

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2014-3-71 (Devralma)  
Karar Sayısı : 14-40/736-328  
Karar Tarihi : 16.10.2014

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
Üyeler : Kenan TÜRK, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,  
Fevzi ÖZKAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

**B. RAPORTÖRLER** : Mazlum YALÇINKAYA, Mesut KOÇ

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

:- Bağ Yağları Sanayi ve Ticaret T.A.Ş.  
Temsilcileri: Av. Begüm DURUKAN ÖZAYDIN, Av. Ali Murat  
SELVİ, Av. Nazan DİRİ  
İnönü Caddesi Ongan Apartmanı No: 43 Kat: 4-  
534437 Gümüşsuyu/ İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Bağ Yağları Sanayi ve Ticaret T.A.Ş., Bagin Yağ Sanayi Tesisleri İmalat ve İşletmeciliği Ticaret A.Ş. ve Akdeniz Yağları Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin her birinin %25 oranında hissesinin Seaboard Corporation tarafından devralınması ile adı geçen şirketlerin ortak girişime dönüştürülmesi işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 24.09.2014 tarih ve 5519 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 10.10.2014 tarih ve 2014-3-71/Öİ sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**G.1. Taraflar**

- (4) Seaboard Corporation (Seaboard); Amerika Birleşik Devletleri Delaware Eyaleti kanunlarına göre kurulmuş olup, ağırlıklı olarak tarım ve gıda sektörlerinin yanı sıra enerji ve taşımacılık sektörlerinde de faaliyeti bulunmaktadır. Gıda, denizcilik, menkul kıymetler gibi alanlarda faaliyet gösteren iştirakleri aracılığıyla kırk beşten fazla ülkeye yayılmış olan Seaboard'un Türkiye'de ilgili ürün pazarlarındaki kısıtlı ürün ihracatı faaliyeti dışında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (5) Yeni Yağ Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Yeni Yağ); ilgili ürün pazarı veya etkilenen pazarlarda herhangi bir ticari ve ekonomik faaliyeti veya halen Türkiye dışında faaliyet gösteren herhangi bir şubesi veya birimi yoktur. Gerçek kişi satıcıların, Hedef Şirketler'deki (Bağ Yağ, Bagin Yağ ve Akdeniz Yağ) hissedarlıkları dışında, ilgili ürün pazarı veya etkilenen pazarlarda herhangi bir ekonomik faaliyeti bulunmamaktadır.
- (6) Bağ Yağları Sanayi ve Ticaret T.A.Ş.; Türkiye'nin önde gelen yemeklik bitkisel sıvı yağ üreticilerinden biri konumunda bulunan teşebbüs değişik türde yağlı tohumları işleyebilen

ekstraksiyon tesisi (yağlı tohum kırma) ve rafineri ünitesine sahiptir. Teşebbüsün Türkiye dışında faaliyet gösteren herhangi bir şubesi veya birimi bulunmamaktadır.

- (7) Bagin Yağ Sanayi Tesisleri İmalat ve İşletmeciliği Ticaret A.Ş. (Bagin Yağ); İskenderun'da faaliyet gösteren ve değişik türde yağlı tohumları işleyebilen ekstraksiyon tesisi ve rafineri ünitesine sahip Bagin Yağ'ın ortalama yıllık 80,000 ton yağlı tohum işleme kapasitesi bulunmaktadır. Ayrıca Bagin Yağ her türlü yem hammaddesinin ithalat ve ihracatında da faaliyet göstermektedir.
- (8) Akdeniz Yağları Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Akdeniz Yağ); ana sözleşmesine göre faaliyet alanı her nevi yağlı tohumdan yağ üretimi, nebatî ve hayvansal yağların rafinajı, hidrojenasyonu, margarin, gliserin, glikoz ve kola gibi maddelerle yağlı ürünlerin ve kimyevi maddelerin imali, yağlı tohumların işlenmesinden elde edilen yem yan sanayi ürünlerin üretimi ve imal edilen bilcümle maddelerin alımı, satımı ithali ve ihracı olarak belirlenmiştir. Akdeniz Yağ'ın ilgili ürün pazarı veya etkilenen pazarlarda herhangi bir ticari ve ekonomik faaliyeti yoktur.

