

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2024-4-010 (Devralma)  
Karar Sayısı : 24-25/606-253  
Karar Tarihi : 06.06.2024

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Birol KÜLE  
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER** : Kübra Dilara AYAR, Emine YAŞAR,  
Mehmet Emin GÜNER, Melike ER

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : -DEUTZ China Verwaltungs GmbH  
Temsilcileri: Av. Dr. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Ali Kağan  
UÇAR, Av. Uzay Görkem YILDIZ, Av. Göksu KİRİBRAHİM,  
Av. Oğuz Buğra DEMİRBAĞ  
Çitlenbik Sokak No: 12 Yıldız Mahallesi, Beşiktaş/İSTANBUL

- D. DOSYA KONUSU:** DEUTZ AG'nin kontrolünde olan DEUTZ China Verwaltungs GmbH ile Zhongguancun Development Group tarafından kontrol edilen Zhongguancun Summit Enviro-Protection Co., Ltd'nin DEUTZ Zhongguancun Hydrogen Technology Co., Ltd. adında yeni bir ortak girişim kurması işlemine izin verilmesi talebi.
- E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 28.03.2024 tarih ve 50422 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 16.05.2024 tarih ve 51922 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 04.06.2024 tarihli ve 2024-4-010/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- Başvuruda; DEUTZ AG'nin (DEUTZ) kontrolünde olan DEUTZ China Verwaltungs GmbH (DEUTZ ÇİN) ile Zhongguancun Development Grup (ZGC GRUP) tarafından kontrol edilen Zhongguancun Summit Enviro-Protection Co., Ltd'nin (ZGC ENV), DEUTZ Zhongguancun Hydrogen Technology Co. (DEUTZ ZGC) ünvanlı yeni bir ortak girişim kurması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir. ZGC ENV, ZGC GRUP aracılığıyla nihai olarak Beijing State-owned Capital Operation and Management Company (PEKİN SCOMC) tarafından kontrol edilmektedir; dolayısıyla, işlem ertesinde DEUTZ ZGC nihai olarak PEKİN SCOMC ve DEUTZ tarafından kontrol edilecektir.
- Bildirim konusu işlemin temelini DEUTZ ÇİN ile ZGC ENV arasında 05.07.2023 tarihinde akdedilen "İlk Hissedarlar Sözleşmesi" ile 29.12.2023 tarihinde akdedilen "Tadil Edilmiş Hissedarlar Sözleşmesi" (SÖZLEŞME) oluşturmaktadır.
- İşlem ile yeni kurulacak olan DEUTZ ZGC üzerinde DEUTZ ile ZGC GRUP'un dolaylı olarak %(.....)'şer oranda hisse sahibi olması planlanmaktadır. Taraflardan biri olan DEUTZ, halka açık bir şirket olup herhangi bir gerçek veya tüzel kişi tarafından kontrol

edilmemektedir. Diğer bir taraf olan ZGC GRUP'un hisselerinin %(.....)'i ise PEKİN SCOMC'a ait olup PEKİN SCOMC'un paylarının tamamına ise Beijing State Assets Supervision and Administration Commission (Pekin Kamu Varlıkları Denetim ve İdare Komisyonu/ PEKİN SASAC) sahiptir. PEKİN SASAC, Pekin bölgesinde bulunan kamu iktisadi teşebbüslerini yöneten bir Çin kamu kurumu olup işlem tarafının tespit edilmesi amacıyla öncelikle PEKİN SASAC'ın PEKİN SCOMC ve dolayısıyla ZGC GRUP üzerinde kontrol hakkının bulunup bulunmadığı sorusu gündeme gelmektedir.

