

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2008-3-83 (Devralma)
Karar Sayısı : 08-37/492-173
Karar Tarihi : 5.6.2008

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

B. RAPORTÖRLER: Şahin YAVUZ, Zeynep MADAN.

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

20

: Palmira Turizm ve Ticaret A.Ş.
Temsilcisi: Murat PEKSAVAŞ
Koç Holding A.Ş. Azizbey Sok. No:1 81207 Kuzguncuk İstanbul

D. TARAFLAR

: Yiğit Yemek Üretim ve Servis Hizmetleri A.Ş.
Tem Otoyolu Atışalanı Mevkii Tekstilkent
Koza Plaza A Blok Kat. 27 Esenler / İstanbul

Palmira Turizm ve Ticaret A.Ş.

İnkılap Mah. Dr. Fazıl Küçük Cad. Üntel Sok. No:15
34768 İstanbul

30

E. DOSYA KONUSU: Palmira Turizm ve Ticaret A.Ş.'nin endüstriyel yemek hizmetleri sunmaya yönelik ekipmanı, sözleşmeleri ve personelinin Yiğit Yemek Üretim ve Servis Hizmetleri A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 12.5.2008 tarih ve 2957 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 29.5.2008 tarih ve 2008-3-83/Öİ-08-ŞYA sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu, 30.5.2008 tarih ve REK.0.07.00.00-120/88 sayılı Başkanlık Önergesi ile 08-37 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da; Palmira Turizm ve Ticaret A.Ş.'nin endüstriyel yemek hizmetleri sunmaya yönelik ekipmanı, sözleşmeleri ve personelinin Savaş Endüstriyel Gıda ve Temizlik Ürünleri San. ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olmakla birlikte 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında hakim durum yaratan veya mevcut bir hakim durumu daha da güçlendiren ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte olmadığı, bu nedenle bildirim

50 konu devir işlemine izin verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. Palmira Turizm ve Ticaret A.Ş. (Palmira A.Ş.)

60 Palmira A.Ş., 2005 yılı Temmuz ayında kurulmuş bir şirket olmakla birlikte bünyesinde barındırdığı Divan markası nedeniyle 50 yıllık bir işletmedir. İlk kez 1950'li yıllarda Divan Oteli'nin kurulması ve Koç Grubu'nun turizm alanındaki yatırımlarının Turistik İşletmeler Ltd. Şti. şemsiyesi altında toplanmasının ardından Ünver Oteli de alınıp Divan markası altında hizmet sunmaya başlamıştır. Turistik İşletmeler Ltd. Şti. 1989 yılında Setur Servis Turistik A.Ş. ile birleşerek onun içinde ayrı bir birime dönüştürülmüştür. Bu arada Sütlüce'de açılan pasta ve çikolata fabrikası, Divan pastaneler zinciri, Kuruçeşme ziyafet tesisleri, Bodrum'da bulunan Palmira Oteli gibi işletmeler de kurularak veya devralınarak Koç Grubu'nun bu alandaki faaliyet kolları çoğaltılmıştır. 2004 yılında bu faaliyet alanına "7 Yedi" 70 markası ile birlikte endüstriyel yemek işi de dahil edilince otelcilik ve yiyecek içecek üretim ve hizmeti faaliyetlerinin Palmira A.Ş. çatısı altında Setur'dan ayrı bir birimde yürütülmesine başlanmıştır. Palmira A.Ş.'nin endüstriyel yemek dışındaki faaliyet alanları, işletmecilik ve 1126 oda sayısı ile 7 otel, 11 pastane, 4 pub, 3 brasserie, 33 fırın, 3 kafeterya, 3 A la Carte restoran, 6 franchise birimi (pub ve pastane) ve 2 ziyafet işletmesidir. Türkiye'nin Marmara, Ege, Akdeniz, İç Anadolu, Karadeniz ve Güneydoğu Anadolu olmak üzere 6 ayrı bölgesinde endüstriyel yemek hizmeti sunmaktadır. Palmira'nın sermaye yapısına Tablo 1'de yer verilmiştir.

