

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-3-015
Karar Sayısı : 23-13/213-69
Karar Tarihi : 09.03.2023

(Ortak Girişim)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Emin Cenk GÜLERGÜN, Çağan ÜNSAL, Şenol SUAT,
Zeynep ÇUBUK

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - SK Geo Centric Co., Ltd.
Temsilcileri: Av. Hakan ÖZGÖKÇEN, Av. Sinan DİNİZ,
Av. Esen ERGÜL, Av. Can Sarp ÖZCAN
Ebulula Mardin Cad. Gül Sok. No:2 Maya Park Tower 2 Akatlar-
Beşiktaş 34335 İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Sino-Korea Green New Material (Jiangsu) Limited üzerinde SK Geo Centric China Limited ve Jiaxing Satellite Holding Co. Ltd. tarafından ortak kontrol tesis edilmesi işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 16.02.2023 tarih ve 35747 sayılı yazı ile intikal eden ve eksiklikleri 23.02.2023 tarih ve 35946 yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 03.03.2023 tarih ve 2023-3-015/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, SK Geo Centric China Limited'in (SKGCC) Sino-Korea Green New Material (Jiangsu) Limited'deki (Sino-Korea) hisselerinin %(.....)'ının STL tarafından devralınması yoluyla SKGCC ve STL tarafından Sino-Korea üzerinde ortak kontrole sahip olunması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Mevcut durumda SKGCC, Sino-Korea hisselerinin %(.....)'üne sahiptir ve teşebbüsü tek kontrol etmektedir. İşleme izin verilmesi sonucunda STL, SKGCC'nin Sino-Korea'daki hisselerinin %(.....)'ını devralacak ve Sino-Korea üzerinde ortak kontrol elde edilecektir. İşlemin temelini, SKGCC ve STL arasında 31.08.2022 tarihinde imzalanan Ortak Girişim Sözleşmesi (OGS) oluşturmaktadır. Bu işlem aracılığıyla Çin'de bir Etilen Akriik Asit (EAA) tesisi kurulması, EAA hammaddelerinin STL tarafından tedarik edilerek Çin'de EAA üretilmesi planlanmaktadır. EAA, etilen ve buz kristal sınıfı akrilik asidin yüksek sıcaklık ve basınç altında serbest radikal polimerizasyonu ile elde edilen, mükemmel ısı yalıtımı, yırtılma direnci, hava ve neme karşı yalıtım, metal ve cama mükemmel yapışkanlık gibi özelliklere sahip çevre dostu yeni bir malzeme olup elektrikli araç akü elektrot ve ayırıcılarında, gıda ve ilaç

ambalajlarında, fotovoltaiik ve diğer alanlarda yaygın olarak kullanılmaktadır. Hâlihazırda Çin EAA'ya dair yurtiçi talebini karşılayamamaktadır ve ithalata bağımlı durumdadır. İşbu işleme onay verilmesi halinde, Çin'deki ilk EAA tesisinin kurulacağı belirtilmektedir. Çin'in çevre dostu yeni malzemelere olan talebinin artmasıyla birlikte, EAA arzının yetersiz kaldığı ve yurt içi arzın artmasına yönelik acil bir ihtiyaç bulunduğu, ortak girişimin SK Grubu ve STL Grubu'nun kaynaklarının bir araya gelmesini sağlayabileceği, yeni kimyasal maddelerin geliştirilmesini teşvik edebileceği, hafif hammaddelerden yeni kimyasal malzemelere kadar endüstriyel zinciri bir araya getirme avantajına sahip olabileceği ifade edilmektedir. Ayrıca teknolojik yenilikler benimsenerek her iki taraf için de iyi seviyede bir ekonomik fayda ve yatırım geliri elde edilmesi hedefi ortak girişimin ticari amacı olarak belirtilmektedir.

- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası "*bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir*" hükmünü içermektedir. Anılan hüküm uyarınca dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (7) OGS'nin 7.3 (1). maddesi uyarınca, ortak girişimin yönetim kurulu bir başkan dahil (.....) yöneticiden oluşacak; bunların (.....) SKGCC, (.....) STL tarafından aday gösterilecek olup hepsi Hissedarlar Toplantısı ile seçilecektir. OGS'nin 7.7. maddesi uyarınca, bir yönetim kurulu toplantısına en az (.....) üyenin katılması gerekmektedir. Ertelenen bir toplantıda toplantı nisabının sağlanamaması halinde, bu toplantıya SK Grubu ve STL Grubu tarafından aday gösterilen (.....) yönetim kurulu üyesinin katılması şartıyla ertelenen toplantıda toplantı nisabı aranmayacaktır. Yönetim kurulunun yetkileri arasında, diğer hususların yanı sıra, ortak girişimin iş planını ve yatırım planını hazırlamak, ortak girişimin yıllık mali bütçe planını ve kesin hesap planını hazırlamak, ortak girişimin önemli sözleşmelerini onaylamak, ortak girişimin genel müdürü, genel müdür yardımcıları, satış direktörünün işe alınması ve işten çıkarılmasını belirlemek bulunmaktadır. Bahse konu kararların stratejik nitelik taşıması ve her iki şirketin, yönetim kurulunun bu konularda karar almasını engelleme olanağına sahip olması sebebiyle iki şirketin de ortak girişim üzerinde ortak kontrole sahip olacağı değerlendirilmektedir. Ayrıca OGS'nin 7.2. maddesine göre, ortak girişimin genel müdürü, genel müdür yardımcıları ve satış direktörünün işe alınması ve işten çıkarılmasına ilişkin kararların yönetim kurulu toplantısına katılan üyelerin (.....) onayı ile alınacağı belirtilmekte olup yönetim kuruluna SKGCC'nin (.....), STL'nin (.....) üyeyi aday göstereceği göz önünde bulundurulduğunda, tarafların stratejik kararlardaki veto yetkisinin ortak kontrol sağlayacağı anlaşılmaktadır.
- (8) Bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma olarak değerlendirilmesi için aranan ikinci kriter ise üzerinde ortak kontrol tesis edilen işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliğini taşıması, diğer bir deyişle tam işlevsel olmasıdır. Bildirim Formu'nda yer alan bilgilere göre, Sino-Korea, (.....) CNY (yaklaşık (.....) ABD Doları) yatırım gerektiren bir tesisin kurulması ve inşa edilmesinin ardından faaliyete geçecektir. Buna ek olarak teşebbüsün, üretim ve işletme için gerekli arazi ve binaları kullanma hakkına, komisyon ücretleri gibi işletme fonu olarak yaklaşık (.....) CNY'ye ve (.....) çalışana sahip olacağı belirtilmektedir. Bu çalışanlar üretim, insan kaynakları ve kurumsal destek, finans ve satıştan sorumlu olacaktır. Ayrıca Sino-Korea, STL Grubu'nun hiç üretmediği, SK Grubu'nun ise Çin'de faaliyet göstermediği EAA üretiminde ve yeni malzemelerin Ar-Ge'si ile iştilgal edecektir. Aynı zamanda ortak girişim, STL Grubu'ndan münhasır olmayacak şekilde etilen ve buzlu akrilik asit

(GAA) yani EAA hammaddelerini temin edecek, SKGCC ise EAA üretimi için gerekli olan EAA teknolojilerini münhasır olmayan bir şekilde kullanma hakkı sağlayacaktır. OGS'nin 12.1. maddesi uyarınca, satış konusunda SKGCC, Sino-Korea ürünlerinin satışı için ortak girişimin bir acentesi olarak hareket edecektir. Dolayısıyla, üçüncü taraf müşterilerle satış ilişkisi ortak girişim tarafından kurulacak ve satış fiyatları nihai olarak ortak girişimin takdirinde olacaktır. Acentelik ilişkisi kapsamında Sino-Korea, SKGCC'ye bir acentelik ücreti ödeyecektir. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un 83. paragrafında belirtildiği üzere, bir ortak girişimin ana şirketlerinden bir veya daha fazlasının dağıtım açısından ya da satış yerinden yararlanması, ana şirketler ortak girişimin yalnızca temsilcisi şeklinde hareket ettikleri sürece, tam işlevsel olarak değerlendirilmesini engellemeyecektir. Son olarak, Sino-Korea, OGS'nin 22.2. maddesi uyarınca, (.....) yıl süreli olacak ve sözleşmenin yenilenmesi mümkün olacaktır. Bu bağlamda (.....) yıllık sürenin ortak girişimin pazarda kalıcılığı açısından yeterli bir süre olduğu kabul edilebilecektir. Dolayısıyla Sino-Korea'nın pazarda bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirmeye devam edecek tam işlevsel bir ortak girişim teşkil ettiği değerlendirilmektedir.