- (7) Rekabet Kurulunun (Kurul) 24.11.2016 tarih ve 16-41/671-302 sayılı kararında, bir teşebbüs bünyesindeki devlet mevcudiyetinin o teşebbüsün doğrudan bir "devlet ekonomik birimi" olduğu anlamına gelmediği, bir teşebbüsün sermayesinin tamamı veya bir kısmı devlete ait olsa ve şirketlerin yönetim kurulları kamu otoriteleri tarafından belirlense bile ayrı bir teşebbüs olarak değerlendirilebileceğine yer verilmiştir<sup>1</sup>. Bu noktada, rekabet hukuku doktrininde ve Kurul içtihadında teşebbüslerin sadece kamu sermayeli olmasının bu teşebbüslerin tek kontrol altında olmaları için tek başına yeterli olmadığı kabul edilmekte; teşebbüsün stratejik kararları ve olağan işleri üzerinde hukuken ve fiilen kimin belirleyici olduğunun somut olarak ortaya konulması gerekmektedir.
- (8) *Baosteel/WISCO* kararında<sup>2</sup>, Çin Hükümetinin, Devlet Konseyi Kamu Malları Denetim ve İdare Kurulu aracılığıyla her iki işlem tarafı üzerinde yönetici sıfatıyla değil, teminat veren sıfatıyla hareket ettiği belirtilmiştir. Her ne kadar her iki taraf da Devlet Konseyi Kamu Malları Denetim ve İdare Kurulu altında yer alan kamu iktisadi teşebbüsleri olsa da, işlem taraflarının ve işlem taraflarının iştiraklerinin bağımsız faaliyetlerine müdahale edilmemesini öngören kanun uyarınca, ilgili şirketlerin Kamu Varlıkları Denetim ve İdare Komisyonundan bağımsız olarak faaliyet gösterdiği anlaşılmıştır. Benzer şekilde *China Baowu/TISCO* kararında<sup>3</sup>, Çin Hükümetinin, Merkezi Kamu Varlıkları İdaresi ve Shanxi Kamu Varlıkları İdaresi vasıtası ile her iki işlem tarafı üzerinde yönetici sıfatı ile değil, teminat veren sıfatı ile sorumluluğu bulunduğu ve işlem taraflarının bağımsız teşebbüsler olduğu değerlendirilmiştir.
- (9) İlgili mevzuat incelendiğinde ise Çin Halk Cumhuriyeti'nin 2008 tarihli Devlete Ait Teşebbüs Varlıkları Yasası'nın 6. maddesinde, hükümetin PEKİN SASAC aracılığıyla yürüteceği görevlerde esas alınacak ilkelere ilişkin olarak "*devlet organları ile teşebbüslerin birbirinden ayrıştırılması, kamu işlerine yönelik idari görevler ile devlete ait varlıkların katılımcısı olarak yürütülen fonksiyonların birbirinden ayrıştırılması ve teşebbüslerin meşru ve bağımsız ticari operasyonlarına müdahale etmeme ilkelerine dayanarak*" ifadesine yer verilmektedir. Bununla birlikte 02.03.2019 tarihli Çin Teşebbüslerinde Devlete Ait Varlıkların Denetimi ve İdaresine İlişkin Geçici Yönetmelik'in<sup>4</sup> 10. maddesi "*Katkıda bulunulan teşebbüsler ve yatırım yapılan ve kurulan teşebbüsler, ilgili kanunlar ve idari düzenlemeler kapsamında ticari faaliyetlerinde özerklik hakkına sahiptir. Devlete ait varlıkların denetim ve idaresi organları teşebbüslerin bağımsız ve yasal ticari faaliyetlerini destekler ve katkıda bulunanın görevlerini yerine getirmek dışında teşebbüslerin üretim ve ticari*

<sup>1</sup> Bir şirketin çoğunluk hissesinin bir kamu kurumuna ait olmasının, şirketin ilgili kamu kurumuyla, diğer kamu sermayeli şirketlerle ve nihai olarak devlet ile aynı ekonomik bütünlük içerisinde bulunduğu anlamına gelmeyeceği 08.03.2013 tarihli ve 13-13/198-100 sayılı, 31.10.2019 tarihli ve 19-37/550-226 sayılı, 24.11.2016 tarihli ve 16-41/671-302 sayılı ve 10.12.2020 tarihli ve 20-53/743-331 sayılı Kurul kararlarında da ele alınmıştır.

