

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2008-4-245 (Devralma)
Karar Sayısı : 08-67/1085-420
Karar Tarihi : 27.11.2008

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Tuncay SONGÖR, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

B. RAPORTÖRLER : Esin AYGÜN, Selvi KOCABAY

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20 : BNP Paribas SA
Temsilcisi: Av. M. Togan TURAN
Sun Plaza, Dereboyu Sk. No:24, K:14 34398
Maslak/İstanbul

D. TARAFLAR

30 : - BNP Paribas SA
16 Boulevard des Italiens, 75009 Paris FRANSA
- Belçika Devleti
Brüksel BELÇİKA
- Lüksemburg Devleti
Lüksemburg LÜKSEMBURG
- Fortis Insurance NV
Archimedeslaan 6 3584 BA Utrecht HOLLANDA

E. DOSYA KONUSU: BNP Paribas SA tarafından Fortis Bank SA/NV, Fortis Banque Luxembourg SA ve Fortis Insurance Belgium SA/NV'nin doğrudan veya dolaylı olarak kontrollerinin devralınması ve bu işlemlere bağlı olarak Fortis Grup Şirketleri'nin Türkiye'deki iştirakleri olan Fortis Bank A.Ş., Fortis Finansal Kiralama A.Ş., Fortis Portföy Yönetimi A.Ş. ve Fortis Yatırım Menkul Değerler A.Ş.'nin kontrolünün devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına en son 20.11.2008 tarih ve 7684 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 20.11.2008 tarih ve 2008-4-245/Öİ-08-EA sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu

aynı tarih ve REK.0.08.00.00-120/331 sayılı Başkanlık Önergesi ile 08-67 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da, bildiri yapılan devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu; devir sonucunda ilgili pazarda hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi, böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı; bu çerçevede işleme izin verilmesi gerektiği, görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

Devralınan taraf olan Fortis Grubu'nun faaliyet alanı dikkate alınarak, ilgili ürün pazarı "bankacılık ve finansal hizmetler pazarı" olarak belirlenmiştir.

H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

İşleme konu olan teşebbüsün faaliyetlerinin ülkemizin tümünde satışı yapılan ürün/hizmetleri kapsamı ve ilgili ürün/hizmetler açısından rekabetin ülke çapında homojen dağıldığının aksine göstergeler bulunmaması dikkate alınarak, ilgili coğrafi pazar "Türkiye" olarak tespit edilmiştir.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

H.2.1. İşlemin Niteliği

Yapılan bildirimde, 2008 yılı sonlarında gerçekleşen küresel mali krizden Fortis Grup Şirketleri'nin de olumsuz yönde etkilendiği belirtilmekte; bu durum karşısında Belçika Devleti'nin Belçika'da faaliyet gösteren Fortis Bank SA/NV'nin istikrarını sağlamak amacıyla, önce 28.9.2008 tarihinde şirkette %49,93'lük bir katılım elde ettiği, sonrasında ise geriye kalan tüm hisseleri satın aldığı ifade edilmektedir. Benzer şekilde Lüksemburg Devleti'nin de Fortis Banque Luxembourg SA şirketi üzerinde katılım elde ettiği bilgisi verilmektedir. Devralma işleminin konusunu ise BNP Paribas'ın söz konusu şirketler ile Fortis Insurance Belgium NA/SV (bu şirket Fortis Insurance N.V.'den devralınacaktır.)'nin tek başına kontrolünü devralması oluşturmaktadır. Buna göre, devralma işlemleri sonrasında, BNP Paribas;

- Fortis Bank SA/NV'nin sermayesinin ve oy hakkının % 74,94'üne,
- Fortis Banque Luxembourg SA'nın sermayesinin ve oy hakkının % 66,67'sine,
- Fortis Insurance Belgium SA/NV'nin sermayesinin ve oy hakkının % 100'üne sahip olacaktır.

Devralma işlemleri sonucunda, yukarıda bahsi geçen şirketlerin kontrolü ile birlikte, Fortis Grubu'nun Türkiye'deki iştirakleri olan Fortis Bank Türkiye A.Ş., Fortis

Finansal Kiralama A.Ş., Fortis Portföy Yönetimi A.Ş. ve Fortis Yatırım Menkul Değerler A.Ş.'nin kontrolleri dolaylı olarak BNP Paribas'a geçecektir.

H.2.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ Kapsamında Değerlendirme

- 90 1997/1 sayılı Tebliğ'in "Birleşme ve Devralma Sayılan Haller" başlıklı 2. maddesinin (b) bendine göre, "*herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını ya da ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*" 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde teşebbüsler arası birleşme ve devralma olarak kabul edilmektedir.

100 Bildirim konusu işlem sonucunda, Fortis Bank SA/NV, Fortis Banque Luxembourg SA ve Fortis Insurance Belgium SA/NV'nin ve buna bağlı olarak Fortis Grubu Şirketleri'nin Türkiye'deki iştiraklerinin kontrol yapısında değişiklik meydana geleceğinden, bildirim konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi anlamında bir devralma işlemidir.

Öte yandan, anılan Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde yer alan, "*...birleşme veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulundan izin almaları zorunludur.*" hükmü ile izne tabi birleşme ve devralmalara pazar payı ve ciro eşiği getirilmiştir.

110 Fortis Grubu Şirketleri'nin ilgili ürün pazarındaki 2007 yılı cirosu yaklaşık (.....) YTL. olarak gerçekleşmiş olduğundan, -diğer verilere bakılmaksızın- anılan işlemin Kurul'un iznine tabi olduğu anlaşılmıştır.

Dosya mevcudu bilgilere göre, tarafların bankacılık ve finansal hizmetler pazarında 2007 yılındaki toplam pazar payları %5'tir. Tarafların alt pazarlarda 2007 yılında Türkiye'de sahip oldukları pazar paylarına ise aşağıda yer verilmiştir:

Tablo: Tarafların 2007 yılı alt pazarlardaki pazar payları (%)

| Alt pazarlar | BNP Paribas | Fortis Grubu | Toplam |
|-----------------------------|-------------|--------------|--------|
| Bankacılık | (...) | (...) | (...) |
| Finansal kiralama (leasing) | (...) | (...) | (...) |
| Portföy yönetimi | (...) | (...) | (...) |
| Yatırım ve menkul değerler | (...) | (...) | (...) |

Yukarıdaki bilgilerin ışığında; devralma işlemi sonrasında ilgili pazarda ve alt pazarlarda işlem taraflarının toplam pazar payında önemli bir değişiklik gerçekleşmeyeceğinden, pazardaki rekabet seviyesinde herhangi bir azalma meydana gelmeyeceği; dolayısıyla 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında

120 bir hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

130