

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2012-5-68 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 13-03/20-12
Karar Tarihi : 10.01.2013

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR, Kenan TÜRK

B. RAPORTÖR : Ayşe Özlem UZUN, Mehmet Mete BAŞBUĞ

C. BAŞVURAN : Sadık ÖZBUDAK
(T.C. Kamu İhale Kurumu kanalıyla)
Mevlana Blv. No:186 06520 Balgat/Ankara

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILANLAR : - İz-Gev Mimarlık İnşaat Taahhüt San. ve Tic. Ltd. Şti.
Ergene Mah. 550. Sok. No:46/C-D Bornova/İzmir
- EYC İnşaat Taahhüt Gıda Turizm San. Tic. Ltd. Şti.
Ergene Mah. 550. Sok. No:48/A Bornova/İzmir
- CHN İnşaat Mimarlık Mühendislik Taahhüt Tarım Gıda Hayvancılık
San. ve Tic. Ltd. Şti.
Lale Sok. No:1 Laka Köyü Bornova/İzmir

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** Ege Üniversitesi tarafından yapılan ihalelerde İz-Gev Mimarlık İnşaat Taahhüt San. ve Tic. Ltd. Şti., EYC İnşaat Taahhüt Gıda Turizm San. Tic. Ltd. Şti., CHN İnşaat Mimarlık Mühendislik Taahhüt Tarım Gıda Hayvancılık San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin danışıklı teklif verdikleri iddiası.
- (2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Başvuruda özetle, 02.04.2012 tarihinde yapılan 2012/34229 kayıt numaralı "Ege Üniversitesi Çeşitli Fakültelerin Laboratuvarlarının Tadilat ve Onarımı" ihalesine katılan firmalardan İz-Gev Mimarlık İnşaat Taahhüt San. ve Tic. Ltd. Şti. (İZGEV), EYC İnşaat Taahhüt Gıda Turizm San. Tic. Ltd. Şti. (EYC), CHN İnşaat Mimarlık Mühendislik Taahhüt Tarım Gıda Hayvancılık San. ve Tic. Ltd. Şti. (CHN)'nin aynı adrese sahip firmalar oldukları, söz konusu ihaleye beraber girdikleri ve danışıklı fiyat teklifi verdikleri, bu teklifler ile ihale kararlarını etkiledikleri belirtilerek, teşebbüslerin söz konusu ihaleye ve Ege Üniversitesi Yapım İşleri Başkanlığına ait önceki yapım işlerinde sundukları tüm dokümanların incelenmesi durumunda iddia konusu birlikteliğin görülebileceği ifade edilmektedir.
- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 17.07.2012 tarih ve 5729 sayı ile giren ve Kamu İhale Kurumu aracılığıyla Sadık ÖZBUDAK tarafından yapılan başvuru üzerine hazırlanan 06.08.2012 tarih ve 2012-5-68/İİ sayılı İlk İnceleme Raporu 28.08.2012 tarihli Kurul toplantısında görüşülmüş ve önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Söz konusu karar uyarınca düzenlenen 02.01.2013 tarih ve 2012-5-68/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

- (4) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, başvuru konusu iddia ile ilgili olarak soruşturma açılmasına gerek bulunmadığı ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (5) 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un "Kapsam" başlıklı 2. maddesinde yer alan düzenleme ile anılan Kanun'da yer alan kuralların muhatabı olan ekonomik birimler, diğer bir deyişle rekabet hukuku özneleri, "teşebbüs" kavramı altında toplanmıştır. "Teşebbüs" 4054 sayılı Kanun'un 3. maddesinde "*Piyasada mal veya hizmet üreten, pazarlayan, satan gerçek ve tüzel kişilerle, bağımsız karar verebilen ve ekonomik bakımdan bir bütün teşkil eden birimler*" olarak tanımlanmaktadır.
- (6) Rekabet hukuku bakımından "*ekonomik bütünlük*", Kanun'da yer aldığı şekliyle "*ekonomik bakımdan bir bütün teşkil etme*", rekabet kurallarının muhatabı olan ekonomik birimin, yani teşebbüsün sınırlarının çizilmesinde kullanılan bir kavramdır.
- (7) Başvuru konusuna ilişkin olarak, önaraştırma sürecinde yapılan incelemeler ve tespitler çerçevesinde, gerek ailesel¹ gerekse de hissedarlarının ve yöneticilerinin ekonomik bağlarından dolayı aralarında tam bir çıkar birlikteliği olan İZGEV, EYC ve CHN'nin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'a göre ekonomik bütünlüğe sahip tek bir teşebbüs olarak değerlendirilmesi gerektiği, bu nedenle anılan şirketlerin aralarında yaptıkları anlaşmaların ve birlikte hareket etmelerinin 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal etmeyeceği kanaatine varılmıştır.

J. SONUÇ

- (8) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca şikayetin reddi ile soruşturma açılmamasına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

¹ Başvuru kapsamında rapörtörlerce yapılan yerinde incelemelerde, şikayete konu şirketlerin Celal AKGÜNLÜ ve iki oğlu Yasin ve Evren AKGÜNLÜ'nün kontrolünde bulunduğu tespit edilmiştir.