<sup>2</sup> Kurulun 24.11.2016 tarihli ve 16-41/671-302 sayılı kararı.

<sup>3</sup> Kurulun 10.12.2020 tarihli ve 20-53/743-331 sayılı kararı.

<sup>4</sup> Interim Regulations on the Supervision and Administration of State-owned Assets in Enterprises of China.

*faaliyetlerine müdahale edemez.” şeklinde düzenlenmiştir. Yukarıda yer verilen mevzuat ve Kurul içtihadı doğrultusunda PEKİN SASAC’ın geleneksel bir yatırımcıdan ziyade bir denetim otoritesi olarak faaliyetlerini sürdürdüğü, yalnızca mevzuat kapsamında sorumluluklarını yerine getirdiği ve PEKİN SCOMC ve dolaylı olarak ZGC GRUP ile ZGC ENV’nin stratejik kararları üzerinde belirleyici etkisinin bulunmadığı değerlendirilmektedir.*

- (10) Öte yandan ZGC GRUP’un Esas Sözleşmesi uyarınca ZGC GRUP’un paylarının %(...)’ini elinde bulunduran PEKİN SCOMC’un çoğunluk oylarıyla ZGC GRUP’un yönetim kurulu üyelerini ve yönetim kadrosunu (genel müdür ve diğer üst düzey yönetimi) atayabildiği ve ZGC GRUP’un bütçe, büyük yatırımlar ve iş planları dâhil olmak üzere stratejik kararları hakkında karar alabildiği anlaşılmaktadır. Bu kapsamda ZGC ENV’nin ZGC GRUP aracılığıyla nihai olarak PEKİN SCOMC tarafından kontrol edileceği, PEKİN SASAC’ın ise söz konusu teşebbüs üzerinde kontrol hakkının bulunmadığı söylenebilir.
- (11) 2010/4 Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ’in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi uyarınca, *“Bu Tebliğ bakımından kontrol, ayrı ayrı ya da birlikte, fiilen ya da hukuken bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama olanağını sağlayan haklar, sözleşmeler veya başka araçlarla meydana getirilebilir. Bu araçlar özellikle bir teşebbüsün malvarlığının tamamı ya da bir kısmı üzerinde mülkiyet veya işletilmeye müsait bir kullanma hakkı, bir teşebbüsün organlarının oluşumunda ya da kararları üzerinde belirleyici etki sağlayan haklar veya sözleşmelerdir.”* hükmü yer almaktadır. Aynı maddenin üçüncü fıkrasında; *“Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir.”* hükmüne yer verilmiştir. 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir ortak girişimin kurulması için; i) ortak kontrolün bulunması ve ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak kurulması gerekmektedir.
- (12) Bildirim konusu işlem ile nihai olarak PEKİN SCOMC ve DEUTZ tarafından bir ortak girişim kurulması planlanmaktadır. Bu doğrultuda Bildirim Formu ve SÖZLEŞME hükümleri incelendiğinde, SÖZLEŞME’nin 5.1. maddesi uyarınca DEUTZ ÇİN ve ZGC ENV’nin, DEUTZ ZGC üzerinde %(...) ve %(...) hisse oranına sahip olacağı görülmektedir. Ayrıca SÖZLEŞME’nin 11.4. maddesi uyarınca *“Hissedarlar Toplantısının”* ortak girişimin en yüksek karar makamı olduğu ve bu çerçevede ortak girişimin direktör olarak anılan Yönetim Kurulu üyeleri ile denetçilerinin atanması, görevden alınması ve değiştirilmesi, Yönetim Kurulu ve denetçi raporlarının görüşülmesi ve onaylanması, ana sözleşmenin değiştirilmesi vb. hususlara yönelik olarak (...) ile karar alabileceği görülmektedir<sup>5</sup>.
- (13) Bu hususa ek olarak DEUTZ ZGC’nin Yönetim Kuruluna ilişkin SÖZLEŞME’nin 12. maddesinin ikinci fıkrasına göre Yönetim Kurulunun; ortak girişimin operasyonel ilke ve yatırım kılavuzlarının belirlenmesi, yatırım yapma kararlarının alınması, *“Hissedarlar Toplantısının”* kararlarının uygulanması, iş planlarının, operasyonel planlarının yatırım planlarının, araştırma ve geliştirme planlarının ve üretim

