

**Rekabet Kurumu Başkanlığından;**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2022-4-001  
**Karar Sayısı** : **22-54/831-341**  
**Karar Tarihi** : 08.12.2022

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,  
Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER:** Bilge YILMAZ, Ali GEZBELİ, Ayberk GÜLTEKİN,  
Bengisu ÇAYAN, Melih Gökhan DURMUŞ

**C. İLGİLİ TARAF** : Güven Grup Hazır Beton Hafr. İnş. Maden Petrol Nak. Tic. Ltd. Şti.  
Bahçekapı Mah. Fatih Sultan Mehmet Blv. Küme Evleri  
No: 139 Etimesgut/Ankara

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 27.01.2022 tarihli ve 22-06/79-M sayılı kararı ile yürütülmekte olan önaraştırma kapsamında 03.11.2022 tarihinde Güven Grup Hazır Beton Hafr. İnş. Maden Petrol Nak. Tic. Ltd. Şti.'de yapılan yerinde incelemenin engellenmesi/zorlaştırılması.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 27.01.2022 tarihli ve 22-06/79-M sayılı kararı ile Ankara'da hazır beton üretimi yapan Baştaş Hazır Beton Sanayi ve Tic. AŞ ile Kırıkkale'de hazır beton üretimi yapan Votorantim Çimento San. ve Tic. AŞ'nin uyguladıkları yüksek fiyatlarla 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 6. maddesini ihlal ettikleri iddiası ile Ankara ve Kırıkkale illerinde faaliyet gösteren hazır beton üreticilerinin 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri iddialarının incelenmesi amacıyla önaraştırma başlatılmasına karar verilmiştir.
- (3) Önaraştırma kapsamında 03.11.2022 tarihinde saat 10.20'de Bahçekapı Mahallesi Fatih Sultan Mehmet Bulvarı Küme Evleri No: 139 Etimesgut/Ankara adresinde bulunan Güven Grup Hazır Beton Hafr. İnş. Maden Petrol Nak. Tic. Ltd. Şti'ye (GÜVEN) gelinmiş, yetki belgeleri ve Rekabet Kurumu (Kurum) kimlik kartları ibraz edilmiştir. Yerinde incelemede görevli rekabet uzmanları tarafından GÜVEN'de yerinde incelemenin engellenmesine/zorlaştırılmasına ilişkin olarak 03.11.2022 tarihinde tutanak tutulmuştur.
- (4) Konu hakkında düzenlenen 06.12.2022 tarihli ve 2022-4-001/BN-01 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (5) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda;
  - Rekabet Kurulunun 27.01.2022 tarihli ve 22-06/79-M sayılı kararı uyarınca yürütülmekte olan önaraştırma kapsamında GÜVEN'de yapılan yerinde incelemenin WhatsApp uygulaması üzerinden yapılan yazışmaların silinmesi suretiyle engellendiği,

- Bu çerçevede GÜVEN'e 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi uyarınca 2021 yılı gayri safi gelirinin binde beşi oranında olmak üzere (.....) TL idari para cezası verilmesi gerektiği

ifade edilmiştir.

## **G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

### **G.1. Olayın Gelişimi**

- (6) Öneraştırma kapsamında 03.11.2022 tarihinde saat 10.20'de Bahçekapı Mahallesi Fatih Sultan Mehmet Bulvarı Küme Evleri No: 139 Etimesgut/Ankara adresinde bulunan GÜVEN'e gelinmiş, yetki belgeleri ve Kurum kimlik kartları ibraz edilmiştir.
- (7) İlgililerin tüm inceleme sürecindeki refakatleri eşliğinde, teşebbüste bulunan Genel Müdür (.....) ve Muhasebe Müdürü (.....) bilgisayarlarında yerinde inceleme gerçekleştirilmiştir. Buna ek olarak; Genel Müdür (.....) tarafından kullanılan ve "(.....)" IMEI numarasına ve Güven Grup Hazır Beton Harf. İnş. Maden Petrol Nak. Tic. Ltd. Şti. çalışanları tarafından ortak olarak kullanılan ve "(.....)" IMEI numarasına sahip olan ve teşebbüsün malvarlığı olduğu belirtilen söz konusu mobil cihazlar Oxygen yazılımı ile anılan kişilerin refakatleri eşliğinde incelenmiştir.
- (8) İlâveten; Muhasebe Müdürü (.....) tarafından kullanılan ve "(.....)" IMEI numarasına sahip olan, teşebbüsün malvarlığı olmadığı ve fakat teşebbüse ait veri içerdiği beyan edilen mobil cihaz hızlı gözden geçirmeye tabi tutulması amacıyla talep edilmiş ve 08.10.2020 tarih ve 20-45/617 sayılı Rekabet Kurul kararı ile kabul edilen "Yerinde İncelemelerde Dijital Verilerin İncelenmesine İlişkin Kılavuz" kapsamındaki usul ve esaslara göre incelenmek üzere kendilerinin refakatleri eşliğinde hızlı gözden geçirme yapılmış ve ilgili cihazın da incelemeye tabi tutulmasına karar verilmiştir. Söz konusu mobil cihaz Oxygen yazılımı ile anılan kişilerin refakatleri eşliğinde incelenmiştir.
- (9) Adli bilişim cihazı kullanılarak yapılan incelemede, GÜVEN Muhasebe Müdürü (.....) tarafından kullanılan "(.....)" IMEI numarasına sahip olan mobil cihazda, (.....)un saat 10.49'da WhatsApp üzerinden yapılan birtakım yazışmaları sildiği tespit edilmiş olup bu tespite ilişkin hususlar yerinde inceleme tutanağında belirtilmiştir. Silinen verilerin içeriğine ulaşılamamakla birlikte, silinme kaydından ilgili yazışmaların "Baştaş (.....)" ve "(.....) Oyak Kül Çimento" şeklinde kayıtlı kullanıcılarla yapılan yazışmalar olduğu anlaşılmaktadır. İlâveten silme işleminin gerçekleştiğini ispat eder kayıtlara, yerinde inceleme tutanağının ekinde yer verilmiştir. Silinen verilerin teknik olarak geri getirilmesi mümkün olmadığından, mesajların içeriğine dair herhangi bir bilgi elde edilememiştir.

