

REKABET KURULU KARARI

Karar Sayısı : 01-56/562-133

Karar Tarihi : 22.11.2001

A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

İkinci Başkan : Dr. Kemal EROL

Üyeler : İsmet CANTÜRK, Nejdet KARACEHENNEM,
A. Ersan GÖKMEN, R. Müfit SONBAY, Kubilay ATASAYAR, Murat GENCER,
Mustafa PARLAK

B- RAPORTÖRLER: Özgür BAL, Salim AYDEMİR

C- ŞİKAYET EDEN: - Promodirekt Ambalaj Malzemeleri San. ve Tic. Ltd.Şti.
Temsilcileri Av. M.Serhan ÖZDEMİR, Av. Gökhan ÖZBİLGİN
İlkiz Sok. No: 16/19 Sıhhiye- Ankara

D- ŞİKAYET EDİLEN: - T.C. Sağlık Bakanlığı
Ankara
- Türk Sağlık Eğitim Vakfı
Çetin Emeç Bulvarı 8. Cad. 76. Sok. No:5/4
Aşağı Öveçler-Ankara

E- DOSYA KONUSU: T.C. Sağlık Bakanlığı'nın sadece Türk Sağlık Eğitim Vakfı'na vermiş olduğu hologramlı şirink üretimi ve ürettirilmesine ilişkin yetkiyle, bir hakim durum meydana getirilmiş olması ve bunun kötüye kullanıldığı iddiaları.

F- DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 2.10.2001 tarih ve 4236 sayı ile giren başvuru üzerine hazırlanan 26.10.2001 tarihli Bilgi Notu 26.10.2001 tarih, REK.0.00.02.00/182 sayılı Başkanlık önergesi ile 01-56 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G- RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: T.C. Sağlık Bakanlığı'nın 4054 sayılı Kanun'a aykırı uygulamalarının dayanağının 181 sayılı Bakanlığın Teşkilat ve Görevleri Hakkında KHK olduğu, bu KHK'den kaynaklanan haklarını aştığı iddiasının muhatabının da Rekabet Kurumu değil konuyla ilgili makamların olduğu düşünülmektedir.

H- DEĞERLENDİRME

Şikayetçi taraf olan Promodirekt Ambalaj Malzemeleri Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi İstanbul'da hologramlı-hologramsız şirink işi ile uğraşmakta olup, şikayete konu taraf ise T.C. Sağlık Bakanlığı ve bir protokolle kendisine hologramlı şirink üretme ve ürettirme yetkisi verilen ve T.C. Sağlık Bakanlığı tarafından kurulmuş olan Türk Sağlık Eğitim Vakfı (TÜRKSEV)'dir.

Şikayet konusu ürün olan hologramlı şirink, dönüşümlü polikarbonat su damacanelerinin kapaklarına, onların belli standartları taşıdığına göstergesi olarak

tüketicinin izinli-izinsiz su ayırımını yapabilmesi için yapıştırılan T.C. Sağlık Bakanlığı'nın logosunu taşıyan şeritlerdir.

Promodirekt Ambalaj Malzemeleri San. ve Tic. Ltd. Şti.(Promodirekt Ltd.)'ne ait şikayet dilekçesinde; T.C. Sağlık Bakanlığı'nın Valiliklere gönderdiği 26.7.2001 tarih ve 12049 sayılı genelge ile geri dönüşümlü polikarbonat damacanelerle piyasaya sunulan suların kapaklarına, izinli suların izinsiz sulardan ayırt edilmesini temin bakımından hologramlı şirink uygulamasına gidildiği, hologramlı şirink yapma ya da yaptırma yetkisinin bir protokolle TÜRKSEV' e verildiği, bu çerçevede hologramlı şirinklerin birim satış fiyatının TÜRKSEV tarafından 30.000 TL+KDV olarak belirlendiği, işletmelere 1.8.2001 tarihinden itibaren, piyasaya sunulan polikarbonat su damacanelerinin kapaklarında şirink uygulamasının başlatılmasının ve bu tarihten sonra yapılacak denetimlerde hologramlı şirink uygulamaları konusunda hassasiyet gösterilmesinin gerektiği hususunun bildirilerek, tebliğinin emredildiği ifade edilmektedir.