<sup>5</sup> SÖZLEŞME’nin 11. maddesinin beşinci fıkrasına göre karar nisabı için gerekli olan (...) sağlanamaması durumunda kilitleme mekanizması mevcut olup kilitleme halinde belirleyici oy yetkisi ana şirketlerden hiçbirine verilmemiştir. Kilitleme durumunda bir ay içerisinde tekrar bir oylama gerçekleştirileceği belirtilmekte olup kilitlemenin çözülememesi durumunda tarafların diğer tarafın hisselerini satın alabileceği hüküm altına alınmıştır. DEUTZ ÇİN ve ZGC ENV, tamamıyla devralınma (buy-out) konusunda anlaşamazlarsa SÖZLEŞME’yi feshedip ve DEUTZ ZGC’nin tasfiyesi sürecini başlatma talebinde bulunabileceklerdir.

yerelleştirme planlarının belirlenmesi, Genel Müdürün teklifleri doğrultusunda yönetim ekibinin atanması değiştirilmesi ve şirket fiyatlandırma politikalarının onaylanması gibi hususlara yönelik olarak stratejik niteliğe sahip olduğu değerlendirilen kararları alabileceği görülmektedir.

- (14) Stratejik nitelikte kararlar alabilme kabiliyetine sahip olan DEUTZ ZGC Yönetim Kurulunun karar alma mekanizması incelendiğinde SÖZLEŞME'nin "Kurulun Oluşumu" başlıklı 12. maddesinin birinci fıkrasında Yönetim Kurulu başkanı dâhil olmak üzere direktör olarak anılan (.....) üyeden oluşacağı belirtilmiştir, bu çerçevede başkan dâhil (.....) üyenin ZGC ENV tarafından, diğer (.....) üyenin ise DEUTZ ÇİN tarafından tayin edileceği görülmektedir. Karar nisabının ise usulüne uygun bir şekilde temsil edilen en az (.....) Yönetim Kurulu üyesinin hazır bulunması kaydıyla hazır bulunanların (.....) olumlu oyu ile sağlanacağı belirtilmektedir. Başkan da dâhil olmak üzere bütün Yönetim Kurulu üyeleri (.....) yıllık süre için atanmaktadır. Bir Yönetim Kurulu üyesinin atanması, görevden alınması ve değiştirilmesi için hissedarların (.....) ihtiyaç duyulmaktadır<sup>6</sup>. Sözleşme'nin 14.1. maddesi uyarınca DEUTZ ZGC'nin (.....) DEUTZ ÇİN (.....) ZGC ENV tarafından atanan toplamda (.....) denetçisinin olacağı belirtilmiştir.