### **G.2. Değerlendirme**

- (10) Yerinde inceleme yetkisi, 4054 sayılı Kanun'un ihlal edilip edilmediğinin ortaya çıkarılmasında kullanılan en önemli araçların başında gelmektedir. Bu yetkinin etkin bir şekilde kullanılması, rekabet ihlallerinin ortaya çıkarılmasına yönelik delillerin elde edilebilmesi bakımından verimli sonuçlar alınabilmesi noktasında büyük öneme sahiptir.
- (11) 4054 sayılı Kanun'un "Yerinde İnceleme" başlıklı 15. maddesi;

*"Kurul, bu Kanunun kendisine verdiği görevleri yerine getirirken gerekli gördüğü hallerde, teşebbüs ve teşebbüs birliklerinde incelemelerde bulunabilir. Bu amaçla teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin:*

- a) Defterlerini, fiziki ve elektronik ortam ile bilişim sistemlerinde tutulan her türlü verilerini ve belgelerini inceleyebilir, bunların kopyalarını ve fiziki örneklerini alabilir,
- b) Belirli konularda yazılı veya sözlü açıklama isteyebilir,
- c) Teşebbüslerin her türlü mal varlığına ilişkin mahallinde incelemeler yapabilir.

*İnceleme, Kurul emrinde çalışan uzmanlar tarafından yapılır. Uzmanlar incelemeye giderken yanlarında incelemenin konusunu, amacını ve yanlış bilgi verilmesi halinde idari para cezası uygulanacağını gösteren bir yetki belgesi bulundurlar.*

*İlgililer istenen bilgi, belge, defter ve sair vasıtaların suretlerini vermekle yükümlüdür. Yerinde incelemenin engellenmesi veya engellenme olasılığının bulunması durumunda sulh ceza hâkimi kararı ile yerinde inceleme yapılır."*

şeklinde düzenlenmiştir.

- (12) Diğer yandan, 4054 sayılı Kanun'un "İdari Para Cezası" başlıklı 16. maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinde "*yerinde incelemenin engellenmesi ya da zorlaştırılması*" teşebbüslere idari para cezası verilmesini gerektiren hallerden biri olarak sayılmıştır. Söz konusu maddeye göre Kurulun incelemenin engellenmesi ya da zorlaştırılması halinde, teşebbüs niteliğindeki gerçek ve tüzel kişiler ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerine gayri safi gelirlerinin binde beşi oranında idari para cezası vereceği hüküm altına alınmıştır.
- (13) GÜVEN'de adli bilişim cihazı kullanılarak yapılan incelemede (.....)'un, WhatsApp uygulaması üzerinden yaptığı yazışmaların, inceleme başladıktan sonra silindiği tespit edilmiş ve teknik sebeplerden ötürü silinen yazışmaların içeriği tespit edilememiş olup bununla birlikte, dosya kapsamında elde edilen verilerden, yazışmaların "Baştaş (.....)" ve "(.....) Oyak Kül Çimento" şeklinde kayıtlı kullanıcılarla yapılan yazışmalar olduğu anlaşılmıştır. Dolayısıyla, (.....)'un cihazında yapılan silme işlemi nedeniyle inceleme etkin bir şekilde gerçekleştirilememiştir. Bu kapsamda ilgili mevzuat hükümleri uyarınca, (.....)'un, telefonunda incelemeye başladıktan sonra WhatsApp uygulamasındaki yazışmaların silinmesi suretiyle yerinde incelemenin engellendiği kanaatine ulaşılmıştır.

## **H. SONUÇ**

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Rekabet Kurulunun 27.01.2022 tarihli ve 22-06/79-M sayılı kararıyla yürütülen önaraştırma kapsamında;
  - Güven Grup Hazır Beton Hafr. İnş. Maden Petrol Nak. Tic. Ltd. Şti. tarafından 03.11.2022 tarihinde yapılan yerinde incelemenin engellendiğine ve zorlaştırıldığına,
  - Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi uyarınca 2021 yılı gayri safi gelirlerinin binde beşi oranında olmak üzere; Güven Grup Hazır Beton Hafr. İnş. Maden Petrol Nak. Tic. Ltd. Şti.'ye (.....) TL idari para cezası verilmesine

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.