

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-1-91 (Devralma)
Karar Sayısı : 07-69/843-319
Karar Tarihi : 6.9.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)
Üyeler : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER: M. Akif KAYAR, Fatma ATAÇ

C. BİLDİRİMDE

20

BULUNAN : - Sibelco Minerales S.A.
Temsilcisi Av. Ali ÇULPAN
Karanfil Cad. Yeşil Çimen Sok. No:18
34330 Levent/İstanbul

D. TARAFLAR

30

: - Sibelco Minerales S.A.
Capuchinos de Basurto No:6 5B E-48013
Bilbao, İSPANYA
- SCR-Sibelco NV
- NZM GRIT NV
- COFISA NV
- Selahattin GökÖZAN
Cumhuriyet Mah. 57.Sk No:9
Çine/Aydın
- Saffet SEVER
Yeni Mah. Menderes Bul. No:120/1 Çine/Aydın
- Ufuk SEVER
Cumhuriyet Mah. Bahçelievler Sitesi
4. Blok D:2 Çine/Aydın
- Perihan ALTINTAŞ
Hamitabat Mah. 70 Sk. No:27 Çine/Aydın
- Birsen KAYA
Cumhuriyet Mah. Muslukbaşı Sitesi
10. Blok Palmiye Apt. D:8 Çine/Aydın
- Gülşen BİLGİN
Cumhuriyet Mah. Muslukbaşı Sitesi
5. Blok Mimoza Apt. D:8 Çine/Aydın
- Hüsamettin SEVER
Cumhuriyet Mah. Muslukbaşı Sitesi
Begonya Apt. Kat:2 D:4 Çine/Aydın

40

50

- Hacer DEVECİ

E. DOSYA KONUSU: Çine Akmaden Madencilik Sanayi ve Ticaret A.Ş. ile birlikte iştirakleri Alında Madencilik Sanayi ve Ticaret A.Ş., Alabanda Madencilik Dış Ticaret A.Ş.'nin hisselerinin tamamının Sibelco Minerales SA, SCR-Sibelco NV, NZM GRIT NV, NZM NV ve Cofisa NV'den oluşan Sibelco Grubu tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

60

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 3.8.2007 tarih ve 5190 sayı ile intikal eden başvuruda eksiklikler tespit edilmesi üzerine 15.8.2007 tarih, 2874 sayılı yazı ile eksikliklerin giderilmesi istenmiş, talep edilen bilgi ve belgeler 27.8.2007 tarih, 5674 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 31.8.2007 tarih, 2007-1-91/Öİ-07-M.A.K sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 31.8.2007 tarih, REK.0.05.00.00-120/164 sayılı Başkanlık Önergesi ile 07-69 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

70

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğu ve söz konusu devir işleminin Kanun'un 7. maddesi ile yasaklanan, bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya mevcut hakim durumlarını güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabeti önemli ölçüde azaltıcı nitelikte olmadığı dolayısıyla işleme izin verilebileceği ifade edilmiştir.

80

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1 Sibelco Grubu

Merkezi Belçika'da bulunan Sibelco Grubu Sibelco Minerales SA, SCR-Sibelco NV, NZM GRIT NV, NZM NV, ve COFISA NV'den oluşmaktadır. Sibelco Minerales SA'nın %(...)'i SCR-Sibelco NV'ye aittir. SCR-Sibelco NV'nin toplam sermayesi 25.000.000 Euro'dur.

90

Sibelco Minerales SA silika kumu, kaolin (bir tür kil), kuvars ve diğer endüstriyel minerallerin çıkarılması, işlenmesi ve ticareti alanında faaliyet göstermektedir.

H.1.2. Çine Akmaden Madencilik Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Çine Akmaden)

Dosya konusu işlem çerçevesinde Çine Akmaden ile birlikte onun iştirakleri olan Alında Madencilik ve Alabanda Madencilik'in hisseleri devredilmektedir.

100 Alında Madencilik, feldspat madeninin hammadde olarak çıkarılmasında; Çine Akmaden, hammaddenin işlenmesini yaparak feldspat üretiminde ve iç pazarda satışında ve Alabanda Madencilik ise feldspatın yurtdışına ihraç edilmesinde faaliyet göstermektedir.

Toplam sermaye rakamları sırasıyla 1.600.000 YTL, 180.000 YTL ve 180.000 YTL olan Çine Akmaden, Alında Madencilik ve Alabanda Madencilik'in gerçek kişilerden oluşan ortaklarının hisse yapıları aşağıdaki gibidir:

Hissedarlar	Hisse Payları (%)		
	Çine Akmaden	Alında Madencilik	Alabanda Madencilik
Selahattin Gökozan	40	40	40
Saffet Sever	22,51	22,51	22,50
Ufuk Sever	22,51	22,51	22,49
Perihan Altıntaş	7,50	7,50	7,49
Birsen Kaya	1,87	1,87	1,88
Gülşen Bilgin	1,87	1,87	1,88
Hüsamettin Sever	1,87	1,87	1,88
Hacer Deveci	1,87	1,87	1,88
TOPLAM	100	100	100

110

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Feldspat, bir mineral grubunun genel adı olup özellikle cam, seramik, boya ve plastik sanayinde kullanılmaktadır. Türkiye'de üretilen feldspat, kalite bakımından üst düzeyde olup önemli miktarda ihracat yapılmaktadır.

120 Devredilen teşebbüslerin faaliyet alanı esas olarak feldspat çıkarılması, işlenmesi ve satışı olduğundan ilgili ürün pazarı dosya özelinde "feldspat çıkarılması, işlenmesi ve satışı" olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

İlgili coğrafi pazar "Türkiye Cumhuriyeti sınırları" olarak tespit edilmiştir.