- (15) Bu Sözleşme maddelerine göre DEUTZ ZGC'nin faaliyetleri veya iş planı, bütçe ve önemli yatırımlara ilişkin kararlarının alınmasında her bir tarafın olumlu oyu aranmaktadır. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'unun (Kontrol Kılavuzu) 48. paragrafında "(...)Belirli bir hissedara bir teşebbüste stratejik kararları belirleme yetkisi veren tek kontrolün aksine, ortak kontrolün özelliği iki ya da daha fazla ana şirketin önerilen stratejik kararları reddetme yetkisinden kaynaklanan kilitleme olasılığıdır. Ortak kontrole sahip hissedarlar ortak girişimin ticari politikasına karar verirken ortak bir anlayışa sahip olmak ve işbirliği yapmak zorundadır. Hissedarlar (ana şirketler) kontrol edilen teşebbüsle (ortak girişim) ilgili önemli kararlarda mutabakata varmak zorundaysa ortak kontrol söz konusudur (...)" ifadesi yer almaktadır.
- (16) İlgili Kılavuz uyarınca stratejik kararların alınmasında tüm tarafların olumlu oyunun aranması DEUTZ ÇİN ve ZGC ENV'nin, DEUTZ ZGC üzerinde ortak kontrol hakkı bulunacağını göstermektedir. Dolayısıyla, tüm bu sözleşme hükümlerinden DEUTZ ZGC'nin işlem taraflarının ortak kontrolünde olacağı kanaatine varılmıştır.
- (17) Öte yandan, DEUTZ ZGC'nin bağımsız olarak faaliyet göstermek için yeterli kaynaklara sahip olup olmadığına ilişkin olarak; pazarda bağımsız olarak faaliyet göstermek için günlük ve idari konulardan sorumlu bir yönetime, yeterli mali kaynaklara, personele ve maddi ve maddi olmayan varlıklara sahip olacağı belirtilmiştir. Ayrıca DEUTZ ZGC'nin bir ofis alanı kiralamak suretiyle çeşitli türlerde ekipmanlar satın alacağı, kendi işini işlem taraflarından bağımsız özerk bir kuruluş olarak finanse edeceği ve kendi çalışanlarını bağımsız bir şekilde istihdam edebilecek mali kaynağa sahip olacağı ifade edilmiştir.
- (18) DEUTZ ZGC'nin ilgili teşebbüslerin belirli bir işlevini yerine getirmenin ötesine geçen faaliyetlerde bulunup bulunmayacağına ilişkin olarak; ortak girişimin, işlem taraflarından bağımsız olarak pazarda faaliyet göstereceği, gerçekleştireceği cironun %(.....) üçüncü taraflardan elde edeceği ve bu çerçevede ana teşebbüslerin belirli bir işlevini yerine getirmek üzere kurulmuş bir şirket olmanın ötesinde hizmet vereceği belirtilmiştir.