Başvuru dilekçesinde, T.C.Sağlık Bakanlığı'nın 26.7.2001 tarih ve 12049 sayılı genelgesinde dayanak gösterilen 25.7.2001 tarih ve 24473 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan, *“Doğal Kaynak, Maden ve İçme Suları ile Tıbbi Suların İstihsalı, Ambalajlanması ve Satışı Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik”* ve değişiklikten önceki 18.10.1997 tarih ve 23144 sayılı *“Doğal Kaynak, Maden ve İçme Suları ile Tıbbi Suların İstihsalı, Ambalajlanması ve Satışı Hakkında Yönetmelik”*lerde de söz konusu ürünün satma, dağıtma ve üretme yetkilerinin devrini içeren bir protokol yapılmasına, bu şekilde herhangi bir vakıf işletmesine imtiyaz verilerek tekel konumuna getirilmesine ve fiyat belirlenmesine yönelik herhangi bir düzenlemenin bulunmadığı iddia edilmektedir.

Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden, T.C.Sağlık Bakanlığı'nca hologramlı şirink üreticisi özel şirketlerin, dönüşümlü polikarbonat su damacanelerine yönelik şirink üretme ve satma faaliyetlerini durdurulduğu, bu uygulamaya uyulmaması halinde yaptırım uygulanacağına belirtildiği, bu uygulama ile paralel olarak şirink üreticisi şirketlerin elinden alınan üretim, dağıtım ve satma hakkını kendi kurduğu Vakfa hasrederek ve piyasadaki satış fiyatı da ayrıca tespit edilerek, fiyatın serbest rekabet koşulları altında belirlenmesinin önüne geçildiği anlaşılmaktadır.

Dosya mevcudu bilgilerden, Promodirekt Ltd.'in başvurusuna cevaben T.C.Sağlık Bakanlığı'nın yaptığı açıklamada, 181 sayılı Bakanlığın Teşkilat ve Görevleri Hakkında KHK'nin 43. maddesine dayanarak TÜRKSEV ile protokol imzaladığı ve yapılan bu protokol ile hologramlı şirink yapma ve yaptırma yetkisinin bu Vakfa verildiği, bu Vakıf dışında hiç bir kişi ya da kuruma yetki verilemeyeceği gibi, kullanma yetkisinin de satılamayacağına belirtildiği anlaşılmaktadır. Söz konusu KHK'nin 43. maddesi ise *“Bakanlık kanunla yerine getirmekle yükümlü olduğu hizmetleri tüzük, yönetmelik, tebliğ, genelge ve diğer idari metinlerle düzenlemekle görevli ve yetkilidir.”* şeklindedir.

Bu çerçevede, şikayet edilen taraf olan T.C. Sağlık Bakanlığı'nın, 4054 sayılı Kanun'a aykırı uygulamalarının dayanağı olarak gösterilen ilgili KHK kapsamında anılan düzenlemeye gidip gidemeyeceği ve bu KHK'den kaynaklanan haklarını aştığı iddiasının muhatabının Rekabet Kurumu olmadığı, mevzuatın gösterdiği ilgili makamlara başvurulması gerektiği kanaatine varılmıştır. Nitekim dosya mevcudu

bilgilerden, İstanbul Su Sanayicileri Derneđi (SUSADER) ile Genel Su Satıcıları Derneđi (GESUDER)'nin T.C. Sağlık Bakanlığı'nın kararı hakkında Danıştay'a yürütmenin durdurulması için dava açtığı, böylelikle konunun asıl ilgili birimlere intikal ettiği de anlaşılmıştır.

İ- SONUÇ

Yapılan görüşmeler sonucunda; T.C. Sağlık Bakanlığı'nın hologramlı şirink üretimi ve ürettirilmesine ilişkin yetkiyi sadece Türk Sağlık Eğitim Vakfı'na vererek, 181 sayılı KHK'den kaynaklanan yetkilerini aştığı iddiasının muhatabının Rekabet Kurumu olmaması nedeniyle şikayetin reddine OY BİRLİĞİ ile karar verilmiştir.