

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2005-4-240 (Özelleştirme Nihai Bildirim)
Karar Sayısı : 05-79/1098-315
Karar Tarihi : 24.11.2005

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ,
Rıfki ÜNAL, Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI,
M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : Serpil YANIK, Esin ÇERÇİOĞLU

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20

: T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı

D. TARAFLAR

: - T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı
Hüseyin Rahmi Sk. No:12 Çankaya/Ankara
- Çelikler Taahhüt İnşaat ve Sanayi A.Ş.
Tahran Cd. Billur Sk. No:29/3 Kavaklıdere/Ankara
- Koçoğlu İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Abidin Daver Sk. No:37 Çankaya/Ankara
- IC Antbel Antalya Belek Turizm Yatırımları A.Ş.
Çağlayan Mh. Barınaklar Blv. No:28 Antalya

30

E. DOSYA KONUSU: Emekli Sandığı Genel Müdürlüğü'ne ait Büyük Ankara Oteli'nin özelleştirme yolu ile devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.

40

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 23.8.2005 tarih ve 5923 sayı ile giren Özelleştirme İdaresi Başkanlığı (ÖİB)'nin ön bildiriminde, Emekli Sandığı Genel Müdürlüğü'ne ait Büyük Ankara Oteli'nin satış yöntemiyle özelleştirilmesine ilişkin olarak, 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ'in 4. maddesi uyarınca Rekabet Kurulu'nun görüşü talep edilmiştir.

31.8.2005 tarih, 728 sayılı daire görüşü ve 2.9.2005 tarih, 6152 sayıyla Kurum kayıtlarına giren ÖİB'nin görüşü dikkate alınarak, 8.9.2005 tarih ve 05-55/835-M sayılı karar ile konuya ilişkin Rekabet Kurulu Görüşü oluşturulmuş ve anılan İdare'ye bildirilmiştir.

Bu çerçevede, Kurum kayıtlarına en son 11.11.2005 tarih ve 7978 sayıyla giren ÖİB'nin izin başvurusu üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin

50 Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" ve 1998/4 sayılı Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 21.11.2005 tarih, 2005-4-240/Öİ-05-SY sayılı Özelleştirme Nihai Bildirim Raporu, 21.11.2005 tarih, REK.0.08.00.00/339 sayılı Başkanlık önergesi ile 05-79 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; Büyük Ankara Oteli'nin satış usulüyle özelleştirilmesi işleminin, 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde belirlenen eşiklerin aşılması nedeniyle izne tabi olmadığı ifadelerine yer verilmiştir.

60 H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İLGİLİ PAZAR

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

Bildirime konu özelleştirme işlemi açısından ilgili ürün pazarı, "beş yıldızlı otelcilik hizmetleri pazarı" olarak tespit edilmiştir.

H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

Dosya mevcudu bilgiler dikkate alınarak, ilgili coğrafi pazar "Ankara İli" olarak belirlenmiştir.

H.2. YAPILAN TESPİTLER VE HUKUKİ DEĞERLENDİRME

70 Dosya konusu özelleştirme işlemi ile, Emekli Sandığı Genel Müdürlüğü'ne ait Büyük Ankara Oteli "satış" yöntemiyle özelleştirilecektir.

1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca, özelleştirme yoluyla devralma işlemlerinde, taraflarının ilgili ürün piyasasındaki toplam pazar paylarının %25'i veya cirolarının 25.000.000- YTL.'yi aşması halinde; işlemlerin hukuki geçerlilik kazanabilmeleri için Rekabet Kurulu'ndan izin alınması zorunludur.

80 Modernizasyon çalışmaları nedeniyle faaliyeti durdurulmuş olan, Büyük Ankara Oteli'nin 2002 yılından bugüne kadar gerçekleşmiş herhangi bir cirosu bulunmamaktadır. Öte yandan anılan Otel'in ilgili pazardaki 2001 yılı cirosu yaklaşık (.....) YTL., pazar payı ise otelin yatak sayısı dikkate alındığında %(....), oda sayısı dikkate alındığında %(....)'tür. Ayrıca, ihalede en yüksek teklifleri veren Çelikler Taahhüt İnşaat ve Sanayi A.Ş., Koçoğlu İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş., IC Antbel Antalya Belek Turizm Yatırımları A.Ş.'nin ilgili ürün pazarında faaliyeti bulunmamaktadır. Buna göre, söz konusu Tebliğ'de öngörülen eşikler aşılmadığından, işlem Kurul'un iznine tabi değildir.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

1. 13.7.2005 tarihinde yürürlüğe giren 5388 sayılı yasa nedeniyle 8 kurul üyesinin katılımıyla toplantının yapılabileceğine OYÇOKLUĞU ile,
- 90 2. Satış usulüyle özelleştirilmesi öngörülen Emekli Sandığı Genel Müdürlüğü'ne ait Büyük Ankara Oteli'nin satış ihalesinde sırasıyla en yüksek ilk üç teklifi veren Çelikler Taahhüt İnşaat ve Sanayi A.Ş., Koçoğlu İnşaat

100 Sanayi ve Ticaret A.Ş. ve IC Antbel Antalya Belek Turizm Yatırımları A.Ş.'nin ilgili pazarda faaliyet göstermemeleri ve ilgili pazarda bulunan herhangi bir işletme veya tesis ile ortaklık, idare ve denetim ilişkilerinin olmaması sebebiyle, devrin anılan üç teşebbüsten birine yapılması durumunda 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" in 5. maddesinde öngörülen ciro ve pazar payı eşiklerinin aşılmadığına, dolayısıyla ilgili işlemin 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun" ve anılan Tebliğ kapsamında izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

**(24.11.2005 tarih, 05-79/1098-315 sayılı Kurul Kararı'na)
KARŞI OY GEREKÇESİ**

13.07.2005 tarih ve 25874 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 5388 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun"un 3. maddesi ile, 4054 sayılı Kanun'un 22. maddesi ;

"Rekabet Kurulu, biri Başkan, biri İkinci Başkan olmak üzere toplam yedi üyeden teşekkül eder" şeklinde değiştirilmiştir.

Ayrıca, Rekabet Kurulu'nun mevcut üye sayısı bugün itibarıyla 8 olmasına rağmen, üye sayısı 7' ye düşünceye kadar toplantıların 8 üyenin katılımı ile yapılacağına dair geçici bir hükme de 5388 sayılı Kanun'da yer verilmemiştir.

Karar nisabı da aynı Kanun'un 5. maddesinde 7 üye için belirlenmiş olup, bu nisabın 8 üye içinde kıyasen uygulanacağına dair hüküm bulunmamaktadır.

Bu nedenle, 5388 sayılı Kanun'un yürürlüğe girdiği tarih olan 13.07.2005 tarihinden itibaren Kurul toplantılarının en fazla 7 üyenin katılımı ile yapılması gerektiği kanaatında olduğumuzdan, toplantının 8 üyenin katılımı ile yapılmasına dair çoğunluk görüşüne karşıyız.

Tuncay SONGÖR
İkinci Başkan

Süreyya ÇAKIN
Kurul Üyesi