Tablo 1- Palmira A.Ş. Sermaye Yapısı

| Hissedarın Adı | Sermaye Oranı |
|---------------------------------|---------------|
| Temel Ticaret ve Yatırım A.Ş.* | % (...) |
| Setur Servis ve Turistik A.Ş.** | % (...) |
| Mustafa Vehbi Koç | % (...) |
| Mehmet Ömer Koç | % (...) |
| Yıldırım Ali Koç | % (...) |
| Caroline Nicole Koç | % (...) |
| Erol Memioğlu | % (...) |
| Toplam | %100 |

* Temel Ticaret ve Yatırım A.Ş. sermayesinin tamamı Koç Ailesine ait olan bir şirkettir.

80 ** Setur Servis ve Turistik A.Ş. de bir Koç Topluluğu şirkettir.

Palmira A.Ş. endüstriyel yemek hizmetleri işini Yiğit A.Ş.'ye devrettikten sonra hisse ve kontrol yapısında herhangi bir değişiklik olmayacaktır.

Palmira A.Ş.'nin yönetim kurulu üyeleri Semahat S. Arsel, Hasan Bengü, Rahmi M. Koç, M. Ömer Koç, K. Temel Atay, Dr. Bülent Bulgurlu, J. J. Nicolaas Maria Bakx ve Denetçileri Nilgün Akın Özman ile Başar Engin'dir.

90 Dosya mevcudu bilgi ve belgeden Palmira A.Ş.'nin 2007 yılında tüm faaliyetlerinden elde ettiği toplam cirosunun (.....) (.....) YTL, endüstriyel yemek

hizmetlerinden elde ettiği cironun ise (.....) (.....) YTL olduğu anlaşılmıştır.

H.1.2. Yiğit Yemek Üretim ve Servis Hizmetleri A.Ş. (Yiğit A.Ş.)

2005 yılında (.....) YTL sermayeli kurulan Yiğit A.Ş. 2006 tarihinde nevi değişikliğine gidilmesi sonucunda mevcudiyetini kazanmıştır. Firma “Yemekçi “ markası ile 2005 yılından bu yana endüstriyel yemek pazarında faaliyette bulunmaktadır. Yiğit A.Ş.’nin devralma işlemini gerçekleştirmesindeki amaç, hizmet verdiği sektördeki satışlarını artırarak satın alma ve lojistik açıdan sektörün gerektirdiği optimum ölçeğe ulaşabilmektir. Türkiye’nin Marmara, Ege, Akdeniz, İç Anadolu, Güneydoğu Anadolu, Doğu Anadolu bölgelerinde hizmet sunmaktadır. Yiğit A.Ş.’nin sermaye yapısı Tablo 2’de sunulmuştur.

Tablo 2- Yiğit A.Ş.’nin sermaye yapısı

| Hissedarın Adı | Sermaye Oranı (%) |
|-----------------------------|-------------------|
| Levent Bulutoğlu | (.....) |
| Barbaros Bulutoğlu | (.....) |
| Nazlı Bulutoğlu | (.....) |
| Bulutoğlu Gıda ve Loj. A.Ş. | (.....) |
| Sıtkı İlhan İrmak | (.....) |
| Toplam | 100 |

Devralma işlemi sonrasında Yiğit A.Ş.’nin hisse ve kontrol yapısında herhangi bir değişiklik olmayacaktır. Yiğit A.Ş.’nin yönetim kurulu üyeleri; Levent Bulutoğlu, Barbaros Bulutoğlu ve Sıtkı İlhan İrmak’tan oluşmaktadır. Yiğit A.Ş.’nin tek faaliyet alanı endüstriyel yemek işi olup, 2007 yılında elde ettiği ciro (.....) (.....) YTL olarak gerçekleşmiştir.

