

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2022-3-019  
Karar Sayısı : 22-15/248-107  
Karar Tarihi : 31.03.2022

(Ortak Girişim)

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Birol KÜLE  
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,  
Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER** : Ümit GÖRGÜLÜ, Ebru ÖZAKTAŞ, Çağan ÜNSAL

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN**

: - Tricon International Limited  
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK,  
Av. O. Onur ÖZGÜMÜŞ, Av. S. Buğrahan KÖROĞLU,  
Av. Efe OKER, Av. Su AKGÜL, Av. Ziba A. ABACI  
Çitlenbik Sokak No: 12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Chemieuro S.L.'nin Avrupa işkolunun ortak kontrolünün Tricon Dry Chemicals LLC aracılığıyla Tricon International Ltd. ve Chemieuro S.L. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 28.02.2022 tarih ve 25758 sayı ile intikal eden ve eksikleri 18.03.2022 tarih ve 26408 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 21.03.2022 tarih ve 2022-3-019/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Yapılan bildirimde, Chemieuro S.L.'nin (CSL) Avrupa işkolu hisselerinin %(...) Tricon Dry Chemicals LLC (TRICON DRY) aracılığıyla devralınması ve böylece CSL'nin Avrupa işkolu üzerinde Tricon International Limited (TRICON) ve CSL tarafından ortak kontrol tesis edilmesi işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) 2010/4 sayılı Tebliğ 5. maddesinin üçüncü fıkrasında: *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir."* hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm uyarınca dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (6) Hâlihazırda CSL Avrupa'nın tüm hisselerini elinde bulunduran CSL, bu hisselerin %(...) TRICON DRY'a devredecektir. İşlem ile birlikte, CSL ve TRICON, CSL Avrupa'nın hisselerinin %(...) dolaylı olarak sahip olacaktır. Hissedarlar Sözleşmesi'nin 6.1. maddesinde genel kurul toplantısında alınan bütün kararlar

bakımından CSL Avrupa'nın toplam hisse sermayesinin %(.....) fazlasının olumlu oyu gerektiği hükme bağlanmıştır. Yine aynı sözleşmenin 7. maddesi ise yönetim kuruluyla ilgili düzenlemeler içermektedir. Buna göre yönetim kurulu üyeleri, (.....) CSL, (.....) TRICON tarafından tayin edilen toplam (.....) üyeden oluşacaktır. Yönetim kurulu tarafından alınacak kararlar için, üyelerin oy birliği gerekmektedir. Yönetim kurulu toplantıları, toplantıda en az (.....) yönetim kurulu üyesi hazır bulunmadığı veya temsil edilmediği sürece geçerli bir şekilde toplanmış sayılmayacaktır. Açıklamalar çerçevesinde CSL ve TRICON'un CSL Avrupa üzerinde ortak kontrol tesis edeceği anlaşılmaktadır.

- (7) Ortak girişimler bakımından tam işlevsellik kriteri ile ifade edilen temel amaç, kurulacak olan ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanabilmesini sağlamaktır. Bildirimde CSL Avrupa'nın işlerini kalıcı olarak yürütmek üzere kendine ait finansal kaynaklara, personele ve malvarlığına sahip olduğu, tam zamanlı bir İcra Kurulu Başkanı dahil olmak üzere günlük faaliyetleri ile ilgilenecek bir yönetime sahip olacağı, pazarda bağımsız olarak faaliyet göstermek için yeterli kaynaklarının bulunduğu belirtilmiştir. CSL Avrupa'nın işlem sonrasında ana teşebbüslerin belirli bir işlevinin ötesinde faaliyetlerinin bulunacağı belirtilmiştir. Bu kapsamda CSL Avrupa, cirosunu polimerlerin tedariki aracılığıyla kendi nihai müşterileri ile (bağımsız üçüncü kişiler) ticari ilişkilerinden elde edecektir. CSL Avrupa'nın pazarda hâlihazırda yıllardır yerleşik ve aktif bir oyuncu olduğu, işlem sonrasında da iktisadi açıdan bağımsız olacağı belirtilmiştir. Alımlar bakımından CSL Avrupa'nın ürünlerinin önemli bir bölümünü ana şirketlerinden farklı kaynaklardan temin edeceği, TRICON'un, yılda (.....) miktarındaki uygun ürünü CSL Avrupa için mevcut bulduracağı, ancak CSL Avrupa'nın minimum veya herhangi bir miktarda ürün satın almasına ilişkin bir yükümlülüğü olmayacağı ifade edilmiştir. İlaveten, CSL Avrupa'nın yılda en (.....) miktarındaki ürünü alternatif tedarikçilerden elde etmesi gerekecektir. Hâlihazırda CSL'nin ve CSL Avrupa'nın başlıca tedarikçisi olan (.....) işlem sonrasında da önemli bir tedarikçi olmaya devam edeceği belirtilmiştir. CSL Avrupa'nın taraflardan alım yapmasına ilişkin herhangi bir yükümlülüğü olmadığı ve birden fazla tedarikçiyle çalışabileceği anlaşılmaktadır. Bu kapsamda, CSL Avrupa'nın ana şirketlerinden yapacağı alımlara bağlı olmayacağı ve tam işlevsel bir ortak girişim niteliğinde olacağı anlaşılmaktadır.
- (8) Yukarıda yer verilen bilgi ve açıklamalardan, bildirim konu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu görülmektedir. Tarafların ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından işlem izne tabidir.
- (9) TRICON endüstriyel kimyasalların, kuru dökme yüklerin, yakıtların, plastik ara ürünlerinin ve gübrelerin fiziksel hareketi ve pazarlaması alanında faaliyetlerini sürdürmektedir. TRICON'un plastik iş kolunun daha da geliştirilmesi amacıyla kurulmuş olan TRICON DRY her çeşit plastik ve polimerlerin dağıtım iş kolunda faaliyet göstermekte olup; kimyasal, kuru dökme yük, yakıt, plastik, hammadde ve gübrelerin toptan satış ve dağıtımını yapmaktadır.
- (10) CSL polimerlerde uzmanlaşmış uluslararası bir kimyasal dağıtım şirketidir. Daha çok Avrupa ve Türkiye'de endüstriyel şirketlere hizmet veren CSL; Hollanda, Portekiz, Fransa, İspanya, Almanya, Birleşik Krallık, İtalya ve Türkiye'de bulunan ofisleriyle küresel ölçekte faaliyet göstermektedir. CSL'nin satış ve dağıtımını gerçekleştirdiği polimerler arasında; poliolenler, stirenler, mühendislik polimerleri ve diğer polimerler