H.3. Değerlendirme

130 H.3.1 İşlemin Niteliği Bakımından Yapılan Değerlendirme

Bildirim konusu işlem sonucunda Çine Akmaden ile birlikte onun iştirakleri olan Alında Madencilik ve Alabanda Madencilik'in hisseleri tamamıyla Sibelco Grubuna devredilecektir. Söz konusu teşebbüslerin tam kontrolü bütünüyle Sibelco Grubuna geçmesi dolayısıyla başvuru konusu devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

140 Ayrıca, Çine Akmaden'in kontrolü altında bulunan bir diğer teşebbüs olan Tralles Sigortacılık Ltd. Şti.'nin mevcut kontrol yapısında herhangi bir değişiklik olmadığından bahse konu devir kapsamında değerlendirilmesinin gerekmediği anlaşılmaktadır.

H.3.2 Eşikler Açısından Yapılan Değerlendirme

150 Devralan teşebbüs olan Sibelco Grubu'nun Türkiye'de ilgili ürün pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Dosya münderacatından devralınan teşebbüsler olan Çine Akmaden, Alında Madencilik ve Alabanda Madencilik'in 2006 yılında ilgili ürün pazarında (.....) YTL. ciro elde ettiği anlaşılmaktadır. Söz konusu ciro rakamı dikkate alındığında dosya konusu devralma işleminin 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde öngörülen 25 milyon YTL ciro eşiğini aştığı, dolayısıyla işlemin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu anlaşılmaktadır.

H.3.3 İşlemin 4054 Sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Değerlendirilmesi

160 4054 Sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca, bir birleşme veya devralmanın yasaklanabilmesi için işlemin, ya hakim durum yaratarak ya da mevcut hakim durumu güçlendirerek ilgili piyasada rekabeti önemli ölçüde azaltması gerekmektedir.

Bildirimi yapılan işlemin devralan tarafı Sibelco Grubu'nun ilgili ürün pazarında Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Devralınan teşebbüsler olan Çine Akmaden, Alında Madencilik ve Alabanda Madencilik'in 2006 yılında ilgili ürün pazarında % (...) pazar payına sahip oldukları ve rakipleriyle karşılaştırıldığında (...). sırada oldukları ile Çine Akmaden'in faaliyetlerinin %85'inin ihracata dönük olduğu söz konusu başvurusu dosyasından anlaşılmaktadır.

170 Dosya kapsamındaki bilgilerde; feldspat çıkarılması ve işlenmesinin ciddi yatırım ve teknoloji gerektirmediği, ilgili ürün pazarında hammadde temin kaynaklarının bol olduğu ifade edilmektedir. Bu unsurlar pazara giriş engellerinin mevcut olmadığına işaret etmektedir. Ayrıca ilgili ürün pazarında Çine Akmaden'in dışında ESAN (Eczacıbaşı Grubu), Kale Madencilik (Kale Grubu), Toprak Madencilik (Toprak Grubu), Matel (Elginkan Grubu), Kaltun ve Ermad gibi teşebbüslerin faaliyet gösterdiği de anlaşılmaktadır.

180 Bu çerçevede dosya konusu devralma işlemi neticesinde pazarın yapısında önemli bir değişikliğin meydana gelmeyeceği, pazara girişte ciddi engellerin bulunmadığı, pazarda faaliyet gösteren yüksek pazar payına sahip teşebbüslerin varlığı, dolayısıyla 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılması veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı anlaşılmaktadır.

H.3.4. Rekabet Yasağının Değerlendirilmesi

190

Taraflar arasında 25.7.2007 tarihinde imzalanmış olan Hisse Devir Sözleşmesi'nin 9. maddesi ile devredilen teşebbüslerin %40 hissesine sahip olan Selahattin Gökozan'a 3 yıllık rekabet etmeme yükümlülüğü getirilmektedir.

200

Yoğunlaşma işlemleriyle birlikte getirilen düzenlemelerin yan sınırlama olarak değerlendirilebilmesi için; bunların işlemle doğrudan ilgili, işlemin yürütülebilmesi için gerekli, kapsamının belirli ve sınırlı olması gerekmektedir. Devralmalarda satıcıya rekabet yasağı getirilmesinin amacı, maddi varlıklar ile satıcının geliştirdiği ticari itibar ve know-how gibi maddi olmayan varlıkların tüm değerleriyle alıcıya geçmesinin sağlanmasıdır. Bunun için, alıcının müşteri tabanı oluşturabileceği ve satıcıdan devraldığı know-how'dan tam anlamıyla faydalanabildiği ölçüde ve sürede satıcının rekabetçi davranışlarından korunması gerekmektedir. Bu itibarla, rekabet etmeme yükümlülüğünün, işlemin istenen sonucu doğurmasına katkıda bulunduğu kabul edilmektedir.

210

Bildirim konusu işlemde getirilen rekabet sınırlaması incelendiğinde, söz konusu sınırlamanın işlemle doğrudan ilgili, işlemin yürütülebilmesi için gerekli ve kapsamının belirli ve sınırlı olduğu, tek bir kişinin üzerine getirildiği ayrıca işlemle birlikte ticari marka, müşteri portföyü ve şerefienin devrinin de söz konusu olduğu görülmektedir. Anılan kısıtlamanın süre, coğrafi alan, konu ve tabi olan kişiler açısından, belirtilen amacı gerçekleştirmek için makul olandan daha fazla olmadığı ve dolayısıyla üç yıllık rekabet yasağının ilgili pazarlarda, rekabet açısından sorun oluşturmayacağı, bu nedenle de yan sınırlama sayılabileceği kanaatine ulaşılmıştır.

I. SONUÇ

220

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.