## G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (9) Dosya konusu işlem; Hedef Şirketler üzerinde Seaboard lehine ortak kontrol tesis edilmesine ilişkindir. Hâlihazırda, Hedef Şirketler'den Bağ Yağ Gomel Ailesinin kontrolündeki Yeni Yağ tarafından, Bagin Yağ ve Akdeniz ise Moris Ruso'nun başı çektiği Ruso Ailesine mensup bireysel hissedarlar tarafından kontrol edilmektedir.
- (10) Dosya konusu işlemler, aynı ekonomik bütünlük içinde bulunmayan, ancak aynı hissedarların değişen oranlardaki sahipliğinin söz konusu olduğu, birbiriyle yakın ilişki içinde bulunan teşebbüslerin, birbiri ardına gerçekleştirilecek hisse devirleriyle ortak kontrolünün tek bir alıcı tarafından devralınmasını kapsamaktadır. Bu bakımdan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 Sayılı Tebliğ) 5/4. maddesi uyarınca birbiriyle yakın ilişkili bildirim konu işlemler tek bir işlem olarak kabul edilmiştir.
- (11) Seaboard tarafından Hedef Şirketler'in %25 oranında hisselerinin ve ortak kontrolünün devralınmasına ilişkin esaslar taraflar arasında akdedilen; Bağ Yağ özelinde "*Sermaye Taahhüdü ve Hisse Alım Sözleşmesi*", Bagin Yağ ve Akdeniz Yağ için ise "*Bagin-Akdeniz Hisse Alım Sözleşmesi*" uyarınca düzenlenmektedir. Taraflar devralma işlemi neticesinde kapanış tarihinde yapılacak ana sözleşme değişikliği ile hisselerin A Gurubu ve B Gurubu olmak üzere iki farklı gruba ayrılması, Seaboard'un B Gurubu hissedar, geri kalan hissedarların ise A Gurubu hissedar olarak kabul edilmesi hususunu kararlaştırmışlardır. Mezkur sözleşmelerin her ikisinin de 11.1. ve 11.2. maddesinde toplam beş yönetim kurulu üyesinden ikisinin Seaboard tarafından belirleneceğinin, yönetim kurulunun önemli nitelikteki kararlarının B grubu pay sahiplerinin, bir diğer ifadeyle Seaboard'un göstereceği adaylar arasından seçilen en az bir yönetim kurulu üyesinin olumlu oyu ile karara bağlanabileceğinin hüküm altına alındığı görülmektedir.
- (12) Bu açıdan dosya konusu işlem her ne kadar Seaboard tarafından Hedef Şirketler'in azınlık hissesinin devralınmasına yönelik olsa da, esasında 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5/2. maddesi çerçevesinde Hedef Şirketler'in ortak kontrolünün de devralınması şeklinde bir etki doğurmaktadır. Dolayısıyla işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5/3. maddesi uyarınca bir devralma işlemidir.
- (13) Dosya içeriğinden işlem taraflarının 2013 yılı cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) ve (b) bendinde öngörülen eşikleri aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir.

- (14) Bitkisel yağ pazarında faaliyet gösteren devre konu teşebbüslerden Bağ Yağ ve Bağın Yağ iç ve dış piyasadan tedarik ettiği yağlı tohumları kırma işlemine tabi tutarak ham yağ elde etmekte, elde edilen ham yağ bir takım ileri işlemler ve rafine işlemlerinden sonra bitkisel sıvı yağ üretiminde kullanılmaktadır. Bununla birlikte bitkisel sıvı yağ üretimi prosesinin bir parçası olarak, yağlı tohumların kırılması işlemi sonucu küspe, kapçık, linter vs. gibi ekonomik değeri olan, başka sektörler için girdi niteliğindeki ürünler de elde edilmektedir. Akdeniz Yağ'ın bildirim konusu işlem bakımından önemi, İskenderun'da bulunan ve Bağın Yağ tarafından işletilen tesislerin ve üzerinde bulunduğu arazinin maliki olmasından ibarettir. Seaboard ise Türkiye'de "bitkisel sıvı yağ", "yağlı tohum ara ürünleri (küspe pazarı)" ve Hedef Şirketler'in faaliyet gösterdiği pazarın üst pazarı niteliğindeki "yağlı tohum pazarı"nda faaldir.
- (15) "Bitkisel sıvı yağ" ve "küspe pazarı"nın yatay etkilenen pazarları, hedef şirketlerin faaliyet gösterdiği "bitkisel sıvı yağ pazarı"nın üst pazarı olan "yağlı tohum pazarı" ise dikey etkilenen pazarı oluşturmaktadır.
- (16) Dosya içeriği bilgilerden, işlem sonrasında söz konusu etkilenen pazarlardan "bitkisel sıvı yağ pazarı"nda 2013 yılı için miktar bazında toplam (.....), ciro (değer) bazında (.....) seviyesine, "küspe pazarı"nda miktar bazında toplam (.....), ciro bazında (.....) ve "yağlı tohum pazarı"nda miktar bazında toplam (.....), değer bazında ise (.....) seviyesine ulaşıldığı anlaşılmıştır. Söz konusu pazar paylarının oldukça düşük seviyelerde seyretmesi nedeniyle her bir etkilenen pazar bazında ayrı bir değerlendirme yapılmasına gerek görülmemiştir. Bu bakımdan dosya içeriğinde yer alan ve bildirim konusu işlemin gerçekleşmesinden sonraki durumu yansıtan pazar payları, söz konusu pazarların rekabetçi yapısı, ithalat imkanları gibi unsurlarla birlikte değerlendirildiğinde işleme izin verilmesi halinde etkilenen pazarların rekabetçi yapısında kayda değer bir değişikliğin meydana gelmeyeceği kanaatine varılmıştır.

## H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;
- Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.