bulunmaktadır. Teşebbüs, Tarragona (İspanya) ve Antwerp'te (Belçika) bulunan iki ana lojistik merkezi üzerinden uluslararası polimer taşımacılığı alanındaki faaliyetlerini sürdürmektedir.

- (11) Bildirim formunda, CSL Avrupa'nın Türkiye'ye ilişkin herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı ve Türkiye'den herhangi bir ciro elde etmediği belirtilmektedir. CSL Avrupa'nın Türkiye'de kurulu herhangi bir iştiraki ve/veya bağlı kuruluşu bulunmamaktadır.<sup>1</sup> CSL Türkiye'de endüstriyel kimyasalların ve polimer ürünlerinin tedariki alanında faaliyet göstermekte olup, Türkiye'de kurulu Chemieuro Polimer Plastik A.Ş. (CSL Türkiye) unvanlı bir iştiraki bulunmaktadır.<sup>2</sup> Bu noktada CSL'nin Türkiye'deki iş kolunun CSL Avrupa'ya devredilmeyeceği dolayısıyla kontrol yapısında herhangi bir değişiklik olmayacağı belirtilmelidir. Bu bilgiler ışığında, CSL Avrupa ve ana teşebbüslerin faaliyetleri arasında Türkiye'de yatay ve dikey anlamda herhangi bir örtüşme bulunmadığı, bu çerçevede 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun doğmayacağı değerlendirilmektedir.
- (12) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 13. maddesinde de belirtildiği üzere, teşebbüsler arasında rekabeti sınırlayıcı amacı veya etkisi olan ve bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, 4054 sayılı Kanun'un 4. ve 5. maddeleri çerçevesinde de değerlendirilmektedir. Koordinasyon riskinin özellikle, ana teşebbüslerden en az ikisi ortak girişimle aynı pazarda veya bu pazarın alt ve üst pazarında ya da bu pazarla yakından ilişkili komşu pazarda faaliyette bulunuyorsa ortaya çıktığı kabul edilmektedir.
- (13) İşlem Türkiye'de faaliyet göstermeyen tam işlevsel bir ortak girişimin ortak kontrolünün devralınmasına ilişkindir. CSL Avrupa'nın Türkiye'de faaliyet göstermediği ve CSL Türkiye'nin devre konu olmadığı da dikkate alındığında, Türkiye'de herhangi bir olası ilgili ürün pazarında tarafların faaliyetleri arasında örtüşme ortaya çıkmamaktadır. İşlem taraflarının, işlem sonrasında da bağımsız teşebbüsler olarak faaliyet göstermeye devam edecekleri ve bu nedenle Türkiye'deki faaliyetlerinin hiçbir şekilde bir araya gelmeyeceği belirtilmiştir. Bu çerçevede bildirilen işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi anlamında rekabeti sınırlayıcı amacı veya etkisi olan bir koordinasyona yol açmayacağı değerlendirilmektedir.

---

<sup>1</sup> CSL Avrupa'nın yalnızca CSL Türkiye'ye sınırlı düzeyde grup içi satış gerçekleştirdiği, grup içi satış niteliğindeki bu satışlardan pazar payı atfedilse dahi bu oranın tüm pazar segmentleri bakımından %(...) altında kalacağı, nitekim PerkinElmer, Inc., Ultrapolymers Limited, Ravago Group, Guzmán Global SL. ve Saudi Basic Industries Corporation dâhil olmak üzere Türkiye pazarında faaliyet gösteren birçok çokuluslu rakibin bulunduğu belirtilmiştir.

<sup>2</sup> Diğer işlem tarafı TRICON'un Türkiye'de kurulu Tricon Energy Plastik ve Kimyevi Maddeler Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. unvanlı bir iştiraki ve bu iştirakinin Tricon Energy Plastik ve Kimyevi Maddeler Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. İstanbul Şubesi unvanlı İstanbul'da faaliyet gösteren bir şubesi bulunmaktadır.

## H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.