Yiğit A.Ş.’nin dışında, Bulutoğlu ailesi tarafından kontrol edilen Yiğit Gıda Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. devlet kuruluşları ile askeri tesislere genellikle ihale usulü ile hizmet vermektedir. Söz konusu firmanın faaliyet alanı Yiğit A.Ş. ile aynıdır. Bu firmanın hizmet verdiği kişi sayısı günde 70.000 civarındadır. Yiğit Gıda Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti’nin hisse bazında kontrol yapısı Yiğit A.Ş. ile benzer olup her iki firma da Bulutoğlu ailesi tarafından kontrol edilmektedir. Yiğit Gıda Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.sermaye yapısına Tablo 3’de yer verilmiştir.

Tablo 3- Yiğit Gıda Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.Sermaye Yapısı

| Hissedarın Adı | Sermaye Oranı (%) |
|---------------------|-------------------|
| Levent Bulutoğlu | (.....) |
| Barbaros Bulutoğlu | (.....) |
| Efe Bulutoğlu | (.....) |
| Mehmet Yalçın Boğaç | (.....) |
| TOPLAM | 100 |

Yiğit Gıda Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti’nin 2007 yılında elde ettiği ciro ise (.....) (.....) YTL’dir.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

130 Endüstriyel yemek hizmeti, fabrika, ofis, şantiye, hastane, okul gibi yerlerde çalışanlara mahallinde kurulu mutfaklardan yemek hizmeti sunulmasıdır. Endüstriyel yemek pazarının gelişimi hazır yemek pazarının bir uzantısı olarak ortaya çıkmıştır. 1960'larda büyük şehirlerdeki fabrikaların yemekhane kurması, 1970-1980'lerde tabldot firmalarının açılması ve 1990'larda yabancı sermaye yatırımlarıyla büyüyen hazır yemek sektörü son 20 yılda önce fabrika ve işyerlerine, sonra yemek sanayiine geçiş yapmıştır.

Devir işlemine yönelik ilgili ürün pazarı, "*endüstriyel yemek hizmetleri pazarı*" olarak belirlenmiştir.

140 H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Devralma işlemine konu olan hizmetlerin taraflarca ülke genelinde gerçekleştirilmesi ve rekabet koşullarının bölgeler arası önemli bir farklılık arz etmemesi dikkate alınarak ilgili coğrafi pazar, "Türkiye Cumhuriyeti" olarak ele alınmıştır.

H.3.Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

H.3.1. İşlemin Niteliği

150 Bildirim konusu devralma işlemi, Palmira A.Ş.'nin 2004 yılından itibaren yürüttüğü endüstriyel yemek faaliyeti ile ilgili her türlü ekipmanını Yiğit A.Ş.'ye devrederek bu sektörden çekilmesine ilişkindir. Palmira A.Ş. ve Yiğit A.Ş. söz konusu devir işlemini gerçekleştirmek amacıyla 2.5.2008 tarihinde "Varlık Satış Sözleşmesi"ni (Sözleşme) imzalamışlardır.

160 Palmira A.Ş. daha önce endüstriyel yemek faaliyetini, Savaş Endüstriyel Gıda ve Temizlik Ürünleri A.Ş.'ye devretmek için 16.11.2007 tarihinde Rekabet Kurumu'na başvurmuştur. Bildirim konusu işleme 13.12.2007 tarih ve 07-90/1154-447 sayılı Kurul, kararı ile izin verilmiştir. Ancak kendine özgü sebeplerden dolayı devralma gerçekleştirilememiştir. Bu defa, Palmira A.Ş.'nin Yiğit A.Ş.'ye devrine ilişkin izin başvurusu yapılmıştır.

H.3.2. Hukuki Değerlendirme

1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin (b) bendine göre, "*Herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*" birleşme ve devralma sayılan hallerden kabul edilmiştir.

