanılmasını teminen bu aşamada ön bildirim tekrarlanmasının talep edilmesi yerine özelleştirilecek teşebbüsün cirosunun 2013/2 sayılı Tebliğ'in 3. maddesinde belirtilen eşik yönünden ele alınmasının uygun olacağı değerlendirilmiştir.

- (13) Bu kapsamda TMSF'den 17.10.2023 tarih ve 43611 sayı ile edinilen yazıda, AKBULUT TEKSTİL'in 2022 yılına ait toplam cirosunun (.....) TL olduğu ifade edilmiştir.
- (14) Dolayısıyla; AKBULUT TEKSTİL'in 2022 yılına ilişkin cirosunun 2013/2 sayılı Tebliğ'in 3. maddesinde öngörülen eşiği aşmaması nedeniyle söz konusu özelleştirme işleminin ön bildirim tabi olmadığı ve 2013/2 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinin beşinci fıkrasında yer alan "*Üçüncü fıkradaki süreç işletilmeksizin Kurul tarafından, yapılan bildirim bu Tebliğ kapsamında ön bildirim tabi olmadığına karar verilebilir.*" hükmü doğrultusunda Kurul görüşünün oluşturulmasına ilişkin hususlara yönelik sürecin işletilmesine gerek olmadığı değerlendirilmektedir.
- (15) Diğer yandan 2013/2 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde yer alan "*Bu Tebliğ uyarınca Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinin hukuki geçerlilik kazanabilmeleri için Rekabet Kurulundan izin alınması zorunludur.*" hükmü doğrultusunda bu aşamada ön bildirim tabi olmayan dosya konusu özelleştirme işleminin ön bildirim geçerlilik süresi boyunca nihai bildirim tabi olmadığı belirtilmelidir.

#### **H. SONUÇ**

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Akbulut Tekstil Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün mal varlığının devri yöntemi ile özelleştirilmesi işleminin 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ'in 3. maddesinde yer alan ciro eşiğinin aşılmamış olması nedeniyle ön bildirim tabi olmadığına; bu nedenle aynı Tebliğ'in 5. maddesi gereğince mevcut koşullar altında söz konusu işlemin nihai bildirim tabi olmadığına gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.