- (9) Sayılan sebeplerle bildirim konusu işlemin, ortak kontrol ve tam işlevsellik kriterlerini karşıladığı ve 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu sonucuna varılmaktadır. Ciro bilgileri dikkate alındığında 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde belirtilen ciro eşiklerinin aşılmış olduğu ve bu sebeple bildirim konusu işlemin izne tabi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.
- (10) Bildirim konusu işlemde Ortak Girişim taraflarından SKGCC'nin bağlı bulunduğu SK Grubu, iştirakleri ve ortak girişimleri aracılığıyla Türkiye'de çeşitli alanlarda faaliyet göstermektedir. SK Grubu tarafından kontrol edilen ve Türkiye'de faaliyet gösteren şirketler¹ ve faaliyet alanları aşağıda sunulmaktadır:

Tablo 1: SK Grubu Tarafından Kontrol Edilen ve Türkiye'de Faaliyet Gösteren Şirketler

Teşebbüs	Faaliyet alanı
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu ve Cevabi Yazı

- (11) Diğer ortak girişim tarafı olan STL'nin bağlı bulunduğu STL Grubu, Türkiye'de sınırlı seviyede buzlu akrilik asit (GAA) satışı yapmakta olup etilen ve EAA satışı

¹ (.....).

bulunmamaktadır. STL Grubu aşağıdaki tabloda bilgileri verilen iştiraklerinin doğrudan satışları aracılığıyla Türkiye’de faaliyetlerini sürdürmektedir:

Tablo 2: STL Grubu Tarafından Kontrol Edilen ve Türkiye’de Faaliyet Gösteren Şirketler

Portföy şirketi	Faaliyet alanı
STL Chemical Co. Ltd.	Fonksiyonel kimyasalların üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir.
Pinghu Petrochemical Co. Ltd.	Fonksiyonel kimyasalların üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir.
Zhejiang Union Chemicals Industry Co. Ltd.	Kimyasal maddelerin üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir.
Kaynak: Bildirim Formu	

- (12) Bildirim konusu işlem ile üzerinde ortak kontrol tesis edilmesi planlanan Sino-Korea, SKGCC tarafından 27.05.2021 tarihinde kurulmuş, ancak henüz faaliyetlerine başlamamış ve dolayısıyla ciro elde etmemiştir. (.....) yılında üretime başlaması planlanan Sino-Korea’nın, esas olarak Çin ve diğer Asya ülkelerinde EAA üretimi ve satışı konusunda faaliyet göstermesi planlanırken, teşebbüsün yakın gelecekte faaliyetlerini Türkiye’yi kapsayacak şekilde genişletme planı bulunmadığı ifade edilmektedir.
- (13) Yukarıda yer verilen değerlendirmeler kapsamında, SK Grubu’nun bağlı şirketleri tarafından üretilen ve Türkiye’ye ihraç edilen EAA ürünlerinin Türkiye’de sınırlı olarak satışının yapılmasına karşın Sino-Korea’nın Türkiye’de herhangi bir ürün veya hizmet sunmadığı, STL Grubu’nun iştirakleri tarafından Türkiye’de GAA satışı yapılması ancak Sino-Korea’nın faaliyet göstereceği EAA alanında faaliyet göstermemesi hususları birlikte değerlendirildiğinde işlem taraflarının Türkiye’deki faaliyetleri arasında herhangi bir yatay veya dikey örtüşmenin bulunmadığı sonucuna ulaşılmış, dosya konusu devralma işleminin herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasına neden olmayacağı ve işleme izin verilebileceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.