<sup>6</sup> Sözleşme'nin 11.5. maddesi.

- (19) DEUTZ ZGC'nin satış ve satın ama ilişkilerinde ilgili teşebbüslere bağımlı olup olmayacağına ilişkin olarak; ortak girişim tarafından H2ICE odaklı satışların yanında H2ICE'ler ve jeneratör düzenekleri için yedek parça dâhil olmak üzere tamirat ve bakım hizmetlerinin de gerçekleştirileceği ve sabit hızlı H2ICE'nin girdi olarak kullanılacağı uygulamaların geliştirileceği belirtilmiştir. İlaveten en geç 2025 yılının başlarında gerçekleşmesi planlanan ve DEUTZ tarafından ortak girişime verilecek H2ICE lisansları vasıtasıyla ortak girişimin araştırma ve geliştirme faaliyetlerini genişleteceği, temin edilen H2ICE motorlarını bir montaj ortağına sağlayacağı ve montajı gerçekleştirilen jeneratör düzeneklerinin satışını gerçekleştireceği ve söz konusu satışların ortak girişimin ana faaliyeti olacağı ifade edilmiştir. Bu kapsamda DEUTZ ZGC'nin ana şirketlerden yaptığı alımların değerlendirmesinde ortak girişimin ürüne katma değer sağladığı ve dolayısıyla taraflar için bir satış acentesi olarak hareket etmeyeceği söylenebilecektir. Bununla birlikte DEUTZ ZGC ile taraflar arasında birtakım tedarik ilişkileri olabileceği ancak bu ilişkilerin cari ticari koşullarda gerçekleşeceği ve nihai olarak DEUTZ ZGC'nin cirosunun %(.....)'den fazlasını üçüncü taraflardan elde edeceği belirtilmiştir<sup>7</sup>.
- (20) DEUTZ ZGC'nin kalıcı olarak faaliyet göstermesinin hedeflenip hedeflenmediğine ilişkin olarak; (.....) ifade edilmiştir.
- (21) Bu kapsamda, bildirim konusu işlem ile kurulacak DEUTZ ZGC'nin; ticari faaliyetlerini bağımsız olarak yürütmek için yeterli kaynaklara sahip olacağı, ana şirketlerin belli bir işlevi ötesinde faaliyet göstereceği ve satın alma ve satış politikasını ana şirketlerden bağımsız bir şekilde belirleyebileceği değerlendirilmektedir. Ancak SÖZLEŞME'nin 2. maddesinin beşinci fıkrasında yer alan (.....) kadar geçerli olacağı ifadesi, DEUTZ ZGC'nin faaliyetlerinin süreklilik arz edip etmeyeceği kapsamında yapılacak değerlendirme bakımından önem taşımaktadır.
- (22) Kontrol Kılavuzu'nun "Kalıcı Faaliyet Gösterme" başlıklı 5.4. maddesi uyarınca; ortak girişim için belirli bir süre aralığı ortaya konması ve bu sürenin ilgili teşebbüslerin yapısında kalıcı bir değişiklik yapmaya yetecek kadar uzun olması ya da, bu süre sona erdikten sonra da ortak girişimin devam etme olasılığının öngörülmesi durumları, ortak girişimin kalıcı olarak faaliyet gösterdiğinin kabul edilmesine engel değildir. Bu çerçevede, ortak girişimin en az (.....) faaliyet göstermesinin planlandığı dikkate alındığında, anılan sürenin teşebbüslerin yapısında kalıcı bir değişiklik yapmaya yetecek kadar uzun olduğu ve DEUTZ ZGC'nin pazarda kalıcı olarak faaliyet göstereceği değerlendirilmektedir.
- (23) Yukarıdaki bilgi ve değerlendirmeler neticesinde, DEUTZ ZGC'nin ilgili teşebbüsler tarafından ortak kontrol edilmesi ve bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini yerine getirebilecek yeterliliği haiz olması dolayısıyla bildirim konu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesindeki esaslar çerçevesinde tam işlevsel bir ortak girişim kurulması olarak nitelendirilebileceği ve bu bakımdan başvuruya esas işlemin bir devralma işlemi niteliğinde olduğu anlaşılmaktadır.
- (24) Tarafların cirolarının incelenmesiyle ciroların 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde belirtilen eşikleri aştığı ve söz konusu işlemin Kuruldan izin alınması gereken bir devralma işlemi niteliğinde olduğu görülmüştür.
- (25) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca Türkiye'de bildirim konusu işlemten etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu

<sup>7</sup> 2025 yılının başına kadar devam etmesi beklenen aşamada DEUTZ ZGC'nin DEUTZ'dan H2ICE satın alacağı ve temin edilen makinelerin jeneratör düzeneklerine monte edileceği akabinde jeneratör düzeneklerinin üçüncü taraf müşterilere satacağı ifade edilmektedir.

ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğ erinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları, etkilenen pazarları oluşturmaktadır.