170 Bildirim konusu işlemle birlikte, Palmira A.Ş.'nin endüstriyel yemek hizmetleri alanındaki faaliyetleri Yiğit A.Ş. tarafından devralınmaktadır. Taraflar arasında akdedilen "Varlık Satış Sözleşmesi"nin tanımlar bölümüne göre devir konusu edilen varlıklar; çalışanları, müşteri sözleşmelerini, taşeron sözleşmelerini ve ekipmanı ifade etmektedir. Söz konusu sözleşme ile Palmira A.Ş. 2004 yılından itibaren yürüttüğü endüstriyel yemek faaliyeti ile ilgili her türlü ekipmanı Yiğit A.Ş.'ye devretmekte ve bu sektörden çıkmaktadır. Dolayısıyla devredilen varlıklar arasında ekipman gibi maddi varlıkların yanında personel, müşteri portföyü, tedarik ve hizmet sözleşmeleri gibi maddi olmayan varlıklar da bulunmaktadır. Sözleşme'nin 12. maddesine göre Palmira

180 A.Ş.'ye ait olan "7 Yedi" markası devir işleminin kapsamı dışında bırakılmıştır. Devre konu varlıkların el değiştirmesi neticesinde alıcının veya satıcının kontrol yapısında herhangi bir değişiklik olmayacak ve fakat devreden taraf olan Palmira A.Ş. bu iş kolundaki bütün faaliyetini (bu arada mal ve hizmet üretimine yönelik birimlerini) devralan taraf olan Yiğit A.Ş.'ye bırakacak ve endüstriyel yemek hizmetleri pazarından çekilecektir. Devre konu varlıkların mal ve hizmet üretimine yönelik olmaları dikkate alındığında bildirim konusu işlem, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2(b) maddesi kapsamında bir devralmadır.

190 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesine göre birleşme veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmaya bile toplam cirolarının yirmibeş milyon Yeni Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin alınması zorunluluğu bulunmaktadır. Dosya mevcudu bilgiler ışığında işlemin taraflarına ilişkin toplam ciro ve pazar payı bilgilerine aşağıda yer verilmiştir:

| | <u>Ciro (milyon YTL)</u> | <u>Pazar Payı (%)</u> |
|-------------------------|--------------------------|-----------------------|
| Palmira A.Ş. | (...) | (...) |
| Yiğit A.Ş. ¹ | (...) | (...) |
| Toplam | (...) | (...) |

200 Devir işleminin taraflarının elde ettiği toplam ciro, 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirtilen ciro eşiğini aştığından söz konusu işlem, izne tabidir.

Dosya mevcudu bilgi ve belgeden, devir işlemi sonrasında tarafların ulaşacakları pazar payları toplamı, tarafların tahminine göre %(...); Yemek Sanayicileri Dernekleri Federasyonu rakamlarına göre ise %(...) olacağı anlaşılmaktadır. Sektörde 5000 üzerinde firmanın faaliyet gösterdiği de dikkate alındığında inceleme konusu işlem neticesinde pazarda gerçekleşecek yoğunlaşmanın Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir sonuç doğurması muhtemel görünmemektedir.

210 Sözleşme'nin 12.2. maddesinde taraflara "rekabet etmeme" yükümlülüğü getirilmiştir.

220 Alıcılar tarafından satıcılara getirilen rekabet yasakları, uygulamada alıcıların devraldıkları maddi ve maddi olmayan varlıkların değerinden tam olarak yararlanmalarının, dolayısıyla alıcı tarafından yapılan yatırımın karşılığının tam olarak alınmasının bir aracı olarak değerlendirilmektedir. Rekabet yasakları ile getirilen kısıtlama süre, coğrafi alan, konu ve ilgili kişiler bakımından alıcının haklı çıkarını elde edebilmesi için zorunlu olan sınırın ötesine geçmemelidir. Birleşme/devralma işlemine ilişkin bir rekabet yasağının yan sınırlama olarak kabul edilmesi ve bu çerçevede işlemle birlikte değerlendirilmesi için söz konusu yasağın yoğunlaşma ile doğrudan ilgili, gerekli ve makul olması gerekmektedir. Sözleşme'de öngörülen rekabet yasağının sözü edilen kriterleri sağladığı anlaşıldığından, makul bir yan sınırlama olduğu kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

¹ Yiğit Yemek Üretim ve Servis Hizmetleri A.Ş. ile Yiğit Gıda Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. birlikte değerlendirilmiştir.

Bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.