

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2014-3-25 (Devralma)
Karar Sayısı : 14-18/336-146
Karar Tarihi : 20.05.2014

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,
Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

B. RAPORTÖRLER : Hakan Deniz KARAKOÇ; Mesut KOÇ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: Fiba Sağlık Yatırımları A.Ş.
Temsilcileri: Derya GENÇ, Hakkı Can YILDIZ
Levent Caddesi Yeni Sülün Sokak. No:1,
1 Levent Beşiktaş / İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Florence Nightingale Hastaneleri Holding A.Ş. kontrolünde bulunan Grup Florence Nightingale Hastaneleri A.Ş.'nin bir kısım hissesinin Fiba Sağlık Yatırımları A.Ş. tarafından devralınması suretiyle ortak girişime dönüştürülmesi işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 28.04.2014 tarih ve 2387 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 09.05.2014 tarih ve 2014-3-25/Öİ sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

- (4) Grup Florence Nightingale Hastaneleri A.Ş. Sağlık hizmetleri ve özel hastane işletmeciliği alanlarında; Florence Nightingale Hastaneleri Holding A.Ş. sağlık hizmetleri ve özel hastane işletmeciliği alanlarında faaliyet göstermektedir. Fina Grup bünyesinde yer alan Fiba Sağlık Yatırımları A.Ş.'nin ise halihazırda herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (5) Fina Grubunun ana şirketi olan ve Hüsnü M. Özyeğin tarafından kontrol edilen Fiba Holding A.Ş.'nin faaliyet alanlarını; perakende, gayrimenkul, faktoring ve turizm sektörleri oluşturmaktadır. Türk Kardiyoloji Vakfı tarafından kontrol edilen Florence Nightingale Hastaneleri Holding A.Ş. ise sağlık hizmetleri ve özel hastane işletmeciliği alanlarında faaliyet göstermektedir.

G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (6) Dosya konusu, Florence Nightingale Hastaneleri Holding A.Ş. (F. N. Holding)'nin kontrolünde bulunan Grup Florence Nightingale Hastaneleri A.Ş. (F.Nightingale)'nin %50 hissesinin Fiba Sağlık Yatırımları A.Ş. (Fiba) tarafından devralınmasına ve F.Nightingale'in söz konusu iki teşebbüs tarafından ortak kontrolüne ilişkindir. İşlem tek teşebbüs kontrolünden ortak kontrole geçişi öngördüğü için 4054 sayılı Rekabetin

14-18/336-146

Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) ilgili hükümleri ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında bir devralma işlemidir.

- (7) Dosya içeriğinden işlem taraflarının 2013 yılı cirolarının, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir.
- (8) F.Nightingale'in bünyesinde yer alan sağlık kuruluşları; Fulya Sağlık Tesisleri Tic. A.Ş., Kadıköy Florance Nightingale Hastanesi A.Ş., Göktürk Florance Nightingale Tıp Merkezi A.Ş., İstanbul Florance Nightingale Hastanesi A.Ş., Group Florance Nightingale Hospitals Ltd.'dir. F.Nightingale'in (.....) oranındaki hissesi ((.....) oranında hisse de F.N. Holding'e aittir) işlem sonrasında %100 olacaktır. Dolayısıyla işlem sonrasında tüm iştirakler bakımından ortak kontrol söz konusu olacaktır.
- (9) Yukarıda yer verilen sağlık kuruluşlarından İngiltere sınırları içerisinde faaliyet gösteren Group Florance Nightingale Hospitals Ltd. hariç, tamamı İstanbul ilinde faaliyet göstermektedir. Hastane pazarına yönelik geçmiş tarihli Kurul kararlarında özel hastane işletmeciliğinin kamu hastane işletmeciliğinden ayrıldığına ve bu anlamda iki işletmecilik türünün ayrı ürün pazarları olarak değerlendirilmiştir¹. Yine aynı kararlarda hastaların sağlık hizmetlerini tedarik ederken fiyat saikinden ziyade güven unsuruna önem atfettiği, uzmanlık gerektiren önemli tedavilerde ikamet edilen il dışında hastane tercihinde bulunabildiği fakat bu tür uzmanlık gerektiren tedaviler söz konusu olmadıkça erişim kolaylığı dikkate alınarak ikamet edilen il dahilinde hastanelerin tercih edildiği yönünde değerlendirmelere yer verilerek ilgili coğrafi pazarlar il bazında belirlenmiştir. Dolayısıyla devralma işlemine konu ilgili ürün pazarı "özel hastane işletmeciliği", ilgili coğrafi pazar ise "İstanbul ili"dir. Ancak işlem neticesinde herhangi bir etkilenen pazar bulunmadığından, söz konusu pazarlardaki rekabet koşullarında herhangi bir değişiklik ortaya çıkmayacaktır.
- (10) Taraflar arasında imzalanan Hissedarlar Sözleşmesi'nin 8. maddesi uyarınca Fiba ve F.N. Holding'e F.Nightingale'deki hissedarlık oranları en az %10 olduğu müddetçe ve hissedarlıkları %10'un altına düşmesinden itibaren bir yıl süre ile rekabet etmeme yükümlülüğü getirilmiştir. Söz konusu rekabet etmeme yükümlülükleri geçmiş tarihli Kurul kararları² dikkate alınarak yan sınırlama olarak değerlendirilmiştir.
- (11) Bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 13.(3) maddesi hükmü uyarınca 4054 sayılı Kanun'un 4. ve 5. maddeleri yönüyle de incelenmesi gerekmektedir. 2010/4 sayılı Tebliğ'in anılan hükmü ile esasen ortak girişimin tarafları arasında ortaya çıkabilecek herhangi bir koordinasyon riskinin olup olmadığının araştırılması hedeflenmektedir. Bu açıdan bakıldığında söz konusu ortak girişimin taraflarının yatay ve dikey anlamda çakışan faaliyet alanları bulunmadığından, herhangi bir koordinasyon riskinden söz edilemeyeceği kanaatine varılmıştır.

¹ 09.05.2013 tarih ve 13-27/365-169 sayılı karar, 21.12.2011 tarih ve 11-62/1645-581 sayılı karar.

² 27.10.2010 tarih ve 10-67/1423-539 sayılı karar, 28.06.2005 tarih ve 05-41/579-147 sayılı karar, 13.03.2013 tarih ve 13-14/206-106 sayılı karar.

H. SONUÇ

(12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.