- (26) Bildirim Formunda, 2024 yılının sonunda Çin Halk Cumhuriyeti'nde kurulması beklenen DEUTZ ZGC'nin, 1 MW'nin altında güç çıktısı veren ve sabit hızda 1000 RPM üzerinde hıza sahip olan 7.8 litre motor hacimli sabit hızlı hidrojen içten yanmalı motorları ile hidrojen jeneratör düzenekleri pazarında faaliyet göstermesinin planlandığı ifade edilmiştir. Ayrıca DEUTZ ZGC'nin Çin'de faaliyet göstereceği ve Türkiye'de faaliyet göstermeyi planlamadığı belirtilmiştir.
- (27) Ortak girişim taraflarından DEUTZ; inşaat ekipmanları, tarım makineleri, forkliftler ve kaldırma platformları gibi malzeme taşıma ekipmanları, ticari araçlar, demiryolu araçları ile özel veya ticari amaçlarla kullanılan teknelere yönelik olmak üzere dizel, gazlı, hibrit, elektrikli ve hidrojen tahrik sistemleri üretimi alanında faaliyet göstermektedir. DEUTZ'un Türkiye pazarına yönelik satışları Almanya'da yerleşik olan iştiraki aracılığı ile yapılmakta olup söz konusu teşebbüs yeni motor satışları ve yedek parçaların ikincil pazarda satışını gerçekleştirmektedir.
- (28) Diğer ortak girişim tarafı olan PEKİN SCOMC ise devlet sermayesi yönetim platform şirketi olup PEKİN SCOMC tarafından yönetilen sermaye yatırımı projeleri elektronik, otomobil, çevre koruma, tarım ve diğer alanları kapsamaktadır. PEKİN SCOMC'un Türkiye'de faaliyet gösteren en yüksek ciroya sahip iştiraklerinden SHOUGANG boru çeliği satışı, BAIC ise otomobil satışı faaliyetinde bulunmaktadır. Bununla birlikte Türkiye'de PEKİN SASAC tarafından nihai olarak kontrol edilen ve gelecekte hidrojen motorları ve hidrojen jeneratörleri üretmeyi planlayan veya söz konusu pazarın alt ve üst pazarında faaliyet gösteren herhangi bir teşebbüsün bulunmadığı belirtilmiştir.
- (29) DEUTZ ZGC'nin Türkiye'ye ilişkin herhangi bir faaliyette bulunmasının planlanmaması ve faaliyetlerinin Çin ile sınırlı olmasının planlanması nedeniyle ortak girişim tarafları ve/veya DEUTZ ZGC'nin faaliyetleri bakımından Türkiye'de herhangi bir pazarda yatay ve/veya dikey örtüşmenin meydana gelmeyeceği değerlendirilmektedir.
- (30) Bununla birlikte küresel ölçekte ortak girişim tarafları olan DEUTZ ve PEKİN SCOMC tarafından hâlihazırda hidrojen motorları, hidrojen motorlarını bir girdi olarak kullanan jeneratör düzenekleri ve söz konusu ürünlere ilişkin yedek parça bakım ve onarım hizmetleri sunulmamakla birlikte DEUTZ'un geleceğe dönük planları arasında söz konusu faaliyetlerde hizmet sunmayı planlandığı anlaşılmıştır. Taraf vekilince sunulan cevabi yazıda, DEUTZ ile DEUTZ ZGC arasında ilerleyen dönemlerde küresel ölçekte; 1 MW'nin altında güç çıktısı veren ve 1000 RPM üzerinde hıza sahip enerji üretimine yönelik hidrojen motorları pazarı, hidrojen motorları için yedek parça, onarım ve bakım hizmetleri pazarında, 1 MW'nin altında güç çıktısı veren ve 1000 RPM üzerinde hıza sahip hidrojen jeneratör düzenekleri pazarı, hidrojen jeneratör düzenekleri için yedek parça, onarım ve bakım hizmetleri pazarlarında ve 1 MW'nin altında güç çıktısı veren ve 1000 RPM üzerinde hıza sahip hidrojen jeneratör düzeneklerinin araştırılması ve geliştirilmesi pazarında yatay örtüşme söz konusu olabileceği beyan edilmiştir. Küresel ölçekte tarafların faaliyetleri ile DEUTZ ZGC arasında ise dikey bir örtüşme bulunmamaktadır.
- (31) Bu bağlamda tarafların küresel çapta yürüttüğü faaliyetler irdelendiğinde söz konusu pazarlarda potansiyel anlamda yatay bir örtüşme olacağı değerlendirilse dahi bu tür motor ve jeneratörlerin henüz seri üretimleri olmaması nedeniyle küresel bazdaki pazar payı verilerinin oldukça düşük seviyelerde kalacağı anlaşılmaktadır. Bununla birlikte rakip teşebbüsler tarafından hidrojen motorları için başka uygulamaların

geliştirildiği görülmekte olup bahse konu pazarlarda bildirim konu işlem nedeniyle küresel ölçekte yatay seviyede meydana gelecek herhangi bir rekabetçi endişenin söz konusu olmayacağı sonucuna varılmıştır.

- (32) Bildirim kapsamında edinilen bilgiler doğrultusunda, devir işlemi neticesinde 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun ortaya çıkmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

#### **H. SONUÇ**

- (33) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.